

**Uchwała nr 59/2004**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 4 sierpnia 2004 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Sulików  
nr XIX/133/04 z dnia 30 czerwca 2004 r. w sprawie zmian w uchwale  
nr XIV/107/04 Rady Gminy Sulików z dnia 28 stycznia 2004 r. w sprawie  
ustalenia wysokości opłaty administracyjnej za czynności urzędowe**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Sulików nr XIX/133/04 z dnia 30 czerwca 2004 r. w sprawie zmian w uchwale nr XIV/107/04 Rady Gminy Sulików z dnia 28 stycznia 2004 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty administracyjnej za czynności urzędowe, wobec istotnego naruszenia przepisów art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Sulików nr XIX/133/04 z dnia 30 czerwca 2004 r. w sprawie zmian w uchwale nr XIV/107/04 Rady Gminy Sulików z dnia 28 stycznia 2004 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty administracyjnej za czynności urzędowe, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespół w Jeleniej Górze 7 lipca 2004 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Gminy Sulików dodała w § 1 uchwały o opłacie administracyjnej pkt 3 o treści: „3. potwierdzenie daty pewnej — 5 złotych od jednej strony dokumentu. Łączna kwota opłaty nie może być wyższa niż 190 złotych”.

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przepis ten stanowi wyłączną podstawę dla ustanawiania opłat administracyjnych i jego zakres przesądza o zakresie możliwości wprowadzenia takiej opłaty. Ustalając ten zakres, w każdym przypadku należy zbadać, czy dana czynność jest czynnością urzędową w rozumieniu art. 18, a jeżeli tak, to czy czynność ta jest lub nie jest objęta przepisami o opłacie skarbowej.

Pojęcie daty pewnej uregulowane jest w art. 81 ustawy — Kodeks cywilny (Dz.U. Nr 16, poz. 93 ze zm.) w następujący sposób:

„Art. 81. § 1. Jeżeli ustawa uzależnia ważność albo określone skutki czynności prawnej od urzędowego poświadczenia daty, poświadczenie takie jest skuteczne także względem osób nie uczestniczących w dokonaniu tej czynności prawnej (data pewna).

§ 2. Czynność prawna ma datę pewną także w wypadkach następujących:

- 1) w razie stwierdzenia dokonania czynności w jakimkolwiek dokumencie urzędowym — od daty dokumentu urzędowego;
- 2) w razie umieszczenia na obejmującym czynności dokumencie jakiegokolwiek wzmianki przez organ państwowy, organ jednostki samorządu terytorialnego albo notariusza — od daty wzmianki.

§ 3. W razie śmierci jednej z osób podpisanych na dokumencie datę złożenia przez tę osobę podpisu na dokumencie uważa się za pewną od daty śmierci tej osoby”.

„W art. 81 § 1 k.c. zawarte są (...) dwie definicje — węższa i szersza. Według pierwszej, formalnej, datą pewną jest tylko i wyłącznie »data urzędowo poświadczona w przypadku, gdy ustawa wymaga dla ważności lub powstania określonych skutków czynności prawnej poświadczenia tej daty«. Natomiast w szerszym ujęciu drugiej definicji — realnej — data pewną jest każda data, której przypisano bliżej nieokreśloną moc prawną w odróżnieniu od innych dat (które można by z kolei określić mianem zwykłych)” — P. Gilowski, „Rejent” 2001/3/31 — t. 1.

Wójt Gminy Sulików, poświadczając na wniosek stron określone czynności prawne lub dokumenty, albo dokonując na nich jakiegokolwiek wzmianki, wykonuje czynność urzędową określoną w art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o opłacie skarbowej. Dopiero ta czynność urzędowa nadaje określonej czynności prawnej lub dokumentowi atrybut daty pewnej, nadaje im „dodatkową datę odniesienia, która jest pewna” (P. Gilowski, jw.). Za dokonanie tych czynności urzędowych należy pobrać opłatę skarbową od poświadczeń, zgodnie ze szczegółowym wykazem przedmiotów opłaty skarbowej, stawek oraz zwolnień, stanowiącym załącznik do ustawy o opłacie skarbowej. Dlatego czynności te nie mogą być przedmiotem opłaty administracyjnej. Powyższy pogląd znajduje uzasadnienie w wyroku Sądu Najwyższego z dnia 22 lipca 1978 r. sygn. III CRN 232/78 (opubl. OSNC 1979/9/173), gdzie stwierdza się między innymi, że „przez umieszczenie jakiegokolwiek wzmianki w myśl art. 81 § 2 pkt 2 k.c. należy rozumieć także datę pobrania opłaty skarbowej i skasowania jej przez organ państwowy na dokumencie. Data tej czynności stanowi datę pewną”.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Sulików przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski