

Uchwała Nr 8/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 26 stycznia 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dzierżoniów
Nr XXI/229/04 z dnia 16 grudnia 2004 roku w sprawie
wprowadzenia opłat administracyjnych za czynności urzędowe

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 1 pkt 4 uchwały Rady Gminy Dzierżoniów Nr XXI/229/04 z dnia 16 grudnia 2004 roku w sprawie wprowadzenia opłat administracyjnych za czynności urzędowe z powodu istotnego naruszenia art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 roku Nr 9 poz.84 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Dzierżoniów Nr XXI/229/04 z dnia 16 grudnia 2004 roku w sprawie wprowadzenia opłat administracyjnych za czynności urzędowe wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 13 stycznia 2005 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Gminy przedmiotową uchwałą w §1pkt 4 ustaliła opłatę administracyjną *za oznaczenie na wniosek właściciela numerem porządkowym nieruchomości zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę (...)* naruszając postanowienia art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 roku Nr 9 poz.84 ze zm.).

Art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych upoważnia radę gminy do wprowadzenia opłaty administracyjnej za czynności urzędowe wykonywane przez organy gminy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przez czynności objęte przepisami o opłacie skarbowej należy uznać czynności urzędowe, dla których w przepisach o opłacie skarbowej przewidziana została opłata skarbową, a także czynności, które z mocy postanowień tej ustawy zostały z opłaty skarbowej wyłączone bądź zwolnione. Podobny pogląd został wyrażony w wyroku NSA z dnia 26 września 2000 roku sygn. akt S.A./Bk/402/00, w którym Sąd stwierdził, iż zwolnienie przez ustawodawcę niektórych czynności urzędowych z opłaty skarbowej nie zmienia kwalifikacji, że są to czynności objęte ustawą o opłacie skarbowej. Z kolei w wyroku z dnia 22 lutego 2000 roku, sygnatura akt II S.A./Kr 2421/99, (opublikowany ONSA z 2001 nr 2, poz. 82) Naczelny Sąd Administracyjny Ośrodek Zamiejscowy w Krakowie stwierdził, że czynność polegająca na nadaniu numerów porządkowych nieruchomościom nie jest „czynnością urzędową”, o jakiej mowa w art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Zadanie związane z ustaleniem numerów porządkowych nieruchomości zabudowanych oraz nieruchomości przeznaczonych pod zabudowę, zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, a także prowadzenie i aktualizowanie ewidencji numeracji porządkowej nieruchomości należy do zadań gminy, o czym stanowi art. 47a pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz.U. z 2000 roku, Nr 100, poz.1086 ze zm.). Działania te nie należą zatem do „spraw administracyjnych” prowadzonych w stosunku do konkretnych osób lecz dotyczą poszczególnych nieruchomości.

Co prawda czynność ta może nastąpić na wniosek, ale jednak również bez wniosku obywatela obowiązkiem administracji gminnej pozostaje numerowanie nieruchomości. Zadanie to gmina powinna wykonać niezależnie od tego, jaki jest stosunek do tego działania poszczególnych właścicieli nieruchomości. Koszt tego działania powinien zatem w całości obciążać budżet danej gminy. Nie jest dopuszczalne wymaganie od obywatela opłaty za działanie, które nie jest skierowane do niego, a jednocześnie jest ustawowym obowiązkiem organów administracji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Dzierżoniów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski