

Uchwała nr 17/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 26 stycznia 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/160/04 Rady Miejskiej
w Bardzie z dnia 29 grudnia 2004 r. w sprawie trybu postępowania
o udzielenie dotacji z budżetu gminy organizacjom pozarządowym oraz
podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIX/160/04 Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 29 grudnia 2004 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu gminy organizacjom pozarządowym oraz podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego wobec istotnego naruszenia art.118 ust.2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2003 r., Nr 15, poz.148 ze zm.) i braku podstawy prawnej do jej podjęcia, a więc istotnego naruszenia art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIX/160/04 Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 29 grudnia 2004 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu gminy organizacjom pozarządowym oraz podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 13 stycznia 2005 r.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że Rada Miejska jako podstawę prawną jej podjęcia wskazała art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art.118 ust.3 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych oraz art.23 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. Przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz.874 ze zm.). Jednocześnie Rada Miejska w Bardzie podjęła uchwałę Nr XIX/161/04 z 29 grudnia 2004 roku na podstawie art.118 ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych, w której określiła tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczenia oraz sposób kontroli wykonywania innych zadań publicznych niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zleczonych podmiotom nie zaliczonym do sektora finansów publicznych i nie działającym w celu osiągnięcia zysku.

Zgodnie z § 2 uchwały Rady Miejskiej będącej przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego, jej regulacje dotyczą zlecenia zadań własnych gminy z zakresu ochrony zdrowia, opieki społecznej, edukacyjnej opieki wychowawczej, kultury fizycznej i sportu, gospodarki komunalnej i ochrony środowiska, działalności kulturalnej i ochrony dziedzictwa narodowego oraz bezpieczeństwa publicznego, a zatem tych zadań, które są wymienione w art.4 ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz.873 ze zm.) i wobec tego – zgodnie z art.118 ust.2 ustawy o finansach publicznych – ich zlecenie i udzielanie dotacji następuje na zasadach określonych w tej ustawie. Z uzasadnienia do przedmiotowej uchwały wynika, że jej regulacje odnoszą się do tych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, które w świetle ww.

ustawy nie są organizacjami pożytku publicznego. W tym kontekście należy zauważyć, że z punktu widzenia regulacji ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jak i regulacji art.118 ustawy o finansach publicznych, kryterium przesądzającym co do stosowanego trybu postępowania w przedmiocie zlecenia zadania i udzielenia dotacji, a następnie jej rozliczenia oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania, jest rodzaj zlecanego zadania, a nie rodzaj podmiotu, który to zadanie wykonuje. Do zadań wymienionych w art.4 ust.1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stosuje się przepisy tej ustawy bez względu na to, czy zadania te wykonuje organizacja pożytku publicznego, czy inny podmiot prowadzący działalność pożytku publicznego. W świetle regulacji art.118 ust.2 ustawy o finansach publicznych rada gminy reguluje wyżej wymienione kwestie w odniesieniu do innych zadań publicznych niż wyszczególnione w art.4 ust.1 ww. ustawy.

Konkludując należy podkreślić, że w zakresie objętym przedmiotem regulacji uchwały Rady Miejskiej obowiązują przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a zatem materia ta nie może być normowana aktem prawa miejscowego.

W świetle regulacji art.40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego jedynie na podstawie upoważnień ustawowych. Powołane w podstawie podjęcia uchwały przepisy prawne nie stanowią takiego upoważnienia z uwagi na to, że:

1) art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym odsyła do innych ustaw, które określają inne sprawy, niż wymienione w art.18 ust.2 ustawy, zastrzeżone do kompetencji rady gminy,

2) art.118 ust.3 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych został uchylony ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. Przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie; ustawa ta zmieniła jednocześnie treść przepisu art.118 ust.2 ustawy o finansach publicznych;

3) art.23 ust.2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. Przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest przepisem o charakterze przejściowym, który zobowiązywał organy stanowiące j.s.t. do dostosowania ich uchwał uprzednio wydanych na podstawie art.118 ust.3 ustawy o finansach publicznych do wymogów związanych z wykonywaniem zadań w zakresie określonym w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy, natomiast podstawę prawną do podjęcia stosownej uchwały stanowi art. 118 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Bardzie przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Św. Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski