

Uchwała nr 70/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 lipca 2003 roku

w sprawie: stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/119/03 Rady Miejskiej
w Trzebnicy z dnia 26 czerwca 2003 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania
dotacji dla podstawowych szkół niepublicznych oraz niepublicznych przedszkoli
działających na terenie Gminy Trzebnica

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr IX/119/03 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 26 czerwca 2003 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla podstawowych szkół niepublicznych oraz niepublicznych przedszkoli działających na terenie Gminy Trzebnica, z powodu istotnego naruszenia art. 2 ust. 1 i art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. nr 62, poz. 718 – zwanej dalej Ustawą) w zw. z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U z 1996 r. Nr 67, poz. 329 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr IX/119/03 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 26 czerwca 2003 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla podstawowych szkół niepublicznych oraz niepublicznych przedszkoli działających na terenie Gminy Trzebnica, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 2 lipca 2003 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Miejska przedmiotową uchwałą ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych i niepublicznych przedszkoli. Zdaniem organu nadzoru upoważnienie do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla jednostek niepublicznych oświaty jest upoważnieniem do wydania przepisów powszechnie obowiązujących na terenie gminy. Wydany akt adresowany jest do obywateli i podmiotów nie zaliczonych do sektora finansów publicznych, prowadzących niepubliczne placówki oświatowe i dotyczy ich praw oraz obowiązków związanych z ubieganiem się o dotację ze środków publicznych. W oparciu o te zasady, organ orzekając w indywidualnej sprawie, będzie rozstrzygał czy dotacja zostanie udzielona – poprzez zawarcie umowy, lub czy zostanie wstrzymana. Przedmiotowa uchwała nie konsumuje się w drodze jednorazowego zastosowania. W związku z powyższym należy stwierdzić, iż ten akt prawny podjęty przez organ stanowiący gminy, posiada cechy, które pozwalają go zaliczyć do kategorii aktów normatywnych i powszechnie obowiązujących.

Ponadto należy stwierdzić, iż jest on wydany na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie – art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, co stanowi konstytucyjny warunek uznania uchwały organu gminy za akt prawa miejscowego. Zgodnie bowiem z art. 97 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.

Reasumując tę część uzasadnienia należy stwierdzić, że powyższa uchwała organu stanowiącego gminy, jest aktem prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 Ustawy:

1. Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

2. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Jak wynika z cytowanych wyżej przepisów ustawy, warunkiem wejścia w życie uchwały rady gminy stanowiącej akt prawa miejscowego jest jej ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Ponadto ustawodawca wprowadził jako zasadę 14 dniowy okres *vacatio legis* z możliwością jego skrócenia w przypadkach uzasadnionych.

Tymczasem badana uchwała zawiera zapis w § 8, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Brak prawidłowego skierowania uchwały do publikacji w dzienniku urzędowym oraz nieprawidłowe określenie reguły wskazującej sposób i termin wejścia w życie aktu prawa miejscowego, skutkować musi stwierdzeniem nieważności całej uchwały (podobnie NSA w wyroku z 14 października 1999 r., nr sygn. II SA/Wr 1113/98, opubl. w OwSS z 2001/1/16). Samo stwierdzenie nieważności § 8 uchwały pozostawiło by w obrocie prawnym akt normatywny prawa miejscowego nieobowiązujący i nadal naruszający prawo, bo nie ogłoszony w dzienniku urzędowym województwa dolnośląskiego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Trzebnicy przysługuje skarga, która wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / dr Bogdan Cybulski