

Uchwała Nr 40/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 16 kwietnia 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie Zdroju Nr VIII/12/03 z dnia 31 marca 2003 r. w sprawie zmiany uchwały Nr III/11/02 Rady Miejskiej w Szczawnie Zdroju z dnia 12 grudnia 2002 r. w sprawie stawek podatku od nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie Zdroju Nr VIII/12/03 z dnia 31 marca 2003 r. w sprawie zmiany uchwały Nr III/11/02 Rady Miejskiej w Szczawnie Zdroju z dnia 12 grudnia 2002 r. w sprawie stawek podatku od nieruchomości, wobec naruszenia art.5 ust.1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz.U. z 2002 r. Nr, poz.84 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Szczawnie Zdroju Nr VIII/12/03 z dnia 31 marca 2003 r. w sprawie zmiany uchwały Nr III/11/02 Rady Miejskiej w Szczawnie Zdroju z dnia 12 grudnia 2002 r. w sprawie stawek podatku od nieruchomości, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 7 kwietnia 2003 r.

Rada Miejska w Szczawnie Zdroju w § 1 przedmiotowej uchwały dokonała zmiany ustalonej rocznej stawki podatku od nieruchomości, od gruntów pozostałych - ustalając stawkę 0,15 zł od 1 m² powierzchni (poprzednia stawka 0,30 zł).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że badana uchwała została podjęta w sposób naruszający zasady tworzenia prawa. Zasady te zostały określone w literaturze przedmiotu oraz w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego ukształtowanym na tle badania zgodności ustaw podatkowych z konstytucją. Jedną z tych zasad dotyczy zakazu dokonywania zmian podatków wymierzanych w skali roku, w trakcie roku podatkowego. Podatek od nieruchomości w świetle unormowań ustawy z 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.), należy do podatków wymierzanych w skali roku. W orzeczeniu z 29 marca 1994 r. (K/93) Trybunał Konstytucyjny stwierdził, że ustawodawstwo podatkowe dotyczące podatków płaconych w skali rocznej powinno być tworzone nie tylko z respektowaniem nie działania prawa wstecz, lecz także przy zachowaniu stosownej *vacatio legis* w roku poprzedzającym rok podatkowy. Podatnicy powinni mieć czas na dostosowanie swoich decyzji do podatku, który będą musieli zapłacić w nadchodzącym roku podatkowym, a podejmowanie decyzji – zwłaszcza zawodowych i gospodarczych – wymaga dłuższego czasu. Dlatego przepisy podatkowe muszą być znane podatnikom przed rozpoczęciem roku podatkowego, bowiem tylko wtedy można rozporządzać życiowymi interesami. W indywidualnie uzasadnionych wypadkach organ podatkowy w toku realizacji zobowiązań podatkowych w danym roku budżetowym, może – w drodze decyzji – stosować określone ulgi lub przesunięcia terminów wpłat podatków, jeśli znajduje to uzasadnienie w treści obowiązujących przepisów.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Szczawnie Zdroju przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do naczelnego Sądu Administracyjnego - Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / dr Bogdan Cybulski