

Uchwała nr 94/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 8 grudnia 2004 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XVI/141/04 Rady Gminy
Domaniów z 17 listopada 2004 r. w sprawie ustalenia wskaźników
do opracowania budżetu gminy Domaniów na 2005 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr XVI/141/04 Rady Gminy Domaniów z 17 listopada 2004 r. w sprawie ustalenia wskaźników do opracowania budżetu gminy Domaniów na 2005 rok z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XVI/141/04 Rady Gminy Domaniów z 17 listopada 2004 r. w sprawie ustalenia wskaźników do opracowania budżetu gminy Domaniów na 2005 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 24 listopada 2004 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że została ona podjęta bez podstawy prawnej, bowiem przywołane przez Radę Gminy przepisy art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 119 ustawy o finansach publicznych nie stanowią ustawowego upoważnienia do jej podjęcia.

Przywołany w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym dotyczy wyłącznej kompetencji organu stanowiącego do uchwalania budżetu, a nie opracowania jego projektu. Przygotowanie projektu budżetu należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego (art. 119 ustawy o finansach publicznych). Wobec takiego uregulowania rada nie posiada żadnych kompetencji dotyczących opracowania projektu uchwały budżetowej, ani też uprawnień do ustalania wskaźników do opracowania budżetu.

Ponieważ w § 1 badanej uchwały Rada Gminy Domaniów ustaliła, co następuje:

„Ustala się wskaźniki do opracowania budżetu gminy Domaniów na 2005 rok:

- stawki podatków i opłat lokalnych – wzrost o 3% do uchwalonych w Gminie Domaniów na 2004 r.,*
- cena 1 q żyta do wyliczenia podatku rolnego – 37,67 zł*
- średnia cena drewna do wyliczenia podatku leśnego – 120,40 za 1 m³*
- wynagrodzenia osobowe pracowników urzędu i pozostały pracowników jednostek organizacyjnych – wzrost o 3% w stosunku do obowiązujących stawek z października br., (...)”*

naruszony został przepis art. 119 ustawy o finansach publicznych, który ustanawia wyłączną kompetencję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego do przygotowania projektu budżetu tej jednostki. Rada gminy nie może oddziaływać na organ wykonawczy wiążąco, ograniczając jego kompetencje ustawowe w przedmiotowym zakresie – poprzez wydawanie wskazówek i zaleceń. Zastrzeżenie wyłącznej kompetencji organu wykonawczego oznacza, że w wykonywaniu swojego zadania wójt jest samodzielny i nie podlega wpływom innych organów. Postanowienie art. 119 ustawy o finansach publicznych znalazło odzwierciedlenie

w stosownej nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym obowiązującej od 1999 roku, na podstawie, której z art. 52 ust. 1 wyeliminowano obowiązek uwzględniania przez organ wykonawczy w pracach nad projektem budżetu wskazówek rady gminy.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie jest pozbawiony wpływu na kształt budżetu. To rada uchwała budżet, zaś dyskusje w komisjach rady nad projektem przedłożonym przez wójta mają na celu przyjęcie takiego budżetu, który uwzględni w stopniu optymalnym potrzeby całej wspólnoty. Uchwalony budżet może różnić się od projektu przygotowanego przez wójta. Zmiany wprowadzone przez radę nie mogą jednak, bez zgody organu wykonawczego, spowodować zwiększenia deficytu jednostki.

Wyłączna kompetencja organu wykonawczego w przygotowaniu projektu budżetu nie oznacza całkowitej dowolności w kształtowaniu jego treści. Normy prawne określają bowiem rodzaje zadań, które muszą być w projekcie ujęte, źródła dochodów pozostające do dyspozycji danej jednostki samorządu terytorialnego, jak również zakres szczegółowości projektu budżetu oraz terminy jego sporządzania. Ponadto w podjętych uchwałach organu stanowiącego (należących do wyłącznej jego kompetencji) organ ten określa np. strategię rozwoju gminy, plan zagospodarowania przestrzennego, programy gospodarcze, wieloletnie programy inwestycyjne – treść tych uchwał ma istotny wpływ na kształt budżetów kolejnych lat przygotowywanych przez organ wykonawczy.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Domaniów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski