

**Uchwała Nr 79/2003**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 6 sierpnia 2003 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr VIII/45/03 Rady Gminy Marcinowice z dnia 30 czerwca 2003 r. w sprawie określenia stawek opłaty administracyjnej**

*Na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność ust. 10 i 11 w § 2 uchwały nr VIII/45/03 Rady Gminy Marcinowice z dnia 30 czerwca 2003 r. w sprawie określenia stawek opłaty administracyjnej, z powodu istotnego naruszenia art. 18 ustawy z 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t. j. Dz. U. z 2002 r. Nr 9 poz. 84 z póź. zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr VIII/45/03 Rady Gminy Marcinowice z dnia 30 czerwca 2003 r. w sprawie określenia stawek opłaty administracyjnej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej Zespół w Wałbrzychu 11 lipca 2003 r. za pośrednictwem Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego – Delegatura w Wałbrzychu.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Gminy w Marcinowicach w § 2 ust. 10 i ust. 11 wprowadziła opłaty administracyjne za następujące czynności:

- a) “za sporządzenie testamentu, - w urzędzie 30 zł, - poza urzędem 40 zł”,
- b) “za sporządzenie protokołu z przesłuchania świadka – 10 zł”.

Przyjęta regulacja w rażący sposób narusza postanowienia art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, poprzez ustanowienie opłaty administracyjnej za czynność, której nie można zaliczyć do czynności urzędowych organów gminy. Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przepis ten stanowi wyłączną podstawę do ustanawiania opłat administracyjnych i jego zakres przesądza o zakresie możliwości wprowadzenia takiej opłaty. Ustalając ten zakres, w każdym wypadku należy stwierdzić, czy dana czynność jest czynnością urzędową w rozumieniu art. 18. Ustawa z 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. nr 86 poz. 960 z póź. zm.) ustalając szczegółowy wykaz przedmiotów opłaty skarbowej oraz zwolnienia w części II pkt 6 załącznika wymieniającego te przedmioty, ustaliła opłatę skarbową w kwocie 15 zł “od protokołu zawierającego ostatnią wolę spadkodawcy (testament), sporządzonego przez osoby wymienione w art. 951 § 1 kodeksu cywilnego”. Tym samym brak jest podstaw do uznania, iż wzmiankowane czynności urzędowe nie są objęte opłatą skarbową i istnieje potrzeba ustanowienia odrębnej opłaty administracyjnej. Nie ma też podstaw do pobierania opłaty administracyjnej za sporządzenie protokołu przesłuchania świadka, bowiem w świetle art. 67 § 1 KPA organ administracji publicznej sporządza protokół z każdej czynności postępowania mającej istotne znaczenia dla rozstrzygnięcia sprawy. Zgodnie z treścią art. 67 § 2 ust. 2 KPA, w szczególności sporządza się protokół “przesłuchania strony, świadka i biegłego”. Zatem koszt przesłuchania świadka jest elementem ogólnych kosztów postępowania ponoszonych przez organ administracji

publicznej w związku z postępowaniem administracyjnym prowadzonym w konkretnej indywidualnej sprawie. Reasumując, Kolegium RIO uznało, iż ustalenie opłat administracyjnych za wymienione wyżej czynności nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach, zaś działania organu stanowiącego gminy naruszają w sposób istotny art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej We Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Marcinowicach przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do NSA – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/ - / dr Bogdan Cybulski*