

Uchwała Nr 84/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 14 października 2003 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Mysłakowice
nr 99/XII/2003 z 19 września 2003 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy
do wystawienia weksla in blanco wraz z deklaracją wypełnienia weksla
stanowiącego zabezpieczenie należytego wykonania umowy zawartej między
Zakładami Lniarskimi „Orzeł” S.A. w Mysłakowicach a Raiffeisen Bank Polska
S.A. oddział Wrocław**

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Mysłakowice nr 99/XII/2003 z 19 września 2003 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy do wystawienia weksla in blanco wraz z deklaracją wypełnienia weksla stanowiącego zabezpieczenie należytego wykonania umowy zawartej między Zakładami Lniarskimi „Orzeł” S.A. w Mysłakowicach a Raiffeisen Bank Polska S.A. oddział Wrocław z powodu naruszenia art.52 ust.2 ustawy z 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2003 roku Nr 15, poz.148 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Mysłakowice nr 99/XII/2003 z 19 września 2003 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy do wystawienia weksla in blanco wraz z deklaracją wypełnienia weksla stanowiącego zabezpieczenie należytego wykonania umowy zawartej między Zakładami Lniarskimi „Orzeł” S.A. w Mysłakowicach a Raiffeisen Bank Polska S.A. oddział Wrocław wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze w dniu 24 września 2003 roku.

Rada Gminy przedmiotową uchwałą upoważniła Wójta Gminy Mysłakowice do wystawienia weksla in blanco wraz z deklaracją wekslową w wysokości 300.000 zł, stanowiącego zabezpieczenie należytego wykonania umowy zawartej między Zakładami Lniarskimi „Orzeł” w Mysłakowicach a Raiffeisen Bank Polska S.A. Oddział Wrocław.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło istotne naruszenie przepisów art.52 ust.2 ustawy o finansach publicznych, które stanowią, że poręczenia i gwarancje udzielane przez jednostki samorządu terytorialnego są terminowe i udzielane do określonej kwoty. Rada Gminy Mysłakowice nie wypełniła przesłanki terminowości poręczenia, bowiem nie określiła terminu jakiego udzielane poręczenie dotyczy. Niezależnie od tego przyjęta forma poręczenia, jakim jest poręczenie wekslowe, wyklucza możliwość udzielenia poręczenia do określonego terminu. Weksel jest bowiem ważny, dopóki nie zostanie wykupiony. Z treści art.52 ust.2 ustawy o finansach publicznych wynika, że poręczenie ma być terminowe nie zaś zobowiązanie, za które udzielono poręczenia. Z uzasadnienia do objętej nadzorem uchwały wynika, że poręczany kredyt jest kredytem rocznym, z początkiem spłaty w miesiącu listopadzie 2003 roku i zakończeniem w listopadzie 2004 roku. Uzasadnienie do uchwały nie stanowi jednak jej integralnej części lecz zawiera jedynie informacje pomocne organowi stanowiącemu w podjęciu decyzji.

Kolegium zwraca ponadto uwagę, że poręczenia objęte są zasadą uprzedniości budżetu. Przed ich udzieleniem konieczne jest wprowadzenie stosownych dyspozycji do budżetu oraz ustalenie łącznej sumy poręczeń w uchwale budżetowej, z uwzględnieniem właściwych przepisów ustawy o finansach publicznych, w tym przede wszystkim zasad określonych w art.113 i art.114 tej ustawy. Jak wynika z posiadanych przez Izbę danych

obciążenie budżetu Gminy Mysłakowice z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz udzielonych poręczeń jest bardzo wysokie. Relacja łącznej kwoty długu do planowanych na 2003 rok dochodów wg stanu na 30.06.2003 roku wynosiła 57%, co oznacza, że postawienie w stan wymagalności chociażby części udzielonych poręczeń może spowodować przekroczenie dopuszczalnego poziomu zadłużenia wynoszącego 60%.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały w całości.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Mysłakowice przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 – w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / dr Bogdan Cybulski