

**Uchwała Nr 139/2003**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 18 grudnia 2003 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Łądku Zdroju**  
**Nr XV/179/03 z dnia 27 listopada 2003 roku w sprawie ustalenia opłaty**  
**administracyjnej oraz sposobu jej poboru**

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Łądku Zdroju Nr XV/179/03 z dnia 27 listopada 2003 roku w sprawie ustalenia opłaty administracyjnej oraz sposobu jej poboru z powodu istotnego naruszenia art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 roku Nr 9 poz.84 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Łądku Zdroju Nr XV/179/03 z dnia 27 listopada 2003 roku w sprawie ustalenia opłaty administracyjnej oraz sposobu jej poboru, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 2 grudnia 2003 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Miejska przedmiotową uchwałą w §1 ustaliła opłatę administracyjną od niżej wymienionych czynności urzędowych:

1. „za sporządzenie testamentu w UMiG”,
2. „za sporządzenie testamentu poza Urzędem”,
3. „za wydanie warunków technicznych podłączenia obiektów do infrastruktury technicznej będącej własnością gminy:
  - dla dróg gminnych i dróg gminnych wewnętrznych,
  - dla oświetlenia,
  - dla kanalizacji deszczowej”,
4. „za uzgodnienia i zezwolenia na przejścia obiektami budowlanymi, liniowymi, ponad lokalnymi, przez nieruchomości stanowiące własność gminy:
  - do 10 przejść poprzecznych przez drogi gminne i gminne wewnętrzne,
  - do 10 przejść poprzecznych przez nieruchomości gruntowe,
  - do 10 przejść przez ciek wodne”,
5. „za uzgodnienia projektów technicznych przyłączy:
  - dla dróg gminnych i dróg gminnych wewnętrznych,
  - dla oświetlenia,
  - dla kanalizacji deszczowej”,
6. „za czynności odbiorowe objęte zakresem uzgodnień z wyłączeniem osób fizycznych”,
7. „za wydanie pisemnej opinii urbanistycznej z planu zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy:
  - do 5 działek,
  - o każdej następnej działce”,
8. „za wydanie pisemnej opinii urbanistycznej z planu zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy wraz z kserokopią tekstu i rysunku wycinka planu:
  - do 5 działek
  - o każdej następnej działce”,
9. „za wydanie opinii o wstępnych podziałach i scalaniu nieruchomości, gruntów nie stanowiących własności Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego”,

10. „za wydanie opinii o podziale nieruchomości przeznaczonych w planach miejscowych na cele rolne i leśne”,
11. „za wykonanie kopii dokumentu wydanego przez administrację organu jednostki samorządu terytorialnego od każdej strony”,  
 naruszając postanowienia art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 roku Nr 9 poz.84 ze zm.).

Art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych upoważnia radę gminy do wprowadzenia opłaty administracyjnej za czynności urzędowe wykonywane przez organy gminy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przez czynności objęte przepisami o opłacie skarbowej należy uznać czynności urzędowe, dla których w przepisach o opłacie skarbowej przewidziana została opłata skarbową, a także czynności, które z mocy postanowień tej ustawy zostały z opłaty skarbowej wyłączone bądź zwolnione. Podobny pogląd został wyrażony w wyroku NSA z dnia 26 września 2000 roku sygn. akt S.A./Bk/402/00, w którym Sąd stwierdził, iż zwolnienie przez ustawodawcę niektórych czynności urzędowych z opłaty skarbowej nie zmienia kwalifikacji, że są to czynności objęte ustawą o opłacie skarbowej. W związku z powyższym czynności objęte opłatą skarbową bądź z niej zwolnione nie mogą być obciążane opłatą administracyjną wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

**Ad. 1,2.** Przyjęta regulacja w sposób istotny narusza postanowienia art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, poprzez ustanowienie opłaty administracyjnej za czynność, którą nie można zaliczyć do czynności urzędowych organów gminy. Przepis ten stanowi wyłączną podstawę do ustanawiania opłat administracyjnych i jego zakres przesądza o zakresie możliwości wprowadzenia takiej opłaty. Ustalając ten zakres, w każdym wypadku należy stwierdzić, czy dana czynność jest czynnością urzędową w rozumieniu art. 18. Ustawa z 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. nr 86 poz. 960 z póź. zm.) ustalając szczegółowy wykaz przedmiotów opłaty skarbowej oraz zwolnienia w części II pkt 6 załącznika wymieniającego te przedmioty, ustaliła opłatę skarbową w kwocie 15 zł „od protokołu zawierającego ostatnią wolę spadkodawcy (testament), sporządzonego przez osoby wymienione w art. 951 § 1 kodeksu cywilnego”. Tym samym brak jest podstaw do uznania, iż wzmiankowane czynności urzędowe nie są objęte opłatą skarbową i istnieje potrzeba ustanowienia odrębnej opłaty administracyjnej.

**Ad. 3,4,5 i 6.** Ustalenie przez Radę Gminy opłaty administracyjnej – za wydanie warunków technicznych podłączenia obiektów oraz uzgodnienia projektów technicznych przyłączy, za uzgodnienia i zezwolenia na przejścia m.in. obiektami budowlanymi przez nieruchomości gminne oraz za czynności odbiorowe objęte zakresem uzgodnień narusza postanowienia art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2000 nr 106, poz. 1126 ze zm.) wyżej wymienione czynności są niezbędnym warunkiem uzyskania pozwolenia na budowę obiektu budowlanego. Przy czym zgodnie z przywołanym wyżej przepisem Prawa budowlanego, pozwolenie na budowę dotyczy całego zamierzenia budowlanego. Dla czynności tych i pozwoleń przewidziano w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej odpowiednie stawki opłaty skarbowej (poz. IV pkt 7 i 8), bądź zwolnienia z przedmiotowej opłaty jeżeli dotyczą spraw budownictwa mieszkaniowego, o czym stanowi art. 2 ust 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej. Dlatego też czynności takie nie mogą być obciążone opłatą administracyjną, wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

**Ad. 7,8,9 i 10.** Ustalenie przez Radę Miejską opłaty administracyjnej – za wydanie opinii urbanistycznej z planu zagospodarowania przestrzennego, za wydanie opinii o wstępnych podziałach i scalaniu nieruchomości oraz opinii o podziale nieruchomości przeznaczonych w planach miejscowych na cele rolne i leśne w sposób istotny narusza postanowienia art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z art.2 ust.1 pkt 1 lit. g ustawy o opłacie skarbowej. Zgodnie z cytowanym przepisem nie podlegają opłacie skarbowej czynności urzędowe w sprawach załatwianych na podstawie przepisów o gospodarce nieruchomościami. Do przepisów takich należy ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2000 roku Nr 46 poz.543 ze zm.), która w art. 93 ust.4 i ust. 5 zawiera regulacje dotyczące podejmowanych czynności urzędowych kończących się wydaniem przez wójta, burmistrza albo prezydenta miasta opinii, w formie postanowienia, o zgodności proponowanego podziału nieruchomości z ustaleniami

planu miejscowego”. Dlatego też czynności takie nie mogą być obciążone opłatą administracyjną, wprowadzoną przez Radę na podstawie art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych

**Ad. 11.** Postanowienia zawarte w § 1 pkt 11 uchwały naruszają art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. „c” ustawy o opłacie skarbowej. Zgodnie z zamieszczonym w załączniku do ustawy wykazem (część III, pkt 5), opłatą skarbową w wysokości 3 zł objęto poświadczenia zgodności duplikatów, odpisów, wyciągów, wypisów lub kopii, dokonanych przez organy administracji rządowej lub samorządowej lub archiwum państwowe od każdej pełnej lub zaczętej strony. W tym stanie rzeczy wprowadzenie przez Radę Miejską opłaty administracyjnej za wydanie kopii dokumentu stanowi istotne naruszenie prawa.

Przyjęta regulacja w istotny sposób narusza również postanowienia ustawy z 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198) Ustawa ta zawiera generalną zasadę, iż informacje z zakresu zadań publicznych będą udzielane bezpłatnie (art. 7 ust. 2) Wyjątkiem od tej zasady są postanowienia art. 15 ust. 1, zgodnie z którymi jeżeli w wyniku udostępnienia informacji publicznej na wniosek, o którym mowa w art. 10 ust. 1, podmiot zobowiązany do udostępnienia ma ponieść dodatkowe koszty związane ze wskazanym we wniosku sposobem udostępnienia lub koniecznością przekształcenia informacji w formę wskazaną we wniosku, podmiot ten może pobrać od wnioskodawcy opłatę w wysokości odpowiadającej tym kosztom. Tak więc wykonanie kopii dokumentów urzędowych nie może być obciążone opłatą administracyjną, o której stanowi art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Łądku Zdroju przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

/ - / mgr Grażyna Kulikowska