

Uchwała nr 14/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 18 lutego 2004 roku

w sprawie rozpatrzenia odwołania Zarządu Powiatu Trzebnickiego od uchwały nr V/19/2004 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 26 stycznia 2004 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Trzebnickiego projekcie budżetu powiatu na 2004 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz objaśnieniami

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Uwzględnia się odwołanie Zarządu Powiatu Trzebnickiego od zarzutu zawartego w pkt II tiret pierwsze uchwały nr V/19/2004 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 26 stycznia 2004 r. w sprawie opinii o projekcie budżetu powiatu na 2004 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz objaśnieniami, dotyczącego braku zaplanowania w budżecie powiatu wydatków na pokrycie zobowiązań przyłączonego do Szpitala Powiatowego im. Świętej Jadwigi Śląskiej w Trzebnicy Ośrodka Replantacji Kończyn, Mikrochirurgii, Chirurgii Ręki i Chirurgii Ogólnej w Trzebnicy.

2. Zmienia się kwalifikację opinii o projekcie budżetu powiatu na 2004 rok na pozytywną.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Odwołanie Zarządu Powiatu Trzebnickiego od uchwały nr V/19/2004 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 26 stycznia 2004 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Trzebnickiego projekcie budżetu powiatu na 2004 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz objaśnieniami wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — 6 lutego 2004 roku.

Skład Orzekający wydając opinię z uwagami wskazał nieprawidłowości i uchybienia w przedłożonym przez Zarząd Powiatu Trzebnickiego projekcie budżetu na 2004 rok. W złożonym odwołaniu Zarząd Powiatu nie zgadza się z koniecznością zaplanowania w budżecie Powiatu wydatków na pokrycie zobowiązań zlikwidowanego Ośrodka Replantacji Kończyn, Mikrochirurgii, Chirurgii Ręki i Chirurgii Ogólnej.

Według przyjętego przez Skład Orzekający uzasadnienia przyłączenie Ośrodka Replantacji Kończyn, Mikrochirurgii, Chirurgii Ręki i Chirurgii Ogólnej w Trzebnicy do Szpitala Powiatowego im. Świętej Jadwigi Śląskiej w Trzebnicy w sensie prawnym oznacza jego likwidację. Zgodnie zaś z art. 60 ust. 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. nr 91, poz. 408 ze zm.), zobowiązania i należności samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej po jego likwidacji stają się zobowiązaniami i należnościami — w tym przypadku — właściwej jednostki samorządu terytorialnego. Ustawodawca nie przewidział sukcesji uniwersalnej SP ZOZ przejmującego (jak uczynił to w odniesieniu do łączenia się niektórych innych osób prawnych, np. spółek handlowych art.494 k.s.h.). Z punktu widzenia wierzycieli

przejmowanego SP ZOZ przepis taki byłby niezbędny, gdyby ich nowym dłużnikiem miał się stać SP ZOZ przejmujący. Zmiana dłużnika wymaga bowiem zgody wierzyciela, a sukcesja uniwersalna — wyraźnego przepisu ustawy. Przejęcie praw i obowiązków zlikwidowanego zakładu, o którym mowa w art. 60 ust. 4 pkt 4 powołanej ustawy i w § 6 ust. 2 uchwały nr X/62/03 Rady Powiatu Trzebnickiego z dnia 29 września 2003 r., ma więc tylko znaczenie „wewnętrzne”. Określa podmiot, który będzie kontynuował działalność zlikwidowanego SP ZOZ i powinien zasadniczo spłacić jego zobowiązania. Ale jest to jego obowiązek tylko wobec Powiatu. W stosunku do wierzycieli zlikwidowanego SP ZOZ dłużnikiem — z mocy powołanego wcześniej art. 60 ust. 6 — jest bowiem Powiat.

Nie podzielając zasadności zarzutu określonego w punkcie II tiret pierwsze opinii Składu Orzekającego, Zarząd Powiatu przytoczył postanowienia art. 36 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej. Cytowane przepisy stanowią między innymi, że przekształcenie zakładów opieki zdrowotnej, którego jedną z form jest połączenie, następuje w drodze uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Na potwierdzenie, że ustawodawca przewidział łączenie zakładów opieki zdrowotnej Zarząd Powiatu wskazał na art. 53a wyżej cytowanej ustawy.

Ponadto Zarząd Powiatu wskazał, że stosownie do postanowień art. 60 ust. 4b ustawy o zakładach opieki zdrowotnej Rada Powiatu Trzebnickiego w § 4 i § 6 uchwały nr X/62/03 z 29 września 2003 r. w sprawie przyłączenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Ośrodek Rehabilitacji Kończyn, Mikrochirurgii, Chirurgii Ręki i Chirurgii Ogólnej w Trzebnicy przy ul. Prusickiej 53 do Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Szpital Powiatowy im. Świętej Jadwigi Śląskiej w Trzebnicy przy ul. Prusickiej 55, wskazała podmiot, który przejął prawa i obowiązki przyłączanego zakładu oraz określiła zakres tych praw i zobowiązań. W § 6 pkt 3 i pkt 4 uchwały Rada Powiatu postanowiła, że szpital w Trzebnicy przejmuje wszystkie aktywa i pasywa objęte sprawozdaniem finansowym przyłączonego Ośrodka Replantacji Kończyn, Mikrochirurgii, Chirurgii Ręki i Chirurgii Ogólnej, a do bilansu otwarcia Szpitala w Trzebnicy na dzień 1 stycznia 2004 r. włącza się bilans zamknięcia Ośrodka Replantacji Kończyn, Mikrochirurgii Ręki i Chirurgii Ogólnej sporządzony na dzień 31 grudnia 2003 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu po przeanalizowaniu stanu faktycznego i prawnego podziela zasadność wniesionego odwołania. Przepisy ustawy o zakładach opieki zdrowotnej przewidują łączenie zakładów opieki zdrowotnej na podstawie uchwały właściwego organu jednostki samorządu terytorialnego. Rada Powiatu Trzebnickiego wykonując uprawnienia organu, który łączony SP ZOZ utworzył wskazała podmiot przejmujący prawa i obowiązki Ośrodka Replantacji Kończyn, Mikrochirurgii, Chirurgii Ręki i Chirurgii Ogólnej zarówno w ujęciu rzeczowym w zakresie realizowanych zadań, jak też finansowym, tj. przejęcie aktywów i pasywów wynikających z bilansu zamknięcia według stanu na dzień 31 grudnia 2003 roku.

Na potwierdzenie faktycznego przejęcia praw i obowiązków Ośrodka Replantacji Kończyn, przedstawiciele Powiatu Trzebnickiego uczestniczący w posiedzeniu Kolegium, przedłożyli uchwały Rady Powiatu Trzebnickiego nr XI/64/03 z 27 października 2003 r. w sprawie zatwierdzenia Statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej pn. Szpital im. Świętej Jadwigi Śląskiej w Trzebnicy, z którego § 5 wynika przejęcie zakresu zadań ORK.

Kolegium wskazuje jednocześnie na wyrok z 22 stycznia 2004 r. sygn. VCK160/03, w którym Sąd Najwyższy uznał, że cała koncepcja ZOZ oparta jest na ich samodzielności. Tylko ze względu na szczególne ich zadania, podmiot publiczny pełniący funkcję organu założycielskiego nie może się od ich działalności w pełni zdystansować. Wierzyciel SP ZOZ może domagać się od organu założycielskiego zapłaty długu lub żądać rekompensaty dopiero po ostatecznej likwidacji tego podmiotu.

W sytuacji przejęcia zadań oraz praw i zobowiązań przez inny podmiot (połączenie zakładów) kierowanie roszczeń wobec Powiatu jest przedwczesne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu Trzebnickiego nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

dr Bogdan Cybulski