

Uchwała nr 104/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 10 grudnia 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XII/108/2003 Rady Miejskiej w Brzegu Dolnym z dnia 28 listopada 2003 roku w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej za niektóre czynności urzędowe nie objęte przepisami o opłacie skarbowej

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność pkt. 3 § 1 uchwały nr XII/108/2003 Rady Miejskiej w Brzegu Dolnym z dnia 28 listopada 2003 roku w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej za niektóre czynności urzędowe nie objęte przepisami o opłacie skarbowej z powodu istotnego naruszenia art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XII/108/2003 Rady Miejskiej w Brzegu Dolnym z dnia 28 listopada 2003 roku w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej za niektóre czynności urzędowe nie objęte przepisami o opłacie skarbowej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 2 grudnia 2003 r.

Przedmiotową uchwałą w pkt. 3 § 1 przyjęto następującą regulację: „*Określa się opłatę administracyjną w następujących wysokościach za: (...) 3) wydanie postanowień związanych z podziałem działek – 40.00 zł*”.

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przepis ten stanowi wyłączną podstawę dla ustanawiania opłat administracyjnych i jego zakres przesądza o zakresie możliwości wprowadzenia takiej opłaty. Ustalając ten zakres, w każdym wypadku należy zbadać, czy dana czynność jest czynnością urzędową w rozumieniu art. 18, a jeżeli tak, to czy czynność ta jest lub nie jest objęta przepisami o opłacie skarbowej. Decydujące w tej mierze jest to, czy chodzi o czynność, za której wykonanie można obciążyć opłatą obywatela. Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt. 1 lit. g ustawy z dnia 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 86, poz. 960 ze zm.), iż opłacie skarbowej nie podlegają podania i załączniki do podań, czynności urzędowe, zezwolenia (...), załatwianych na podstawie przepisów o gospodarce nieruchomościami. Wprowadzona opłata administracyjna określona w pkt. 3 § 1 wynika z obowiązku jaki ustawodawca nałożył na wójta gminy art. 93 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. Nr 46, poz. 543 ze zm.). W związku z powyższym należy stwierdzić, iż czynność powyższa nie może być zaliczona do mieszczących się w delegacji ustawowej art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zwrócić należy również uwagę na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 września 2000 r. S.A./Bk 402/00 (opublikowany w zbiorze programu LEX), w którym to Sąd wywiódł, iż zwolnienie przez ustawodawcę niektórych czynności urzędowych z opłaty skarbowej nie zmienia kwalifikacji, że są to czynności "objęte przepisami o opłacie skarbowej". Dlatego też czynności takie nie mogą być obciążone opłatą administracyjną, wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Brzegu Dolnym przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / *dr Bogdan Cybulski*