

Uchwała Nr 64/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 września 2004 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Karpaczu
Nr XXV/159/04 z dnia 16 marca 2004 roku w sprawie wprowadzenia opłaty
administracyjnej za czynności urzędowe

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz. 577 ze zm./ oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm./ Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Karpaczu Nr XXV/159/04 z dnia 16 marca 2004 roku w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej za czynności urzędowe, wobec istotnego naruszenia przepisów art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 roku Nr 9, poz. 84 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Karpaczu Nr XXV/159/04 z dnia 16 marca 2004 roku w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej za czynności urzędowe, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze 3 września 2004 roku, za pośrednictwem Wydziału Prawnego i Nadzoru Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Miejska w Karpaczu w § 1 przedmiotowej uchwały wprowadziła opłatę administracyjną za czynności urzędowe - “wydanie decyzji o nabyciu przez użytkowników wieczystych lub współużytkowników wieczystych prawa własności nieruchomości zabudowanych na cele mieszkaniowe lub stanowiących nieruchomości rolne w wysokości – 193,00 zł.”

Zgodnie z art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przez czynności objęte przepisami o opłacie skarbowej należy natomiast uznać czynności urzędowe, dla których w ustawie o opłacie skarbowej przewidziana została opłata skarbowa, a także czynności, które z mocy postanowień tej ustawy zostały z opłaty wyłączone bądź zwolnione. Podobny pogląd został wyrażony w wyroku NSA z dnia 26 września 2000 r. (sygn.akt S.A./BK/402/00), w którym sąd stwierdził, że zwolnienie przez ustawodawcę niektórych czynności urzędowych z opłaty skarbowej nie zmienia kwalifikacji, iż są to czynności objęte ustawą o opłacie skarbowej. Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej /Dz.U. Nr 86, poz. 960 ze zm./ nie podlegają opłacie skarbowej czynności urzędowe, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów podlegają innym opłatom o charakterze publicznoprawnym lub są od tych opłat zwolnione. Oznacza to, że od takich czynności nie może być również pobierana opłata administracyjna.

Jak wynika z uzasadnienia do objętej nadzorem uchwały, wprowadzona przez Radę Miejską w Karpaczu opłata administracyjna od czynności urzędowej dotyczy decyzji wydawanych przez burmistrza w wykonaniu ustawy z dnia 26 lipca 2001 roku o nabywaniu przez użytkowników wieczystych prawa własności nieruchomości /Dz.U. Nr 113, poz.1209 ze zm./. Stosownie do postanowień ustawy osoby fizyczne, spełniające ustawowo określone warunki, nabywają z mocy prawa własność

nieruchomości, po przeprowadzeniu określonego rozporządzeniem Ministra Skarbu Państwa z 25 listopada 2003 roku w sprawie szczegółowego trybu wydawania decyzji o nabyciu przez użytkowników wieczystych prawa własności nieruchomości zabudowanych na cele mieszkaniowe lub stanowiących nieruchomości rolne (Dz. U. Nr 205, poz. 1991) postępowania, nie wymagającego złożenia wniosku przez osobę uprawnioną. Nabycie prawa własności nieruchomości następuje z dniem, w którym decyzja staje się ostateczna. Nabycie tego prawa jest nieodpłatne. Ustawodawca zwolnił ponadto nabywcę własności nieruchomości od ponoszenia opłat sądowych z tytułu założenia i wpisu do księgi wieczystej prawa własności nieruchomości nabytych na podstawie powyższych decyzji i zobowiązał do ich pokrywania Skarb Państwa. Także koszty pomiarów oraz opracowań geodezyjnych i kartograficznych związanych z postępowaniem w sprawie wydania decyzji pokrywa Skarb Państwa, bez względu na to, czy przedmiotem uwłaszczenia są grunty stanowiące własność Skarbu Państwa czy jednostek samorządu terytorialnego. Oznacza to, że nabywanie przez osoby fizyczne prawa własności nieruchomości na podstawie powołanej wyżej ustawy nie może być obciążone jakimikolwiek opłatami o charakterze publicznoprawnym. Obciążenie nabywców obowiązkiem wniesienia opłaty administracyjnej za nabywane ex lege prawo własności oznaczałoby w istocie nałożenie obowiązku "kupna" prawa własności, co byłoby sprzeczne z obowiązującym porządkiem prawnym.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Karpaczu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski