

Uchwała Nr 92/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 26 listopada 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta
Zgorzelec Nr 111/03 z dnia 27 października 2003 roku w sprawie ustalenia
opłaty administracyjnej

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność pkt 3 w §1 uchwały Rady Miasta Zgorzelec Nr 111/03 z dnia 27 października 2003 roku w sprawie ustalenia opłaty administracyjnej z powodu istotnego naruszenia art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 roku Nr 9 poz.84 ze zm.) w związku z art.2 ust.1 pkt 1 lit. g ustawy z 9 września 2000 roku o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 86 poz.960 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta Zgorzelec Nr 111/03 z dnia 27 października 2003 roku w sprawie ustalenia opłaty administracyjnej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze 3 listopada 2003 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Miejska przedmiotową uchwałą w §1 pkt 3 ustaliła opłatę administracyjną od czynności urzędowych - „wydania postanowienia o zgodności proponowanego podziału nieruchomości z ustaleniami planu miejscowego – 50 zł (słownie: pięćdziesiąt złotych)”, co w sposób istotny narusza postanowienia art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 roku Nr 9 poz.84 ze zm.) w związku z art.2 ust.1 pkt 1 lit. g ustawy z 9 września 2000 roku o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 86 poz.960 ze zm.).

Zgodnie z przepisami art.2 ust.1 pkt 1 lit. g ustawy o opłacie skarbowej nie podlegają opłacie skarbowej czynności urzędowe w sprawach załatwianych na podstawie przepisów o gospodarce nieruchomościami. Do przepisów takich niewątpliwie należy ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2000 roku Nr 46 poz.543 ze zm.), która w art.93 ust.4 i ust. 5 zawiera regulacje dotyczące podejmowanych czynności urzędowych kończących się wydaniem przez wójta, burmistrza albo prezydenta miasta opinii, w formie postanowienia, o zgodności proponowanego podziału nieruchomości z ustaleniami planu miejscowego.

Zgodnie natomiast z art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe przez podległe jej organy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej.

Naczelnny Sąd Administracyjny Ośrodek Zamiejscowy w Białymstoku w wyroku z 26 września 2000 roku (S.A./Bk/402/00) stwierdził, że do kategorii czynności urzędowych objętych przepisami ustawy o opłacie skarbowej zalicza się zarówno czynności urzędowe podlegające opodatkowaniu, czynności zwolnione jak i niepodlegające opodatkowaniu na mocy tej ustawy.

Stwierdził także, że określenie przez ustawodawcę niektórych czynności jako niepodlegających opodatkowaniu na mocy ustawy o opłacie skarbowej nie zmienia kwalifikacji, że są to czynności „objęte przepisami o opłacie skarbowej”. Dlatego też czynności takie nie mogą być obciążone opłatą administracyjną, wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że ustalenie opłaty administracyjnej za wydanie postanowienia o zgodności proponowanego podziału nieruchomości z ustaleniami planu miejscowego jest niezgodne z postanowieniami art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta Zgorzelec przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / *dr Bogdan Cybulski*