

Uchwała nr 3/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 stycznia 2004 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XIII/98/03 Rady Miejskiej w Miliczu z dnia 6 listopada 2003 r. w sprawie określenia inkasenta i wysokości wynagrodzenia za inkaso

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr XIII/98/03 Rady Miejskiej w Miliczu z dnia 6 listopada 2003 r. w sprawie określenia inkasenta i wysokości wynagrodzenia za inkaso, z powodu istotnego naruszenia art. 40 ust. 1 w związku z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XIII/98/03 Rady Miejskiej w Miliczu z dnia 6 listopada 2003 r. w sprawie określenia inkasenta i wysokości wynagrodzenia za inkaso, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 17 grudnia 2003 roku.

Przedmiotową uchwałą wyznaczono od dnia 7 listopada 2003 r. Zakład Usług Komunalnych w Miliczu na inkasenta dla poboru opłaty targowej na targowisku miejskim w Miliczu. Ponadto wynagrodzenie za inkaso zostało ustalone w wysokości 100% pobieranych kwot. W § 4 Rada Miejska postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na targowisku miejskim w Miliczu.

W świetle Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. Nr 78, poz. 483) źródłami prawa powszechnie obowiązującego są m.in. na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego (art. 87). Akty te mogą ustanowić organy samorządu terytorialnego, działające na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (art. 94). Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1). Regulacje powyższe znalazły odzwierciedlenie w Rozdziale 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zatytułowanym „Akty prawa miejscowego stanowione przez gminę”. Aktami prawa miejscowego są te akty organów gminy, które:

1. mają umocowanie w upoważnieniach ustawowych do ich wydania przez organy gminy oraz,
2. zawierają normy powszechnie obowiązujące na obszarze gminy.

Niewątpliwie należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej znajduje umocowanie w art. 18 ust. 2 pkt. 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz w art. 19 pkt. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2002 r. Dz. U. Nr 9, poz. 84 ze zm.). Charakter norm prawnych stanowionych na podstawie wyżej wymienionej regulacji ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, sprowadza się do ustalenia inkasenta i wysokości inkasa. W związku z powyższym biorąc pod uwagę ww. przesłanki formalne, jakie musi spełniać akt prawa miejscowego, należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, które są adresowane do bliżej nie określonego kręgu adresatów zewnętrznych w stosunku do struktur samorządu terytorialnego, a zatem jest niewątpliwie aktem prawa miejscowego, który dla swej

ważności wymaga promulgacji w odpowiednim dzienniku urzędowym. Art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Natomiast zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym – zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718). Przedmiotowa ustawa w art. 13 pkt. 2 stanowi między innymi, iż w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez (...) organ gminy (...). Z kolei art. 4 ust. 1 przedmiotowej ustawy stanowi, iż: akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Rada Gminy podejmując przedmiotową uchwałę w § 4 określiła moment wejścia uchwały w życie w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami. Podkreślenia wymaga okoliczność, iż określenie prawidłowego momentu wejścia uchwały w życie oraz ogłoszenie go w formach przewidzianych przez prawo powszechnie obowiązujące, stanowi istotny element zachowania zasady zaufania obywateli do porządku prawnego Rzeczypospolitej Polskiej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Miliczu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

dr Bogdan Cybulski