

**Uchwała Nr 70/2004**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 6 października 2004 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej**  
**w Kamiennej Górze Nr XXIV/A/161/04 z dnia 31 sierpnia 2004 roku**  
**w sprawie poboru opłaty administracyjnej za czynności urzędowe**

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność pkt 3 w §1 uchwały Rady Miejskiej w Kamiennej Górze Nr XXIV/A/161/04 z dnia 31 sierpnia 2004 roku w sprawie poboru opłaty administracyjnej za czynności urzędowe z powodu istotnego naruszenia art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 roku Nr 9 poz.84 ze zm.) w związku z art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. G ustawy z 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 86, poz. 960 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Kamiennej Górze Nr XXIV/A/161/04 z dnia 31 sierpnia 2004 roku w sprawie poboru opłaty administracyjnej za czynności urzędowe, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze 16 września 2004 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Miejska w Kamiennej Górze przedmiotową uchwałą w pkt 3 §1 ustaliła opłatę administracyjną od niżej wymienionej czynności urzędowej:

- “za wydanie opinii dotyczącej przeznaczenia terenu w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kamiennej Góry w wysokości – 50 zł, za każdą opisaną działkę o odrębnym numerze geodezyjnym”.

Art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych upoważnia radę gminy do wprowadzenia opłaty administracyjnej za czynności urzędowe wykonywane przez organy gminy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przez czynności objęte przepisami o opłacie skarbowej należy uznać czynności urzędowe, dla których w przepisach o opłacie skarbowej przewidziana została opłata skarbowa, a także czynności, które z mocy postanowień tej ustawy zostały z opłaty skarbowej wyłączone bądź zwolnione. Podobny pogląd został wyrażony w wyroku NSA z dnia 26 września 2000 roku sygn. akt S.A./Bk/402/00, w którym Sąd stwierdził, iż zwolnienie przez ustawodawcę niektórych czynności urzędowych z opłaty skarbowej nie zmienia kwalifikacji, że są to czynności objęte ustawą o opłacie skarbowej. W związku z powyższym czynności objęte opłatą skarbową bądź z niej zwolnione nie mogą być obciążone opłatą administracyjną wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Ustalenie przez Radę Miejską opłaty administracyjnej – za wydanie pisemnej opinii z planu zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kamiennej Góry w sposób istotny narusza postanowienia art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z art.2 ust.1 pkt 1 lit. g ustawy z dnia 9 września 2000 roku o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 86, poz.960 ze zm.). Zgodnie z cytowanym przepisem nie podlegają opłacie skarbowej czynności urzędowe w sprawach załatwianych na podstawie przepisów

o gospodarce nieruchomościami. Do przepisów takich należy ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. Z 2000 roku Nr 46 poz.543 ze zm.), która zawiera regulacje dotyczące podejmowanych czynności urzędowych kończących się wydaniem opinii dotyczącej przeznaczenia terenu w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Dlatego też czynności takie nie mogą być obciążone opłatą administracyjną, wprowadzoną przez Radę na podstawie art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Pogląd taki został również wyrażony w wyroku WSA z dnia 7 czerwca 2004 roku sygn. akt I S.A. Wr.402/04.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Kamiennej Górze przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*