

**Uchwała Nr 130/2003**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 18 grudnia 2003 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Zgorzelec Nr 87/03 z dnia 15 października 2003 roku w sprawie ustalenia stawek opłaty administracyjnej za czynności urzędowe w Gminie Zgorzelec**

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność punktów 7, 8, 9,10,11,12 w § 1 uchwały Rady Gminy Zgorzelec Nr 87/03 z dnia 15 października 2003 roku w sprawie ustalenia stawek opłaty administracyjnej za czynności urzędowe w Gminie Zgorzelec z powodu istotnego naruszenia art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 roku Nr 9 poz.84 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Zgorzelec Nr 87/03 z dnia 15 października 2003 roku w sprawie ustalenia stawek opłaty administracyjnej za czynności urzędowe w Gminie Zgorzelec, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze 5 grudnia 2003 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Gminy przedmiotową uchwałą w §1 w punktach 7,8,9,10,11 i 12 ustaliła opłatę administracyjną od niżej wymienionych czynności urzędowych:

1. „- za zaopiniowanie wstępnego projektu podziału nieruchomości pod kątem zgodności podziału z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego”,
2. „- za wydanie decyzji o wykreśleniu wpisu do ewidencji działalności gospodarczej”,
3. „- za uzgodnienie dokumentacji projektowej dotyczącej przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych”,
4. „- za uzgodnienie sieci liniowych (wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych, telekomunikacyjnych, energetycznych i innych nie wymienionych) dla każdej miejscowości przez którą przebiega projektowana sieć”,
5. „- za uzgodnienie zjazdu z drogi gminnej”,
6. „- za uzgodnienie dokumentacji projektowej w zakresie kolizji z drogami, mostami i rowami”, naruszając postanowienia art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 roku Nr 9 poz.84 ze zm.).

Art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych upoważnia radę gminy do wprowadzenia opłaty administracyjnej za czynności urzędowe wykonywane przez organy gminy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przez czynności objęte przepisami o opłacie skarbowej należy uznać czynności urzędowe, dla których w przepisach o opłacie skarbowej przewidziana została opłata skarbowa, a także czynności, które z mocy postanowień tej ustawy zostały z opłaty skarbowej wyłączone bądź zwolnione. Podobny pogląd został wyrażony w wyroku NSA z dnia 26 września 2000 roku sygn. akt S.A./Bk/402/00, w którym Sąd stwierdził, iż zwolnienie przez ustawodawcę niektórych czynności urzędowych z opłaty skarbowej nie zmienia kwalifikacji, że są to czynności objęte ustawą o opłacie skarbowej. W związku z powyższym czynności objęte opłatą skarbową bądź z niej zwolnione nie mogą być obciążane opłatą administracyjną wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

**Ad.1.** Ustalenie przez Radę Gminy opłaty administracyjnej - za zaopiniowanie wstępnego projektu podziału nieruchomości pod kątem zgodności podziału z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w sposób istotny narusza postanowienia art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z art.2 ust.1 pkt 1 lit. g ustawy z 9 września 2000 roku o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 86 poz.960 ze zm.). Zgodnie z przepisami art.2 ust.1 pkt 1 lit. g ustawy o opłacie skarbowej nie podlegają opłacie skarbowej czynności urzędowe w sprawach załatwianych na podstawie przepisów o gospodarce nieruchomościami. Do przepisów takich należy ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2000 roku Nr 46 poz.543 ze zm.), która w art. 93 ust. 4 i ust. 5 zawiera regulacje dotyczące podejmowanych czynności urzędowych kończących się wydaniem przez wójta, burmistrza albo prezydenta miasta opinii, w formie postanowienia, o zgodności proponowanego podziału nieruchomości z ustaleniami planu miejscowego”. Dlatego też czynności takie nie mogą być

obciążone opłatą administracyjną, wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

**Ad.2.** Do wprowadzenia opłaty administracyjnej - za wydanie decyzji o wykreśleniu wpisu do ewidencji działalności gospodarczej Rada Gminy nie jest uprawniona, bowiem czynności urzędowe podejmowane w tym zakresie stanowią zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, a ustawa szczególna nie rozszerzyła uprawnień gminy do stanowienia tych opłat także w sprawach zleconych. Taki pogląd wyraził NSA w wyroku z 13 lutego 1991 roku (III S.A. 621/91). Prowadzenie ewidencji działalności gospodarczej, stosownie do postanowień art. 88a ust 3 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 101, poz. 1178 ze zm.), jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej.

**Ad. 3,4,5,6.** Ustalenie przez Radę Gminy opłaty administracyjnej – za uzgodnienie dokumentacji projektowej dotyczącej przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych, za uzgodnienie sieci liniowych (wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych, telekomunikacyjnych, energetycznych i innych nie wymienionych) dla każdej miejscowości przez którą przebiega projektowana sieć, za uzgodnienie zjazdu z drogi gminnej, za uzgodnienie dokumentacji projektowej w zakresie kolizji z drogami, mostami i rowami, narusza postanowienia art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2000r. nr 106, poz. 1126 ze zm.) wyżej wymienione uzgodnienia są niezbędnym warunkiem uzyskania pozwolenia na budowę obiektu budowlanego. Przy czym zgodnie z przywołanym wyżej przepisem Prawa budowlanego, pozwolenie na budowę dotyczy całego zamierzenia budowlanego. Dla czynności tych i pozwoleń przewidziano w załączniku do ustawy z dnia 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. nr 86, poz. 960 ze zm) odpowiednie stawki opłaty skarbowej (poz. IV pkt 7 i 8), bądź zwolnienia z przedmiotowej opłaty jeżeli dotyczą spraw budownictwa mieszkaniowego, o czym stanowi art. 2 ust 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej.. Dlatego też czynności takie nie mogą być obciążone opłatą administracyjną, wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Zgorzelec przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

/ - / mgr Grażyna Kulikowska