

**UCHWAŁA NR 85/2003**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 14 października 2003 roku**

**w sprawie odwołania złożonego przez przewodniczącego zarządu  
Międzygminnego Związku Celowego Powołanego dla Stworzenia Wspólnego  
Systemu Gospodarki Odpadami w Powiecie Kłodzkim od uchwały nr  
III/157/2003 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we  
Wrocławiu z dnia 15 września 2003 roku w sprawie opinii o przedłożonej przez  
Zarząd Międzygminnego Związku Celowego Powołanego dla Stworzenia  
Wspólnego Systemu Gospodarki Odpadami w Powiecie Kłodzkim informacji o  
przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2003 roku**

Na podstawie art. 18 ust.1 pkt.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. Nr 55, poz.577 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Utrzymuje się w mocy uchwałę nr III/157/2003 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 września 2003 roku w sprawie opinii o przedłożonej przez Zarząd Międzygminnego Związku Celowego Powołanego dla Stworzenia Wspólnego Systemu Gospodarki Odpadami w Powiecie Kłodzkim informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2003 roku.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 2 października 2003 roku wpłynęło odwołanie złożone przez Przewodniczącego Zarządu Międzygminnego Związku Celowego Powołanego dla Stworzenia Wspólnego Systemu Gospodarki Odpadami w Powiecie Kłodzkim od uchwały nr III/157/2003 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 15 września 2003 roku w sprawie opinii o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2003 roku.

Zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w związku z § 5 ust. 3 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 stycznia 2000 roku w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz.U. Nr 3, poz. 34) od uchwał składów orzekających w sprawie opinii o przedkładanych przez zarządy jednostek samorządu terytorialnego informacjach o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze (art. 13 pkt. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych), odwołanie składa zarząd jednostki samorządu terytorialnego, w tym przypadku zarząd związku. Tak więc podstawą złożenia odwołania winna być stosowna uchwała zarządu w sprawie odwołania od opinii Składu Orzekającego dotycząca przebiegu wykonania budżetu związku za I półrocze 2003 roku. Z uzyskanej informacji wynika, że odwołanie od uchwały Nr III/157/2003 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 15 września 2003 roku złożone zostało przez Przewodniczącego Zarządu bez odpowiedniego umocowania Zarządu Związku, a zatem nie spełnia ono wymogów określonych w § 5 ust. 3 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów, o którym mowa wyżej.

Mimo powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej poddało analizie przedstawione w odwołaniu wyjaśnienia.

W odwołaniu Przewodniczący Zarządu Związku wskazał, że „podstawowym zarzutem, który rozstrzygnął o negatywnym zaopiniowaniu informacji o wykonaniu budżetu za I półrocze 2003r. jest niezrealizowanie dochodów w części pochodzącej ze składek członków Związku, a mającej pokrywać wydatki bieżące oraz angażowanie w

*działalność bieżącą części dotacji z Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska przeznaczonych na cele nie inwestycyjne*". Powyższe stwierdzenie nie znajduje potwierdzenia w wydanej przez Skład Orzekający opinii (uchwale nr III/157/2003 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 15 września 2003 roku), gdyż negatywna opinia wydana została „z uwagi na wykorzystanie dotacji otrzymanej z Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kłodzku niezgodnie z przeznaczeniem”.

Skład Orzekający stwierdził, że wpływy z wpłat gmin członkowskich, które przeznaczone są na finansowanie wydatków bieżących związanych z funkcjonowaniem biura Związku wykonane zostały w kwocie 19.278 zł – przy planowanej 178.450 zł (10,8%), natomiast wydatki na utrzymanie administracji Związku, tj. wynagrodzeń, pochodnych od wynagrodzeń i wydatków rzeczowych wynoszą 80.072 zł. Różnicę w kwocie 60.794 zł pokryto z dotacji na inwestycje otrzymanej z PFOŚiGW w Kłodzku (§ 626), a zatem otrzymaną dotację wykorzystano niezgodnie z przeznaczeniem. Ponadto Skład Orzekający wskazał, na fakt, że niezgodnie z przeznaczeniem wykorzystanie środków publicznych otrzymanych z funduszu celowego stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych w rozumieniu art. 138 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

W uzasadnieniu odwołania Przewodniczący Zarządu Związku podniósł, iż konsekwencją nie opłacania składek przez gminy – członków związku, było w przekonaniu Związku „przejściowe przeznaczenie części dotacji z PFOŚiGW na wydatki bieżące”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej rozpatrując odwołanie stwierdziło, że brak jest podstaw prawnych do uwzględnienia odwołania i uchylenia opinii Składu Orzekającego. Nieprawidłowości wskazane przez Skład Orzekający w uchwale III/157/2003 z 15 września 2003 roku w sprawie opinii o przedłożonej przez Zarząd Międzygminnego Związku Celowego Powołanego dla Stworzenia Wspólnego Systemu Gospodarki Odpadami w Powiecie Kłodzkim w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2003 roku zostały potwierdzone w piśmie Przewodniczącego Zarządu Związku z 2 października 2003 roku.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

/ - / dr Bogdan Cybulski