

**Uchwała nr 104/2004**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 15 grudnia 2004 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XLV/255/04**  
**Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 22 listopada 2004 r.**  
**w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej oraz zwolnienia od tej opłaty**  
**na terenie Gminy Prusice**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność § 2 uchwały nr XLV/255/04 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 22 listopada 2004 r. w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej oraz zwolnienia od tej opłaty na terenie Gminy Prusice, z powodu istotnego naruszenia art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Uchwała nr XLV/255/04 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 22 listopada 2004 r. w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej oraz zwolnienia od tej opłaty na terenie Gminy Prusice, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 24 listopada 2004 r.

W § 2 Rada Miasta i Gminy postanowiła, iż: „ Od opłaty administracyjnej zwalnia się czynności urzędowe określone w § 1, wykonywane na rzecz jednostek organizacyjnych Gminy Prusice”.

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej oraz określić zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawki tej opłaty, z tym że nie może ona przekroczyć wysokości określonej w ustawie. Przepis ten stanowi podstawę dla ustanawiania opłat administracyjnych i jego zakres przesądza o zakresie możliwości wprowadzenia takiej opłaty. Ponadto należy zauważyć, iż zgodnie z art. 8 pkt. 2 i 3 ustawy z dnia 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 253, poz. 2532), zwalnia się z opłaty skarbowej jednostki budżetowe oraz m.in. jednostki samorządu terytorialnego. W związku z powyższym skoro ustawodawca zwolnił wyżej wskazane jednostki z opłaty skarbowej, to również takie zwolnienie rozciąga się na zwolnienia w zakresie ustalonej opłaty administracyjnej.

W związku z powyższym przyjęta regulacja w istotny sposób narusza art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Ponadto Kolegium wskazuje na nieistotne naruszenia prawa w § 1 uchwały, w którym Rada Miasta i Gminy uregulowała obowiązek ponoszenia opłaty administracyjnej w wysokości 50 zł za wydanie wrysu oraz wypisu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Tak przyjęta regulacja nie wypełnia dyspozycji art. 30 ust. 1 w związku z ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z brzmieniem art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717) za wydane wypisy i wrysy ze studium lub planu miejscowego pobiera się opłatę

administracyjną, w wysokości odpowiadającej poniesionym kosztom ich przygotowania, zgodnie z przepisami o podatkach i opłatach lokalnych.

Powołany przepis ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, z którego wynika nakaz pobierania opłaty administracyjnej, należy uznać za przepis szczególny w stosunku do treści art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Opłata administracyjna z tytułu wydania wypisów i wyrysów ze studium i planu miejscowego nie jest więc świadczeniem fakultatywnym.

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie określa jednak stawek tej opłaty i zasad jej poboru. Kwestie te powinny być uregulowane w uchwale rady gminy podjętej na podstawie powołanych przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Przedmiotem uchwały jest jedynie określenie stawek oraz zasad ustalania i poboru opłaty administracyjnej za wydane wypisy i wyrisy z studium oraz planu miejscowego.

Uchwała takiej treści musi być podjęta na terenie każdej gminy, gdzie jest sporządzone studium lub plan miejscowy. Jest ona niezbędna do realizacji ustawowego obowiązku pobierania opłaty administracyjnej za wypisy i wyrisy, a jak wspomniano powyżej jej pobieranie jest obligatoryjne dla Gminy, ponieważ ustawodawca posłużył się sformułowaniem „pobiera się”.

Przedmiotowa regulacja uchwały w § 1 nie wypełnia w pełni więc dyspozycji art. 30 ust. 1 i ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, poprzez nieokreślenie stawek opłaty administracyjnej w zakresie wydania wypisu i rysunku również ze studium zagospodarowania przestrzennego.

Reasumując należy stwierdzić, iż niepodjęcie przez radę gminy tej uchwały w zakresie pełnej delegacji ustawowej, co do określenia stawek opłaty za wydawane wypisy i rysunku ze studium zagospodarowania przestrzennego uniemożliwia pobór tej opłaty, co jest naruszeniem powołanego przepisu ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Prusice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*