

Uchwała nr 58/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 4 sierpnia 2004 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXIII/191/04 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 30 czerwca 2004 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w WFOŚiGW na sfinansowanie zadania pn. „Kompleksowa modernizacja kotłowni opalanej paliwem stałym na kotłownię gazową w budynku hali sportowej ul. 1 Maja 4 w Środzie Śląskiej” oraz „Kompleksowa modernizacja kotłowni opalanej paliwem stałym na kotłownię gazową w budynku hali sportowej ul. Konstytucji 3 Maja w Środzie Śląskiej”

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr XXIII/191/04 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 30 czerwca 2004 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z WFOŚiGW na sfinansowanie zadania pn. „Kompleksowa modernizacja kotłowni opalanej paliwem stałym na kotłownię gazową w budynku hali sportowej ul. 1 Maja 4 w Środzie Śląskiej” oraz „Kompleksowa modernizacja kotłowni opalanej paliwem stałym na kotłownię gazową w budynku hali sportowej ul. Konstytucji 3 Maja w Środzie Śląskiej” z powodu istotnego naruszenia art. 48 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXIII/191/04 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 30 czerwca 2004 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z WFOŚiGW na sfinansowanie zadania pn. „Kompleksowa modernizacja kotłowni opalanej paliwem stałym na kotłownię gazową w budynku hali sportowej ul. 1 Maja 4 w Środzie Śląskiej” oraz „Kompleksowa modernizacja kotłowni opalanej paliwem stałym na kotłownię gazową w budynku hali sportowej ul. Konstytucji 3 Maja w Środzie Śląskiej” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 7 lipca 2004 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że w sposób istotny narusza ona art. 48 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych, bowiem Rada Miejska postanowiła zaciągnąć pożyczkę z WFOŚiGW na zadania inwestycyjne nie ujęte w budżecie na 2004 rok (na które nie zaplanowano wydatków w 2004 r.).

Przepisy art. 48 ust. 1 pkt 2 i art. 49 ust. 1 ww. ustawy stanowią, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać m.in. pożyczki na sfinansowanie wydatków nieznanających pokrycia w planowanych dochodach jednostki samorządu terytorialnego, a suma tych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w budżecie. Oznacza to, że wola rady gminy w zakresie finansowania wydatków nieznanających pokrycia w planowanych dochodach w roku budżetowym musi być określona w budżecie gminy uchwalonym na dany rok budżetowy.

W powołanych przepisach ustawodawca unormował, w jakich sytuacjach jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać kredyty i pożyczki i nie

przewidział żadnego odstępstwa od zasady wynikającej z art. 48 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Zaciągając zatem pożyczkę gmina powinna zwiększyć budżet po stronie wydatkowej tak, aby powstały wydatki nieznajdujące pokrycia w planowanych dochodach i zrównoważyć go przychodami z planowanej do zaciągnięcia pożyczki. Odpowiednie zapisy w uchwale budżetowej stanowią podstawę i uzasadnienie do zaciągnięcia pożyczki lub kredytu. Jeżeli budżet jest zrównoważony, to brak jest podstaw do zaciągnięcia tego rodzaju zobowiązań.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Miejska naruszyła ustawowe zasady dotyczące zaciągnięcia przez gminę zobowiązań i wobec tego należało orzec jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Środzie Śląskiej przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski