

Uchwała Nr 30/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 16 marca 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XXXVII/115/04 z dnia 29 grudnia 2004 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i nieangażujących w celu osiągnięcia zysku w ramach oferty o przyznaniu dotacji ze środków publicznych składanej na podstawie przepisów działu II rozdziału 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873)

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku nr 55, poz. 557 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XXXVII/115/2004 z dnia 29 grudnia 2004 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji podmiotom niezaliczonym do sektora finansów; publicznych i nieangażujących w celu osiągnięcia zysku w ramach oferty o przyznaniu dotacji ze środków publicznych składanej na podstawie przepisów działu II rozdziału 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873), wobec istotnego naruszenia art. 118 ust. 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U z 2003 r. Nr 15 poz. 148 ze zm.) i braku podstawy prawnej do jej podjęcia, a więc istotnego naruszenia art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w w Jaworzynie Śląskiej Nr XXXVII/115/2004 z dnia 29 grudnia 2004 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji podmiotom niezaliczonym do sektora finansów; publicznych i nieangażujących w celu osiągnięcia zysku w ramach oferty o przyznaniu dotacji ze środków publicznych składanej na podstawie przepisów działu II rozdziału 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873), wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej Zespół w Wałbrzychu 18 lutego 2005 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miejska jako podstawę prawną jej podjęcia wskazała art 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art 34 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz art.118 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych. W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska określiła zasady udzielenia dotacji oraz przeprowadzenia konkursu ofert na udzielenie dotacji określając w pkt 1 ust. 1 i 2 zakres przedmiotowych zadań warunkujący uzyskanie dotacji. W zapisie tym wskazano, iż muszą to być zadania określone w art 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Tym samym Rada dokonała regulacji, która powtórzyła zasady zlecenia i udzielenia dotacji określone w cyt. wyżej ustawie. Należy zatem podkreślić, że z punktu widzenia regulacji ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie jak też regulacji art. 118 ustawy o finansach publicznych, kryterium przesadzającym co do stosowanego trybu postępowania w przedmiocie zlecenia zadania i udzielenia dotacji, a następnie jej rozliczenia oraz sposobu kontroli wykonywanego zleconego zadania, jest rodzaj zleconego zadania, a

nie rodzaj podmiotu, który to zadanie wykonuje lub inne czynniki, zwłaszcza pozaustawowe. Do zadań wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stosuje się przepisy tej ustawy bez względu na to, czy zadanie te wykonuje organizacja pożytku publicznego, czy inny podmiot prowadzący działalność pożytku publicznego. W świetle regulacji art. 118 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Rada Gminy reguluje wyżej wymienione kwestie w odniesieniu do innych zadań publicznych niż wyszczególnione w art. 4 ust. 1 ww. ustawy.

Zatem skoro w zakresie objętym przedmiotem regulacji uchwały Rady Miejskiej obowiązują przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, identyczna pod względem przedmiotowym materia nie może być normowana aktem prawa miejscowego. W świetle art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego jedynie na podstawie upoważnień ustawowych. Powołane w podstawie prawnej podjęcia uchwały przepisy nie stanowią takiego upoważnienia.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski