

**Uchwała Nr 63/2004**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 1 września 2004 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XX/131/2004 Rady Gminy w Wińsku z dnia 26 maja 2004 roku w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej za niektóre czynności urzędowe wykonywane przez Urząd Gminy w Wińsku**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych tekst jednolity (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność § 1 ust. 2 pkt 1- 4 uchwały nr XX/131/2004 Rady Gminy w Wińsku z dnia 26 maja 2004 roku w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej za niektóre czynności urzędowe wykonywane przez Urząd Gminy w Wińsku z powodu istotnego naruszenia art. 18 oraz art. 19 pkt 1 lit. „d” ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr XX/131/2004 Rady Gminy w Wińsku z dnia 26 maja 2004 roku w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej za niektóre czynności urzędowe wykonywane przez Urząd Gminy w Wińsku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 5 sierpnia 2004 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Gminy przedmiotową uchwałą w § 1 ust. 2 ustaliła opłatę administracyjną od następujących czynności urzędowych:

„1) za sporządzenie przez Wójta Gminy lub Sekretarza Gminy protokołu zawierającego ostatnią wolę spadkodawcy – art. 951 kc.:

a) w budynku urzędu gminy i w miejscu pobytu spadkodawcy – 25 złotych;  
za wyrażenie zgody na prowadzenie pod drogą gminną przyłącza wodociągowego, gazowego, telefonicznego i innych – 30 złotych;

za wydanie zezwolenia na utrzymanie psa rasy uznanej za agresywną – art. 10 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (tj. Dz.U. 2003 r, Nr 106, poz. 1002 ze zm.) - 20 złotych;

za zatwierdzenie przez Wójta ugody w sprawie zmiany stosunków wodnych (art. 30 ust. 2 ustawy Prawo wodne) – 50 złotych od każdej ze stron zawierających ugode”

naruszając tym samym postanowienia art. 18 oraz art. 19 pkt 1 lit. „d” ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.).

Art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych upoważnia radę gminy do wprowadzenia opłaty administracyjnej za czynności urzędowe wykonywane przez organy gminy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przez czynności objęte przepisami o opłacie skarbowej należy natomiast uznać czynności urzędowe, dla których w przepisach ustawy o opłacie skarbowej przewidziana została opłata skarbową, a także czynności, które z mocy postanowień tej ustawy zostały z opłaty skarbowej wyłączone bądź zwolnione. Podobny pogląd został wyrażony w wyroku NSA z dnia 26 września 2000 r. (sygn. akt S.A./BK/402/00), w którym Sąd stwierdził, iż zwolnienie przez ustawodawcę niektórych czynności urzędowych z opłaty skarbowej nie zmienia kwalifikacji, że są to czynności objęte ustawą o opłacie skarbowej. Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 9 września 2000 r. o

opłacie skarbowej (Dz.U. Nr 86, poz. 960 ze zm.) nie podlegają też opłacie skarbowej czynności urzędowe, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów podlegają innym opłatom o charakterze publicznoprawnym lub są od tych opłat zwolnione. Oznacza to, że od takich czynności nie może być również pobierana opłata administracyjna.

Ad. 1. Zgodnie z treścią części II ust. 6 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej, zawierającego szczegółowy wykaz przedmiotów opłaty skarbowej, stawki oraz zwolnienia, od protokołu zawierającego ostatnią wolę spadkodawcy, sporządzonego przez osoby wymienione w art. 951 § 1 kc., w tym m.in. przez wójta i sekretarza gminy pobiera się opłatę skarbową, a zatem czynność ta nie może być przedmiotem opłaty administracyjnej.

Ad. 2. Umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego wymaga – w świetle regulacji art. 40 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 r. Nr 71, poz. 838 ze zm.) - zezwolenia zarządcy drogi na zajęcie pasa drogowego. Za zajęcie pasa drogowego pobiera się zaś opłatę, którą ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego organ stanowiący tej jednostki na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych. Czynność urzędowa, która w świetle odrębnych przepisów podlega opłacie publicznoprawnej nie może być obciążona jednocześnie opłatą administracyjną.

Ad. 3. W świetle postanowień części IV ust. 44 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej, opłatę skarbową pobiera się od innych niż wymienione w tym załączniku pozostałych zezwoleń. Oznacza to, że wydanie zezwolenia na posiadanie psa rasy uznanej za agresywną podlega opłacie skarbowej.

Ad. 4. Opłatę administracyjną pobiera się od czynności urzędowej (tutaj od zatwierdzenia ugody przez wójta), a zatem stawka opłaty powinna odnosić się do jej przedmiotu, a nie do stron zawierających ugode. Poza tym ustalenie opłaty administracyjnej w taki sposób, że o ostatecznej jej kwocie od danej czynności decyduje iloczyn dwóch wielkości (w tym przypadku stawki – 50 zł x ilość stron zawierających ugode) może spowodować w efekcie, że przekroczy ona górną granicę określoną w obwieszczeniu Ministra Finansów z 31 października 2003 r. (MP Nr 51, poz. 804) w wysokości 193,31 zł, co w sposób istotny narusza postanowienia art. 19 pkt 1 lit. „d” ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Kolegium zwraca uwagę na obowiązek dochowania terminu przekazywania uchwał do badania w trybie nadzoru, który zgodnie z art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wynosi 7 dni od dnia ich podjęcia. Uchwała będąca przedmiotem postępowania nadzorczego została podjęta 26 maja 2004 r., a wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej 5 sierpnia 2004 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Wińsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski