

Uchwała nr 46/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 18 maja 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Oława
Nr XXVIII/308/2005 z dnia 22 kwietnia 2005 roku w sprawie poręczenia
spląty pożyczki zaciągniętej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu przez Przedsiębiorstwo Wodociągów
i Kanalizacji w Brzegu Sp. z o.o.

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku nr 55, poz. 557 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Oława Nr XXVIII/308/2005 z dnia 22 kwietnia 2005 roku w sprawie poręczenia spląty pożyczki zaciągniętej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Brzegu Sp. z o.o., wobec istotnego naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. "i" ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 52 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U z 2003 r. Nr 15 poz. 148 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Oława Nr XXVIII/308/2005 z dnia 22 kwietnia 2005 roku w sprawie poręczenia spląty pożyczki zaciągniętej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Brzegu Sp. z o.o. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 27 kwietnia 2005 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Gminy w § 1 przedmiotowej uchwały upoważniła Wójta Gminy Oława do poręczenia spląty pożyczki zaciągniętej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Brzegu Sp. z o.o. na realizację zadania inwestycyjnego pn. Budowa sieci kanalizacyjnej w Gminie Oława dla miejscowości: Bystrzyca, Janików, Stary Otok, Stary Górnik – realizowanego w ramach programu ISPA do kwoty 13.089.000 wraz z należnymi odsetkami.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy nie określiła maksymalnej wysokości poręczenia (nie wiadomo, jaką kwotę mają stanowić odsetki od pożyczki i koszty jej obsługi), jakiego może udzielić w roku budżetowym Wójt, ani też momentu udzielenia poręczenia, tj. roku budżetowego (w § 2 badanej uchwały zapisano jedynie, że "poręczenie obejmuje okres spląty pożyczki w latach 2008-2027"), czym naruszyła art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. "i" ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 52 ustawy o finansach publicznych.

Art. 52 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji, z uwzględnieniem przepisów ustawy o finansach publicznych, których łączna kwota powinna być określona

w uchwale budżetowej, a z ust. 2 tego artykułu, że poręczenia powinny być terminowe i udzielane do określonej kwoty. Natomiast z art. 124 ust. 1 pkt 2 lit. "a" ustawy o finansach publicznych wynika, że wydatki z tytułu poręczeń udzielonych przez Wójta powinny być uwzględnione w wydatkach budżetowych w kwocie odpowiadającej potencjalnym skutkom prawno - finansowym, jakie mogą zaistnieć dla poręczyciela w przypadku niewypłacalności dłużnika głównego (zakres zobowiązania poręczyciela każdorazowo określa cywilnoprawna umowa poręczenia).

Biorąc pod uwagę kwotę poręczanej pożyczki (13.089.000 zł), o której stanowi przedmiotowa uchwała, i przyjmując, że uchwała ta prawidłowo określałaby maksymalną wysokość poręczenia, jakiego Wójt może w danym roku budżetowym udzielić, to na mocy art. 52 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 113 ust. 1 tej ustawy potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonego poręczenia (w ramach maksymalnej kwoty ustalonej przez Radę) łącznie z innymi wydatkami i rozchodami dotyczącymi obsługi długu, nie mogłyby przekraczać 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów Gminy Oława. W budżecie Gminy Oława na 2005 rok nie planuje się wydatków z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji, a wydatki i rozchody, o których mowa w art. 113 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, są w łącznej kwocie 2.993.007 zł i stanowią 13,2 % planowanych dochodów Gminy (22.604.650 zł).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Oława przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej we
Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski