



# WYKONANIE BUDŻETÓW JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO ZA 2023 ROK

## 1. Poziom wykonania samorządowych budżetów

Jednostki samorządu terytorialnego województwa dolnośląskiego (165 gmin, 26 powiatów, 4 miasta na prawach powiatu i województwo samorządowe) w 2023 r. zrealizowały dochody w wysokości 27 985,8 mln zł i wykonały wydatki w wysokości 29 911,8 mln zł. Wykonane dochody były o 1 150,8 mln zł, a wydatki o 2 313,2 mln zł wyższe od wykonanych w 2022 roku. Dynamika wzrostu dochodów JST w regionie wyniosła 4,3% (w kraju 4,7%), natomiast biorąc pod uwagę wskaźnik inflacji (11,4%) — dochody spadły o 7,1%. Dynamika wzrostu wydatków JST w regionie wyniosła 8,4% podczas gdy średnia dla wszystkich JST w kraju — 8,8%.

Wzrost dochodów dolnośląskich JST w 2023 r. był wynikiem zwiększenia subwencji ogólnej i środków na uzupełnienie dochodów (o 34,2%) i dochodów własnych (o 5,8%), przy spadku dotacji i środków o 18,0%. Wzrost wydatków dolnośląskich JST spowodowany był wykonaniem wydatków majątkowych (wyższych o 33,2%) i wydatków bieżących (wyższych o 2,4%). W 2023 r. podobnie jak w latach poprzednich — w strukturze wydatków utrzymywała się tendencja polegająca na spadku udziału wydatków bieżących i wzroście wydatków majątkowych. Udział wydatków bieżących zmniejszył się w stosunku do roku ubiegłego o 4,4 pkt proc. i wyniósł 76,2%.

Plany dochodów uchwalone w budżetach dolnośląskich JST zostały zrealizowane w 97,1%, a plany wydatków w 92,7%. Stopień wykonania dochodów i wydatków w regionie ukształtował się podobnie jak średnia w kraju (97,6% i 92,7% planowanych wielkości). Plan dochodów nie został w pełni zrealizowany w budżetach 151 jednostek (132 gminach, 18 powiatach, 1 miście na prawach powiatu). Na niepełne wykonanie planu wydatków ogółem oddziaływało wykonanie planu wydatków bieżących w 95,3% i planu wydatków majątkowych w 85,3% (kwotowo odpowiednio o 1 125,4 mln zł i o 1 230,7 mln zł niższych niż planowane).

Analiza stopnia wykonania planu dochodów i wydatków w budżetach jednostek poszczególnych szczebli wskazuje, że część JST zrealizowała dochody na poziomie niższym niż planowane — w gminach 94,2%, a w powiatach realizacja planu dochodów była na poziomie 98,1%, natomiast w miastach na prawach powiatu oraz w województwie samorządowym na poziomie wyższym — odpowiednio 100,5 % i 101,0%, przy realizacji wydatków na poziomie niższym niż planowany (odpowiednio 89,9%, 93,1%, 96,2% i 98,0%).

Wykonanie planu dochodów na poziomie 97,1% i wykonanie planu wydatków na poziomie 92,7% skutkowało poprawą wyniku budżetu, tj. zmniejszeniem łącznej kwoty deficytu o 1 510,4 mln zł w stosunku do kwot określonych w uchwałach budżetowych. Budżety dolnośląskich JST zamknęły się zbiorczo deficytem w wysokości 1 926,0 mln zł, przy planowanym deficycie na poziomie 3 436,4 mln zł. Na taki wynik złożyły się: nadwyżka budżetu województwa samorządowego w wysokości 289,9 mln zł, deficyty gmin w łącznej wysokości 1 287,3 mln zł, deficyt miast na prawach powiatu w łącznej wysokości 812,7 mln zł, oraz deficyty powiatów — w łącznej wysokości 116,0 mln zł.

Z danych publikowanych na stronach Ministerstwa Finansów wynika, że w 2023 r. budżety jednostek samorządu terytorialnego w Polsce zamknęły się zbiorczo deficytem w wysokości 22 939,9 mln zł (przy planowanym deficycie w wysokości 44 559,8 mln zł), a liczba jednostek z deficytem wzrosła do 2270 (w 2022 r. deficyt dotyczył 1532 jednostek).

Poziom wykonania dochodów i wydatków oraz wynik realizacji budżetów dolnośląskich JST w 2023 r. przedstawia tab. 1.

**Tabela 1. Dochody i wydatki oraz wynik budżetów dolnośląskich JST w 2023 r.**

| Wyszczególnienie          | Dochody    |            |                         | Wydatki    |            |                         | Wynik budżetu       |            |           |            |    |
|---------------------------|------------|------------|-------------------------|------------|------------|-------------------------|---------------------|------------|-----------|------------|----|
|                           | plan       | wykonanie  | procent wykonania planu | plan       | wykonanie  | procent wykonania planu | per saldo [tys. zł] | deficyt    |           | nadwyżka   |    |
|                           | [tys. zł]  | [tys. zł]  | [tys. zł]               | [tys. zł]  | [tys. zł]  | [tys. zł]               |                     | liczba JST | [tys. zł] | liczba JST |    |
| JST ogółem                | 28 831 617 | 27 985 815 | 97,1                    | 32 268 019 | 29 911 847 | 92,7                    | -1 926 032          | -2 337 266 | 170       | 411 234    | 26 |
| Gminy, z tego:            | 14 583 893 | 13 739 329 | 94,2                    | 16 709 510 | 15 026 597 | 89,9                    | -1 287 268          | -1 393 718 | 146       | 106 450    | 19 |
| – miejskie                | 4 393 025  | 4 085 573  | 93,0                    | 4 897 398  | 4 383 781  | 89,5                    | -298 208            | -325 528   | 26        | 27 319     | 5  |
| – wiejskie                | 4 585 838  | 4 344 182  | 94,7                    | 5 311 777  | 4 738 724  | 89,2                    | -394 542            | -456 948   | 67        | 62 406     | 9  |
| – miejsko-wiejskie        | 5 605 029  | 5 309 574  | 94,7                    | 6 500 335  | 5 904 092  | 90,8                    | -594 518            | -611 242   | 53        | 16 724     | 5  |
| Powiaty                   | 3 519 709  | 3 452 038  | 98,1                    | 3 832 432  | 3 567 994  | 93,1                    | -115 955            | -130 838   | 20        | 14 883     | 6  |
| Miasta na prawach powiatu | 8 614 994  | 8 660 862  | 100,5                   | 9 845 405  | 9 473 572  | 96,2                    | -812 710            | -812 710   | 4         | 0          | 0  |
| Województwo samorządowe   | 2 113 021  | 2 133 585  | 101,0                   | 1 880 672  | 1 843 684  | 98,0                    | 289 901             | 0          | 0         | 289 901    | 1  |

Wyniki realizacji budżetów JST za 2023 r. ukształtowały się następująco:

- 192 JST realizowały budżet z planowanym deficytem, a ostatecznie rok budżetowy deficytem zamknęło 170 JST (86,7%) — 146 gmin, 20 powiatów i 4 miasta na prawach powiatu — łącznie na kwotę 2 337,3 mln zł (dla porównania — w 2022 r. deficyt dotyczył 121 budżetów łącznie na kwotę 1 335,0 mln zł);
- 4 JST realizowały budżet z planowaną nadwyżką, a ostatecznie rok budżetowy nadwyżką zamknęło 26 JST (13,3%) — 19 gmin, 6 powiatów i województwo samorządowe — łącznie na kwotę 411,2 mln zł (dla porównania — w 2022 r. nadwyżkę odnotowano w 176 budżetach JST — łącznie na kwotę 1 686,5 mln zł).

Wyniki analiz wskazują na poprawę wyniku w stosunku do planu w budżetach 186 JST w regionie, z których:

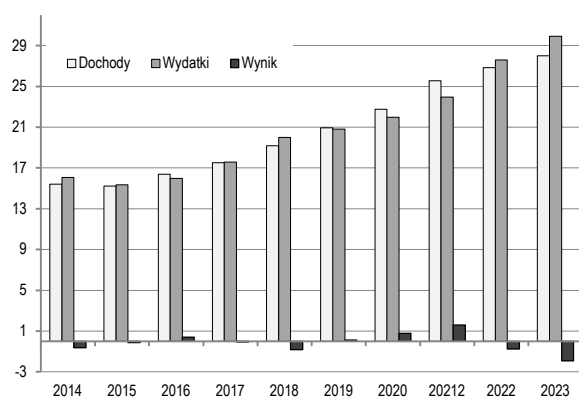
- 22 uzyskały nadwyżkę przy planowanym deficycie,
- 160 zrealizowało deficyt niższy od planowanego,
- 4 uzyskały nadwyżkę wyższą od planowanej.

Wynik gorszy od planowanego dotyczył budżetów 10 gmin i oznaczał pogłębienie deficytu (Bierutów, Kłodzko m., Krośnice, Kunice, Leśna, Oborniki Śląskie, Pęcław, Wisznia Mała, Ząbkowice Śląskie, Zgorzelec m.

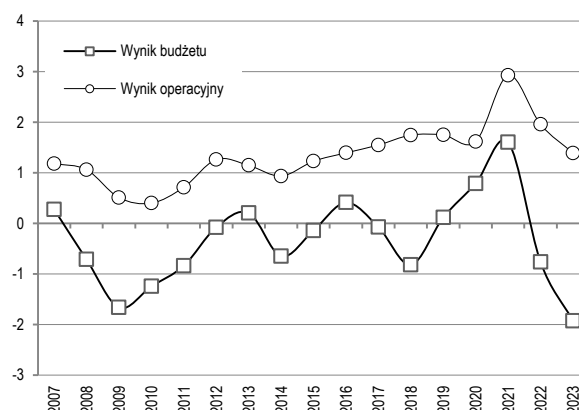
Zrealizowanie w 2023 r. budżetów z deficytem przez większość dolnośląskich samorządów spowodowane było faktem wykonania po raz pierwszy od wielu lat dochodów bieżących na poziomie niższym niż w roku poprzednim, m.in. z uwagi na niższe wpływy z tytułu udziału w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa (PIT i CIT) oraz mniejsze transfery zewnętrzne, m.in. w postaci dotacji bieżących na zadania zlecone (w tym z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i z Funduszu Pomocy). Pomimo wyraźnego wzrostu dochodów majątkowych, w tym dotacji i środków na inwestycje i zakupy inwestycyjne przekazanych do JST w ramach Rządowego Programu Inwestycji Strategicznych: Polski Ład oraz z subwencji ogólnej (wynik przekazania w 2023 r. jednorazowo z budżetu państwa do samorządów środków z podziału dodatkowej kwoty rezerwy ogólnej w celu wsparcia realizacji zadań) nie zbilansowały one ubytku w dochodach bieżących oraz zwiększonych wydatków, w szczególności o charakterze majątkowym.

Analiza zmian poziomu dochodów i wydatków dolnośląskich JST w latach 2014–2023 pozwala zauważyć od 2015 r. stałą tendencję wzrostową. W roku budżetowym 2023 wzrost wydatków wyprzedził wzrost dochodów (o 4,1 punkty proc.), co wyraziło się deficytem *per saldo* w wysokości 1 926,0 mln zł (w 2022 deficyt *per saldo* wyniósł 763,6 mln zł, a w 2021 r. nadwyżka *per saldo* wyniosła 1 603,9 mln zł).

Zmiany poziomu dochodów i wydatków oraz wynik realizacji budżetów dolnośląskich JST w latach 2014–2023 przedstawia rys. 1., natomiast poziom wyniku operacyjnego i wyniku budżetu dolnośląskich JST w latach 2007–2023 przedstawia rys. 2.



Rys. 1. Dochody i wydatki oraz wynik budżetów dolnośląskich JST w latach 2014–2023 (w mld zł)



Rys. 2. Wynik budżetu i wynik operacyjny dolnośląskich JST w latach 2007–2023 (w mld zł)

W 2023 r. nadwyżkę operacyjną (określoną różnicą dochodów i wydatków bieżących) uzyskało 146 dolnośląskich JST — 125 gmin, 18 powiatów, 2 miasta na prawach powiatu i województwo samorządowe — łącznie w wysokości — 1 545,1 mln zł, natomiast 50 dolnośląskich JST uzyskało deficyt operacyjny — 8 powiatów, 2 miasta na prawach powiatu i 40 gmin — łącznie w wysokości 152,5 mln zł.

Art. 242 ustawy o finansach publicznych<sup>1</sup> wskazuje, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 (z zastrzeżeniem ust. 3 i 4) u.f.p. Wyniki realizacji dolnośląskich budżetów w 2023 r. wskazują na niezachowanie tej zasady przez 17 JST (4 powiaty, 1 miasto na prawach powiatu, 12 gmin). W związku z konfliktem zbrojnym na Ukrainie w 2022 r. została wydłużona do 2025 r. możliwość równoważenia wydatków bieżących wolnymi środkami, czyli nadwyżką środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu JST z lat ubiegłych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.<sup>2</sup> Po uwzględnieniu tej możliwości wyniki realizacji dolnośląskich budżetów wskazują na niezachowanie ww. zasady przez 5 gmin: Bierutów, Chojnów w. Jedlina-Zdrój, Ząbkowice Śląskie, Zgorzelec w. Z kolei art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw<sup>3</sup> dopuszcza kolejne dodatkowe odstępstwa od zasady równoważenia budżetu bieżącego mówiące, że JST może w danym roku budżetowym przekroczyć wskazaną relację, pod warunkiem, że w latach 2022–2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Po uwzględnieniu powyższych wyłączeń żadna dolnośląska JST nie przekroczyła relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Przepisy w zakresie spełnienia wskaźnika z art. 243 u.f.p. w roku 2023 nie uległy zmianie i przy opracowywaniu wieloletniej prognozy finansowej na rok 2024 i lata następne, jst zobowiązane były do stosowania przepisów dotychczasowych w zakresie wyliczania indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia określonego w art. 243–244 u.f.p.

Zgodnie z art. 243 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych, spłat zobowiązań zaliczanych do długu publicznego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, łącznie z przypadającymi do spłaty zobowiązaniami współtworzonego związku — do planowanych dochodów bieżących przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech bądź siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Ustawodawca, pod pewnymi warunkami<sup>4</sup>, zezwolił na niespełnienie w latach 2023–2025 relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań JST.

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) zwana dalej „u.f.p.”

<sup>2</sup> Art. 6 Ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927).

<sup>4</sup> Art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964).

Tylko jedna dolnośląska JST przedłożyła projekt WPF na 2024 rok z informacją o niespełnieniu relacji z art. 243 u.f.p. w przynajmniej jednym roku prognozy (Świdnica w.). Przypadek niespełnienia ww. relacji wystąpił w prognozie 2035 r. Dla 2024 r. relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., obliczona w oparciu o plan 3 kw. 2023 r. została spełniona przez wszystkie JST. Dla porównania w projektach WPF na 2023 r. relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie została spełniona dla 2023 r. przez dwie gminy (Bierutów i Ząbkowice Śląskie), a w projektach WPF dwóch gmin (Walim, Ząbkowice Śląskie), jednego powiatu (Oleśnicki) i jednego miasta na prawach powiatu (Jelenia Góra) relacja nie została spełniona przynajmniej raz w kolejnych latach prognozy. Uwzględniając warunkową możliwość niezachowania przez JST relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań w latach 2023–2025 tylko gmina Ząbkowice Śląskie oraz Powiat Oleśnicki nie spełniły ustawowych wymogów przy ustalaniu budżetu.

W przypadku niespełnienia, na etapie uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej (WPF), przez organy stanowiące JST wymogów określonych w art. 242–244 u.f.p. oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez JST mają zastosowanie przepisy art. 240a u.f.p., dotyczące wezwania do opracowania i uchwalenia przez JST programu postępowania naprawczego, podlegającego zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Zgodnie z art. 240a ust. 8 u.f.p. – w przypadku nieopracowania programu naprawczego lub braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej budżet JST ustala regionalna izba obrachunkowa. Ponadto, stosownie do art. 240b ust. 1 u.f.p., w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu JST zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244, budżet JST również ustala regionalna izba obrachunkowa. Budżety ustalone przez izbę mogą nie spełniać relacji określonej w art. 242–244. W 2023 r. nie odnotowano przypadków realizacji programu postępowania naprawczego w żadnej JST województwa dolnośląskiego, ani zastępczego ustalenia budżetu JST przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu.

W 2023 r. po raz kolejny (od 2013 r.) odnotowano wzrost zadłużenia dolnośląskich JST. Łączna kwota długu wyniosła 10 431,7 mln zł i wzrosła o 1 303,1 mln zł w porównaniu z zadłużeniem roku poprzedniego (w 2022 roku wzrost o 11,3 mln zł, w 2021 r. wzrost o 449,7 mln zł, w 2020 — wzrost o 532,2 mln zł.). Znaczny wzrost zadłużenia (o 14,3%) spowodował wzrost relacji łącznej kwoty długu do dochodów do 37,3% (w 2022 r. wyniosła 34,0, w 2021 r. — 35,7%), przy wzroście dochodów ogółem o 4,3%.

Z danych publikowanych na stronach MF wynika, że w 2023 r. zadłużenie JST w kraju w ujęciu zbiorczym wzrosło o 13,1% natomiast dochody wzrosły o 4,7%, przez co jego relacja do dochodów ukształtowała się na poziomie 28,4% (w roku poprzednim 26,3%).

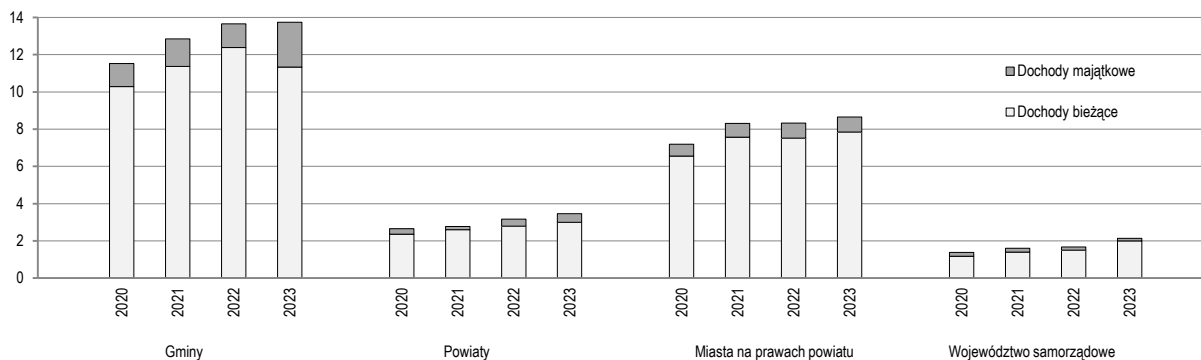
Wykonanie budżetów w 2023 r. przez dolnośląskie JST w 2023 r. wraz z wynikiem budżetu i wynikiem operacyjnym oraz poziomem zadłużenia przedstawia zestawienie 1, dane w przeliczeniu na 1 mieszkańca — zestawienie 2, a wskaźniki i relacje — zestawienie 3 (na końcu opracowania).

## 2. Wielkość i dynamika dochodów

Dochody dolnośląskich JST w 2023 r. wyniosły łącznie 27 985,8 mln zł (przy planowanych 28 831,6 mln zł) i były o 1 151,0 mln zł (o 4,3%) wyższe od wykonanych w 2022 roku. Dynamika wzrostu dochodów JST w regionie była o 0,4 punktu proc. niższa od średniej krajowej (dynamika dochodów JST w kraju wyniosła 4,7%), co przełożyło się na 7,7% udział dochodów dolnośląskich JST w dochodach wszystkich JST w kraju (podobnie jak w 2022 r.).

Analiza zmian poziomu dochodów dolnośląskich JST wskazuje na wzrost dochodów w budżetach jednostek wszystkich szczebli. Najwyższy wzrost dochodów uzyskało województwo samorządowe — o 459,5 mln zł (o 27,4%), miast na prawach powiatu — o 327,6 mln zł (o 3,9%), powiatów — o 285,1 mln zł (o 9,0%), a najniższy w gminach — o 78,6 mln zł (o 0,6%).

Zmiany poziomu dochodów dolnośląskich JST w latach 2020–2023 prezentuje rys. 3, a poziom oraz dynamikę dochodów w 2023 r. przedstawia tab. 2.



Rys. 3. Dochody dolnośląskich JST w latach 2020–2023 (w mld zł)

Plan dochodów określony w uchwałach budżetowych dolnośląskich JST na rok 2023 został wykonany w 97,1% (w 2022 r. w 97,5%), z tego dochody bieżące w 99,9%, a majątkowe w 82,3% planowanych wielkości. Zrealizowane dochody bieżące (24 172,2 mln zł) stanowiły w 2023 roku 86,4%, a dochody majątkowe (3 813,7 mln zł) 13,6% dochodów dolnośląskich JST. Dochody bieżące były niższe od wykonanych w roku poprzednim o 30,7 mln zł (o 0,13%), natomiast dochody majątkowe wyższe o 1,2 mln zł (o 44,9%). Dochody bieżące JST w kraju spadły o 2,1 %, a dochody majątkowe wzrosły o 77,3 %.

Wzrost dochodów jest efektem zasilenia budżetów JST środkami z przeznaczeniem na wzmocnienie potencjału inwestycyjnego JST oraz uzupełnieniem dochodów częścią subwencji ogólnej i środkami z Funduszu Pomocy, które miały zapewnić finansowanie i współfinansowanie wsparcia dla Ukrainy, w szczególności obywateli tego kraju dotkniętych konfliktem zbrojnym.

Tabela 2. Dynamika dochodów dolnośląskich JST w 2023 r.

| Wyszczególnienie          | 2022              |            |           | 2023              |            |           | Dynamika dochodów<br>(2022 = 100) |           |        |         |           |
|---------------------------|-------------------|------------|-----------|-------------------|------------|-----------|-----------------------------------|-----------|--------|---------|-----------|
|                           | dochody<br>ogółem | z tego:    |           | dochody<br>ogółem | z tego:    |           | struktura<br>dochodów             |           | ogółem | bieżące | majątkowe |
|                           |                   | bieżące    | majątkowe |                   | bieżące    | majątkowe | bieżące                           | majątkowe |        |         |           |
|                           | [tys. zł]         |            |           |                   |            |           | [%]                               |           |        |         |           |
| JST ogółem                | 26 835 005        | 24 202 861 | 2 632 144 | 27 985 815        | 24 172 160 | 3 813 654 | 86,4                              | 13,6      | 104,3  | 99,9    | 144,9     |
| Gminy, z tego:            | 13 660 763        | 12 385 489 | 1 275 275 | 13 739 329        | 11 336 798 | 2 402 531 | 82,5                              | 17,5      | 100,6  | 91,5    | 188,4     |
| – miejskie                | 3 941 968         | 3 534 695  | 407 272   | 4 085 573         | 3 409 415  | 676 158   | 83,5                              | 16,5      | 103,6  | 96,5    | 166,0     |
| – wiejskie                | 4 520 627         | 4 138 496  | 382 131   | 4 344 182         | 3 572 938  | 771 245   | 82,2                              | 17,8      | 96,1   | 86,3    | 201,8     |
| – miejsko-wiejskie        | 5 198 168         | 4 712 297  | 485 872   | 5 309 574         | 4 354 445  | 955 129   | 82,0                              | 18,0      | 102,1  | 92,4    | 196,6     |
| Powiaty                   | 3 166 891         | 2 796 374  | 370 516   | 3 452 038         | 2 988 453  | 463 586   | 86,6                              | 13,4      | 109,0  | 106,9   | 125,1     |
| Miasta na prawach powiatu | 8 333 246         | 7 523 222  | 810 024   | 8 660 862         | 7 847 912  | 812 949   | 90,6                              | 9,4       | 103,9  | 104,3   | 100,4     |
| Województwo samorządowe   | 1 674 106         | 1 497 777  | 176 329   | 2 133 585         | 1 998 998  | 134 588   | 93,7                              | 6,3       | 127,4  | 133,5   | 76,3      |

Wskaźnik dynamiki dochodów bieżących dolnośląskich JST w 2023 r. ukształtował się w granicach od 91,5% (gminy) do 133,5% (województwo samorządowe). Dochody bieżące województwa samorządowego były wyższe o 501,2 mln zł (o 33,5%), dochody bieżące powiatów były wyższe o 192,1 mln (o 6,9%), a dochody bieżące miast na prawach powiatu były wyższe o 324,7 mln zł (o 4,3%). Dochody bieżące gmin spadły łącznie o 1 048,7 mln zł (o 8,5%).

Wskaźnik dynamiki dochodów majątkowych dolnośląskich JST w 2023 r. ukształtował się w granicach od 76,3% (województwo samorządowe) do 188,4% (gminy). Dochody majątkowe województwa samorządowego spadły o 41,7 mln zł (23,7%). Dochody majątkowe miast na prawach powiatów były wyższe o 2,9 mln zł (0,4%), powiatów o 93,1 mln zł (25,1%), a gmin wzrosły o 1 127,3 mln zł (88,4%).

Wyniki analiz wskazują, że wzrost dochodów dolnośląskich JST w 2023 r. — o 1 150,8 mln zł (o 4,3%) w stosunku do uzyskanych w roku poprzednim — był wynikiem realizacji:

- wyższych o 838,4 mln zł (o 5,8%) kwot dochodów własnych,
- wyższych o 1 649,1 mln zł (o 34,2%) kwot subwencji ogólnej i środków na uzupełnienie dochodów,
- niższych o 1 337,0 mln zł (o 18,0%) kwot dotacji i środków.

Wzrost dochodów własnych dotyczył województwa samorządowego — o 45,5%, miast na prawach powiatu — o 6,3%, gmin — o 2,3%. Natomiast w powiatach nastąpił spadek dochodów własnych o 12,1%.

Poziom i dynamikę dochodów JST województwa dolnośląskiego w 2023 r. według głównych źródeł przedstawia tab. 3.

**Tabela 3. Dynamika dochodów dolnośląskich JST w 2023 r. według głównych źródeł**

| Wyszczególnienie          | Dochody w 2023 |                |  |                  | Dynamika dochodów (2022 = 100) |                |  |                  |
|---------------------------|----------------|----------------|--|------------------|--------------------------------|----------------|--|------------------|
|                           | ogółem         | dochody własne | subwencja ogólna i środki na uzupełnienie dochodów | dotacje i środki | ogółem                         | dochody własne | subwencja ogólna i środki na uzupełnienie dochodów | dotacje i środki |
|                           | [tys. zł]      |                |  |                  | [%]                            |                |  |                  |
| JST ogółem                | 27 985 815     | 15 412 818     | 6 476 209  | 6 096 788        | 104,3                          | 105,8          | 134,2  | 82,0             |
| Gminy, z tego:            | 13 739 329     | 7 265 009      | 2 990 025  | 3 484 295        | 100,6                          | 102,3          | 138,9  | 79,1             |
| – miejskie                | 4 085 573      | 2 303 789      | 842 699  | 939 085          | 103,6                          | 103,7          | 143,7  | 82,8             |
| – wiejskie                | 4 344 182      | 2 238 557      | 972 075  | 1 133 550        | 96,1                           | 95,9           | 136,8  | 76,9             |
| – miejsko-wiejskie        | 5 309 574      | 2 722 664      | 1 175 251  | 1 411 660        | 102,1                          | 107,0          | 137,3  | 78,5             |
| Powiaty                   | 3 452 038      | 1 028 504      | 1 367 636  | 1 055 899        | 109,0                          | 87,9           | 127,2  | 114,5            |
| Miasta na prawach powiatu | 8 660 862      | 5 572 098      | 1 927 887  | 1 160 877        | 103,9                          | 106,3          | 136,6  | 69,0             |
| Województwo samorządowe   | 2 133 585      | 1 547 207      | 190 662  | 395 717          | 127,4                          | 145,5          | 101,5  | 93,6             |

Na dynamikę wzrostu dochodów własnych dolnośląskich JST (5,8%) oddziaływało:

- zwiększenie o 713,0 mln zł (o 14,5%) wpływów z podatków i opłat lokalnych we wszystkich typach JST. Najniższy wzrost odnotowano w powiatach (o 0,1%), następnie w województwie samorządowym (o 3,3%), w gminach (o 9,2%), natomiast w miastach na prawach powiatu (o 26,9%). O wzroście dochodów z tych tytułów zadecydował wzrost wpływów z innych podatków i opłat lokalnych, przede wszystkim z wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 289,7 mln zł, tj. 29,9% i wpływów z podatku od nieruchomości o 311,5 mln zł, tj. 11,8%;
- zasilenie budżetu województwa samorządowego zwiększonymi wpływami z tytułu udziału w podatku od osób prawnych (CIT) o 493,6 mln zł (o 63,0%).

Wzrost dochodów JST w regionie z tytułu subwencji ogólnej i środków na uzupełnienie dochodów — łącznie o 34,2% — dotyczył jednostek wszystkich szczebli, za wyjątkiem województwa samorządowego, gdzie odnotowano ich spadek (o 11,9%). W pozostałych jednostkach najwyższy wzrost odnotowano w miastach na prawach powiatu (o 15,6%), powiatach (o 14,3%), a najniższy w gminach (o 12,7%).

Zmiany kwot subwencji ogólnej według jej części oraz środków na uzupełnienie dochodów — łącznie wyższych o 1 649,1 mln zł od kwot otrzymanych w 2022 r. — wynikają ze wzrostu środków na uzupełnienie dochodów o 1 026,1 mln zł (o 1 507,6%) do kwoty 1 099,0 mln zł. Kwoty pozostałych części subwencji osiągnęły poziom zbliżony do roku poprzedniego.

Wpłaty dolnośląskich JST do budżetu państwa w 2023 r. na część równoważącą subwencji ogólnej w wyniosły łącznie 237,0 mln zł i były o 0,3% (o 0,8 mln zł) wyższe niż w 2022 r. Wpłata dokonało 14 gmin (103,0 mln zł), trzy powiaty (34,0 mln zł) i jedno miasto na prawach powiatu (100,1 mln zł).

W 2023 r. odnotowano spadek dochodów pochodzących z dotacji celowych i środków — łącznie o 28,0% (w 2022 r. wzrost o 7,3%). Spadek tych dochodów w porównaniu do otrzymanych w 2022 dotyczył jednostek wszystkich szczebli za wyjątkiem powiatów, gdzie odnotowano wzrost dotacji celowych i środków o 14,5%. Największy spadek dotacji celowych i środków odnotowano w miastach na prawach powiatu (o 30,1%), gminach (o 20,9%), a w województwie samorządowym (o 6,4%).

Największy wpływ na spadek kwot dotacji celowych w 2023 r. — łącznie o 1 336,7 mln zł niższych niż w 2022 r. — miała zmiana sposobu dystrybucji świadczenia 500+, którą od czerwca 2022 r. przejął Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Ubytek dochodów spowodowany spadkiem dotacji celowych został wsparty środkami pochodzącymi głównie z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, celem realizacji zadań związanych z wypłatą dodatku węglowego oraz zadań związanych z działalnością w ramach pomocy społecznej związanej z pomocom obywatelom Ukrainy, w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa finansowanych z Funduszu Pomocy.

### 3. Struktura dochodów

Znaczne zróżnicowanie w 2023 r. dynamiki dochodów według źródeł dolnośląskich JST znalazło odzwierciedlenie w istotnej zmianie ich struktury. Udział subwencji ogólnej wraz ze środkami na uzupełnienie dochodów wzrósł o 5,1 punktu proc. — do poziomu 23,1%, a udział dochodów własnych o 0,8 punktu proc. i wyniósł 55,1%, natomiast udział dotacji celowych był niższy o 5,9 punktu proc., osiągając pułap 21,8%.

Udział dochodów własnych w dochodach ogółem JST, w skali całego kraju w 2023 r., kształtował się na poziomie 49,5% (obniżenie o 1,2 punktu proc.). Udział dotacji celowych również był niższy i wyniósł 22,9 % (spadek o 4,7 punktu proc.), natomiast o 5,8 punktu proc. wzrósł udział subwencji ogólnej wraz ze środkami na uzupełnienie dochodów — do poziomu 27,5%. Wyniki porównań wskazują na utrzymywanie się w dochodach JST w regionie, w porównaniu do średnich dla JST w kraju, zauważalnie wyższego udziału dochodów własnych (o 5,6 punktu proc.), ale niższego dla subwencji ogólnej (o 4,4 punktu proc.) i dotacji celowych (o 1,1 punktu proc.).

Najwyższy udział dochodów własnych (72,5%) odnotowano w dochodach województwa samorządowego — wzrost o 9 punktu proc., a najniższy (29,8%) w dochodach powiatów — spadek o 7,1 punktu proc. Udział dochodów własnych w dochodach miast na prawach powiatu wzrósł do 64,3% (o 1,4 punktu proc.), a w dochodach gmin wzrósł o 0,9 punktu proc. — do 52,9%.

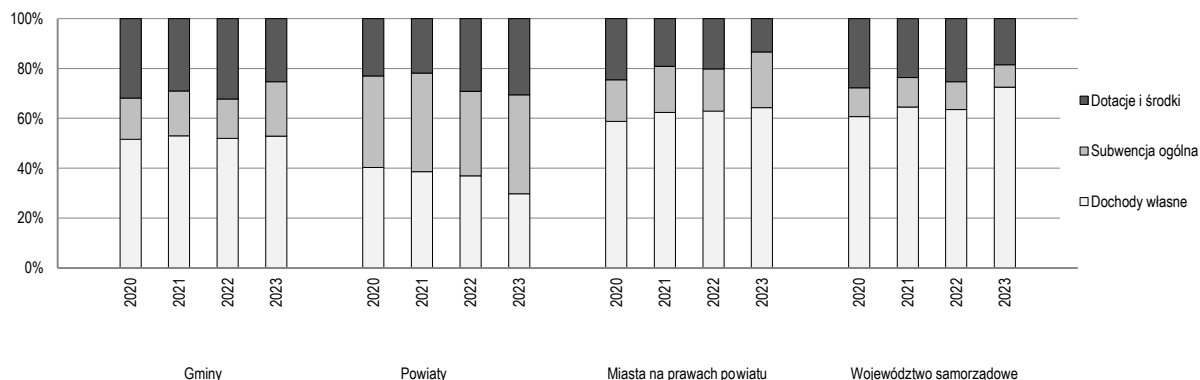
Zmiany struktury dochodów dolnośląskich JST prezentują tab. 4 (lata 2021–2023) i rys. 4 (lata 2021–2023).

**Tabela 4. Struktura dochodów dolnośląskich JST i tendencje jej zmian w latach 2021–2023 (w %)**

| Wyszczególnienie          | Dochody własne |      |      | Subwencja ogólna i środki na uzupełnienie dochodów |      |      | Dotacje i środki |      |      |
|---------------------------|----------------|------|------|--|------|------|------------------|------|------|
|                           | 2021           | 2022 | 2023 | 2021   | 2022 | 2023 | 2021             | 2022 | 2023 |
| JST ogółem                | 55,2           | 54,3 | 55,1 | 20,1   | 18,0 | 23,1 | 24,7             | 27,7 | 21,8 |
| Gminy, z tego:            | 53,0           | 52,0 | 52,9 | 18,0   | 15,8 | 21,8 | 29,0             | 32,2 | 25,3 |
| – miejskie                | 56,8           | 56,4 | 56,4 | 16,8   | 14,9 | 20,6 | 26,4             | 28,7 | 23,0 |
| – wiejskie                | 51,9           | 51,7 | 51,5 | 18,3   | 15,7 | 22,4 | 29,8             | 32,6 | 26,1 |
| – miejsko-wiejskie        | 50,8           | 48,9 | 51,3 | 18,9   | 16,5 | 22,1 | 30,3             | 34,6 | 26,6 |
| Powiaty                   | 38,6           | 36,9 | 29,8 | 39,5   | 34,0 | 39,6 | 21,9             | 29,1 | 30,6 |
| Miasta na prawach powiatu | 62,4           | 62,9 | 64,3 | 18,4   | 16,9 | 22,3 | 19,2             | 20,2 | 13,4 |
| Województwo samorządowe   | 64,5           | 63,5 | 72,5 | 11,8   | 11,2 | 8,9  | 23,7             | 25,3 | 18,6 |

Udział dochodów własnych w dochodach dolnośląskich JST w 2023 r. zawierał się w następujących przedziałach:

- gminy miejskie — od 37,7% (Piława Górna) do 77,0% (Karpacz),
- gminy wiejskie — od 22,3% (Lewin Kłodzki) do 82,1% (Kobierzyce),
- gminy miejsko-wiejskie — od 26,3% (Ścinawa) do 76,6% (Polkowice),
- powiaty — od 12,6% (Lwówecki) do 62,4% (Wrocławski),
- miasta na prawach powiatu — od 42,9% (Jelenia Góra) do 70,2% (Wrocław).



Rys. 4. Struktura dochodów dolnośląskich JST w latach 2020–2023

W strukturze dochodów własnych dolnośląskich JST dominowały wpływy z tytułu udziału w podatkach państwowych (PIT i CIT), które w 2023 r. stanowiły 40,5% ich dochodów własnych, w tym: 91,3% dochodów województwa samorządowego, 55,2% dochodów powiatów, 37,2% dochodów miast na prawach powiatu i 30,2% dochodów gmin.

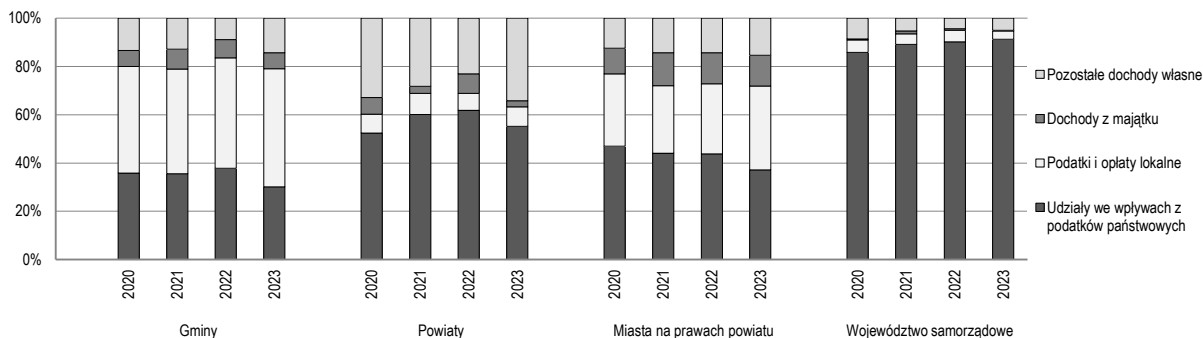
Dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych stanowiły 36,5% dochodów własnych JST, w tym 48,9% dochodów gmin, 34,8% dochodów miast na prawach powiatu, 8,1% dochodów powiatów i 3,4% dochodów województwa samorządowego.

Dochody z majątku stanowiły 7,9% dochodów własnych JST, w tym 12,7% dochodów miast na prawach powiatu, 2,5% dochodów powiatów, 6,7% dochodów gmin i 0,3% dochodów województwa samorządowego.

Pozostałe dochody stanowiły 15% dochodów własnych JST, a ich udział w dochodach wyniósł od 5% dla województwa samorządowego przez 14,3% dla gmin i 15,3% dla miast na prawach powiatu, do 34,2% dla powiatów.

Porównanie struktury dochodów własnych dolnośląskich JST w 2023 r. do struktury dochodów w 2022 r. wskazuje na zmniejszenie się udziału wpływów z PIT i CIT o 5,2 punktu proc., wzrost udziału dochodów z tytułu podatków i opłat lokalnych o 2,8 punktu proc., obniżenie się udziałów dochodów z majątku o 1,1 punktu proc. oraz wzrost pozostałych dochodów własnych o 3,4 punktu proc.

Strukturę dochodów własnych dolnośląskich JST w latach 2020–2023 przedstawia rys. 5.



Rys. 5. Struktura dochodów własnych dolnośląskich JST w latach 2020–2023

Udział subwencji ogólnej, wraz ze środkami na uzupełnienie dochodów, w dochodach dolnośląskich JST w 2023 r., podobnie jak w latach poprzednich, był bardzo zróżnicowany i kształtował się w przedziale od 8,9% w dochodach województwa samorządowego do 39,6% w dochodach powiatów, w tym stanowił 21,8% dochodów gmin i 22,3% dochodów miast na prawach powiatu. Wyniki porównań do roku poprzedniego informują o zmniejszeniu się udziału subwencji ogólnej w dochodach województwa samorządowego (o 2,3 punktu proc.) i zwiększeniu się w dochodach powiatów (o 5,6 punktu proc.), gmin (o 6,0 punktu proc.) oraz dochodach miast na prawach powiatu (o 5,4 punktu proc.).

Analiza struktury dochodów według jednostek samorządu terytorialnego poszczególnych szczebli wskazuje na utrzymywanie się wysokiego zróżnicowania udziału subwencji ogólnej w dochodach gmin — od 7,5% (Szklarska Poręba) do 44,4% (Marciszów), w dochodach miast na prawach powiatu — od 19,4% (Wrocław) do 32,2% (Jelenia Góra), a w dochodach powiatów — od 18,3% (Legnicki) do 55,4% (Strzebiński).

Zmiany w strukturze subwencji ogólnej wskazują na niewielkie przesunięcia udziału kwot poszczególnych części w stosunku do roku poprzedniego — część oświatowa stanowiła 83,0% (wzrost udziału o 2,3 punktu proc.), część wyrównawcza stanowiła 14,6% (spadek udziału o 1,0 punkt proc.) a część równoważąca i regionalna 2,4% (spadek udziału o 1,2 punktu proc.).

Dotacje celowe stanowiły w 2023 r.:

- 30,6% dochodów powiatów, a ich udział w dochodach wzrósł o 1,5 punktu proc.,
- 25,3% dochodów gmin, a ich udział w dochodach zmniejszył się o 6,9 punktu proc.,
- 18,6% dochodów województwa samorządowego, a ich udział w dochodach obniżył się o 6,7 punktu proc.,
- 13,4% dochodów miast na prawach powiatu, a ich udział w dochodach zmniejszył się o 6,8 punktu proc.



Zmiany w strukturze dotacji celowych w 2023 r. dotyczyły obniżenia się udziału dotacji celowych na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej o 12,1 punktu proc. — do 45,8%, wzrostu udziału dotacji na finansowanie zadań realizowanych wspólnie z innymi jednostkami na podstawie porozumień o 2,0 punktu proc. — do 5,4% oraz zwiększeniu się udziału dotacji otrzymanych z funduszy celowych i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych o 1,8 punktu proc. — do 3,0%. Udział dotacji na dofinansowanie zadań własnych JST wzrósł o 8,3 punktu proc. — do 45,2%.

#### 4. Poziom dochodów na 1 mieszkańca

Dochody zrealizowane przez dolnośląskie JST w 2023 r. w przeliczeniu na 1 mieszkańca wyniosły 9707 zł i były wyższe o 428 zł (o 4,6%) od pozyskanych w roku poprzednim, z tego dochody bieżące wyniosły 8384 zł i były wyższe o 15 zł (o 0,2%), a dochody majątkowe wyniosły 1323 zł i były wyższe o 413 zł (45,4%) od wykonanych w roku poprzednim.

Po raz kolejny dolnośląskie jednostki wszystkich szczebli uzyskały dochody *per capita* wyższe niż w roku poprzednim. Dochody gmin w przeliczeniu na 1 mieszkańca wyniosły 7082 zł i były wyższe o 62 zł (o 0,9%) od uzyskanych w roku poprzednim, w tym: dochody gmin wiejskich wyniosły 7535 zł i były niższe o 72 zł (o 0,9%), dochody gmin miejsko-wiejskich wyniosły 7098 zł i były niższe o 25 zł (o 0,4%), a dochody gmin miejskich wyniosły 6640 zł i były wyższe o 302 zł (o 4,8%). W powiatach dochody na 1 mieszkańca wyniosły 1779 zł i były wyższe o 152 zł (o 9,3%). Najwyższe dochody *per capita*, tak jak w roku poprzednim, uzyskały miasta na prawach powiatu (9182 zł) i były one wyższe o 374 (o 4,2%) od wykonanych w 2022 roku. Dochody województwa samorządowego wyniosły 740 zł i były wyższe o 161 zł (o 27,8%) od zrealizowanych w 2022 r.

Poziom dochodów dolnośląskich JST na 1 mieszkańca w latach 2022 i 2023 zaprezentowano w tab. 5.

Zróznicowanie poziomu dochodów dolnośląskich JST w przeliczeniu na 1 mieszkańca w 2023 r. kształtowało się w następujących przedziałach:

1) gminy: od 4971 zł do 17 490 zł, z tego:

- gminy miejskie — od 5038 zł (Chojnów) do 13 443 zł (Szklarska Poręba),
- gminy wiejskie — od 5036 zł (Oleśnica) do 17 490 zł (Lewin Kłodzki),
- gminy miejsko-wiejskie — od 4971 zł (Lubawka) do 13 561 zł (Ścinawa);

2) powiaty: od 981 zł (Wrocławski) do 2509 zł (Lwówecki);

3) miasta prawach powiatu: od 8256 zł (Wałbrzych) do 9462 zł (Wrocław).

Największe zróżnicowanie poziomu dochodów *per capita* (różnica pomiędzy dochodami gminy najzamożniejszej i najuboższej) dotyczyło gmin (12 519 zł), w tym gmin wiejskich (12 454 zł), a najmniejsze zróżnicowanie wystąpiło w miastach na prawach powiatu (1206 zł).

Ustalony dla 2023 r. średni poziom dochodów *per capita* dla gmin regionu (7082 zł) został osiągnięty przez 79 gmin (47,9%), z tego 44 gmin wiejskich (57,9% gmin tego typu), 22 gmin miejsko-wiejskich (37,9% gmin tego typu) i 13 gmin miejskich (41,9% gmin tego typu).

**Tabela 5. Dochody dolnośląskich JST na 1 mieszkańca w latach 2022 i 2023 (w zł)**

| Wyszczególnienie          | 2022           |         |           | 2023           |         |           | Zmiana kwot dochodów |         |           |
|---------------------------|----------------|---------|-----------|----------------|---------|-----------|----------------------|---------|-----------|
|                           | dochody ogółem | z tego: |           | dochody ogółem | z tego: |           | dochody ogółem       | z tego: |           |
|                           |                | bieżące | majątkowe |                | bieżące | majątkowe |                      | bieżące | majątkowe |
| JST ogółem                | 9 279          | 8 369   | 910       | 9 707          | 8 384   | 1 323     | 428                  | 15      | 413       |
| Gminy, z tego:            | 7 020          | 6 365   | 655       | 7 082          | 5 844   | 1 238     | 62                   | -521    | 583       |
| – miejskie                | 6 338          | 5 683   | 655       | 6 640          | 5 541   | 1 099     | 302                  | -142    | 444       |
| – wiejskie                | 7 607          | 6 964   | 643       | 7 535          | 6 197   | 1 338     | -72                  | -767    | 695       |
| – miejsko-wiejskie        | 7 123          | 6 457   | 666       | 7 098          | 5 821   | 1 277     | -25                  | -636    | 611       |
| Powiaty                   | 1 627          | 1 437   | 190       | 1 779          | 1 541   | 238       | 152                  | 104     | 48        |
| Miasta na prawach powiatu | 8 808          | 7 952   | 856       | 9 182          | 8 320   | 862       | 374                  | 368     | 6         |
| Województwo samorządowe   | 579            | 518     | 61        | 740            | 693     | 47        | 161                  | 175     | -14       |

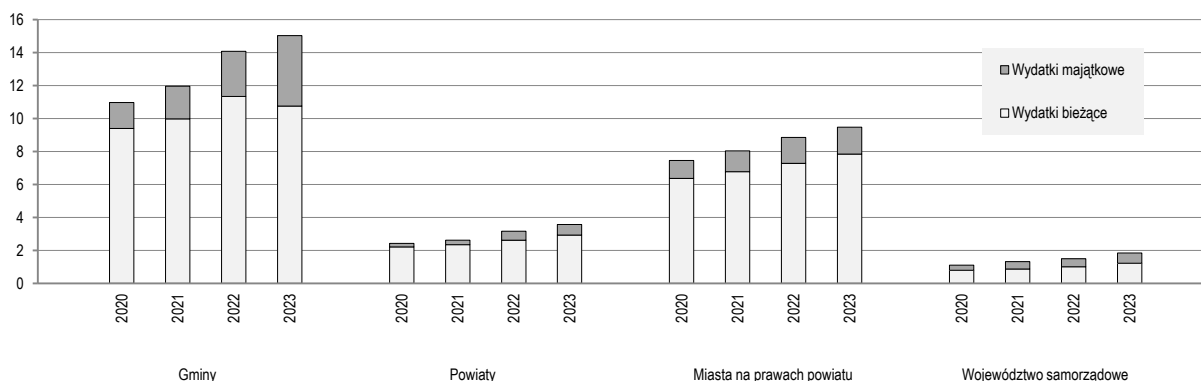
Według liczby mieszkańców na dzień 30 czerwca.

Dla porównania — dochody *per capita* obliczone dla wszystkich JST w kraju w 2023 r. wyniosły 9603 zł i były wyższe o 465 zł (5,1%) od uzyskanych w roku poprzednim. Dochody gmin wyniosły 6714 zł i były niższe o 44 zł (0,6%), a dochody powiatów wyniosły 1785 zł i były wyższe o 251 zł (16,3%). Dochody *per capita* obliczone dla wszystkich miast na prawach powiatu<sup>5</sup> wyniosły 9266 zł i były wyższe o 381 zł (4,3%), a wyliczone dla województw samorządowych wyniosły 853 zł i były wyższe o 201 zł (30,9%) od uzyskanych w 2022 roku. Wyniki porównań średnich dochodów JST w regionie ze średnimi dla kraju wskazują, że w 2023 r. wszystkie dolnośląskie gminy uzyskały poziom dochodów na 1 mieszkańca wyższy od średnich krajowych, natomiast dochody powiatów, miast na prawach powiatu i dolnośląskiego województwa samorządowego ukształtowały się poniżej przeciętnych dla tego typu jednostek w kraju.

## 5. Wielkość i dynamika wydatków

Wydatki dolnośląskich JST w roku budżetowym 2023 wyniosły łącznie 29 911,8 mln zł (przy planowanych 32 268,0 mln zł) i były o 2 313,2 mln zł (o 8,4%) wyższe od wykonanych w 2022 roku. Wydatki bieżące wyniosły 22 779,6 mln zł i były o 535,1 mln zł (o 2,4%) wyższe od wykonanych w roku poprzednim, a wydatki majątkowe wyniosły 7 132,3 mln zł i były wyższe o 1 778,1 mln zł (o 33,2%). Dynamika wzrostu wydatków JST w regionie była o 6,9 punktu proc. niższa niż w roku poprzednim i o 0,4 punktu proc. niższa od średniej wyliczonej dla wszystkich JST w kraju w 2023 r.

Zmiany poziomu wydatków dolnośląskich JST w latach 2020–2023 przedstawia rys. 6, a poziom wydatków w latach 2022 i 2023 w podziale na bieżące i majątkowe — tab. 6.



Rys. 6. Wydatki bieżące i majątkowe dolnośląskich JST w latach 2020–2023 (w mld zł)

W 2023 r. wzrost wydatków ogółem dotyczył jednostek wszystkich szczebli i typów gmin. Najwyższy wzrost odnotowało województwo samorządowe (o 23,3%), kolejno powiaty (o 12,5%), gminy miejsko-wiejskie (o 9,3%), miasta na prawach powiatu (o 7,0%), gminy miejskie (o 6,7%) i gminy wiejskie (o 3,8%). Rozpiętość procentowa wzrostu poziomu wydatków majątkowych ukształtowała się w granicach między 60,5% (gminy miejsko-wiejskie) a 3,3% (miasta na prawach powiatu). W zakresie wydatków bieżących rozpiętość zmian ukształtowała się od wzrostu o 22,5% (w województwie samorządowym) do spadku o 9,3% (w gminach wiejskich).

Z wykonania budżetów dolnośląskich JST za 2023 r. wynika, że wzrost wydatków ogółem wystąpił w budżetach 127 (64,8%) jednostek, natomiast poziomu wydatków roku poprzedniego nie osiągnęło 69 jednostek, z tego 65 gmin i 4 powiaty.

Analiza zmian poziomu wydatków majątkowych dolnośląskich JST wskazuje na:

- wzrost wydatków w budżetach 162 jednostek łącznie na kwotę 2 019,5 mln zł, z tego w budżetach 141 gmin, 17 powiatów, 3 miast na prawach powiatu i województwa samorządowego; najwyższy kwotowo wzrost dotyczył wydatków województwa samorządowego (o 122,3 mln zł) i gminy Polkowice (o 80,9 mln zł);
- spadek wydatków w budżetach 34 jednostek łącznie na kwotę 241,4 mln zł, z tego w budżetach 24 gmin, 9 powiatów i 1 miasta na prawach powiatu; największy spadek dotyczył wydatków majątkowych Powiatu Kłodzkiego (o 43,7 mln zł) i Wrocławia (o 35,2 mln zł).

<sup>5</sup> Z uwzględnieniem m.st. Warszawy.

**Tabela 6. Dynamika wydatków dolnośląskich JST w 2023 r.**

| Wyszczególnienie          | 2022              |            |           | 2023              |            |           |                       |           | Dynamika wydatków<br>(2022 = 100) |         |           |
|---------------------------|-------------------|------------|-----------|-------------------|------------|-----------|-----------------------|-----------|-----------------------------------|---------|-----------|
|                           | wydatki<br>ogółem | z tego:    |           | wydatki<br>ogółem | z tego:    |           | struktura<br>wydatków |           | ogółem                            | bieżące | majątkowe |
|                           |                   | bieżące    | majątkowe |                   | bieżące    | majątkowe | bieżące               | majątkowe |                                   |         |           |
|                           | [tys. zł]         |            |           |                   |            |           |                       | [%]       |                                   |         |           |
| JST ogółem                | 27 598 615        | 22 244 422 | 5 354 193 | 29 911 847        | 22 779 562 | 7 132 285 | 76,2                  | 23,8      | 108,4                             | 102,4   | 133,2     |
| Gminy, z tego:            | 14 077 462        | 11 331 071 | 2 746 391 | 15 026 597        | 10 758 065 | 4 268 532 | 71,6                  | 28,4      | 106,7                             | 94,9    | 155,4     |
| – miejskie                | 4 109 214         | 3 370 342  | 738 872   | 4 383 781         | 3 284 084  | 1 099 697 | 74,9                  | 25,1      | 106,7                             | 97,4    | 148,8     |
| – wiejskie                | 4 565 230         | 3 629 693  | 935 537   | 4 738 724         | 3 290 662  | 1 448 063 | 69,4                  | 30,6      | 103,8                             | 90,7    | 154,8     |
| – miejsko-wiejskie        | 5 403 018         | 4 331 036  | 1 071 982 | 5 904 092         | 4 183 320  | 1 720 772 | 70,9                  | 29,1      | 109,3                             | 96,6    | 160,5     |
| Powiaty                   | 3 171 734         | 2 625 054  | 546 680   | 3 567 994         | 2 938 895  | 629 098   | 82,4                  | 17,6      | 112,5                             | 112,0   | 115,1     |
| Miasta na prawach powiatu | 8 854 341         | 7 284 664  | 1 569 677 | 9 473 572         | 7 852 709  | 1 620 862 | 82,9                  | 17,1      | 107,0                             | 107,8   | 103,3     |
| Województwo samorządowe   | 1 495 078         | 1 003 633  | 491 446   | 1 843 684         | 1 229 892  | 613 792   | 66,7                  | 33,3      | 123,3                             | 122,5   | 124,9     |

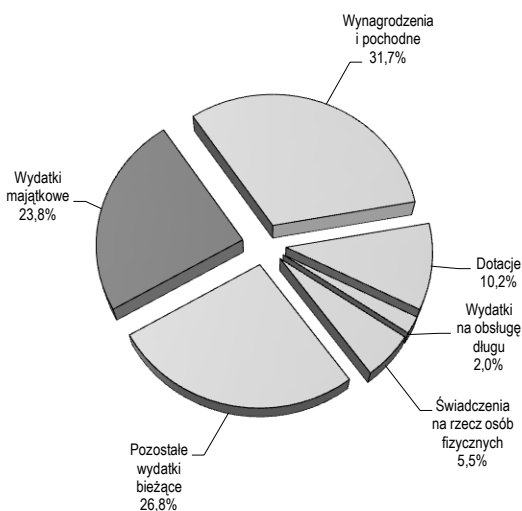
## 6. Struktura wydatków

W 2023 r. wydatki bieżące wykonane w wysokości 22 779,6 mln zł (95,3% planowanych) stanowiły 76,2%, a wydatki majątkowe w wysokości 7 132,3 mln zł (85,3% planowanych) stanowiły 23,8% wydatków ogółem dolnośląskich JST. W stosunku do roku poprzedniego udział wydatków majątkowych wzrósł o 4,4 punktu proc.

Wyniki porównań dla Polski wskazują, że udział wydatków majątkowych dolnośląskich JST ukształtował się poniżej średniej dla wszystkich JST w kraju, która wyniosła 24,2%. Zdecydowały o tym wydatki majątkowe miast na prawach powiatu, powiatów i województwa samorządowego, których udział w wydatkach wyniósł odpowiednio 17,1%, 17,6% i 33,3% (przy średniej w kraju 17,8%, 23,2% i 38,1%). Udział wydatków majątkowych w wydatkach gmin (28,4%) był wyższy od średniej w kraju (26,4%).

Najwyższy udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem odnotowano w budżetach gmin: Lewin Kłodzki (69,1%) i Ścinawa (68,1%), a najniższy w budżecie gminy Lubawka (3,6%) oraz w budżecie Powiatu Zgorzeleckiego (9,7%).

Strukturę wydatków ogółem dolnośląskich JST w 2023 r. przedstawiono na rys. 7.

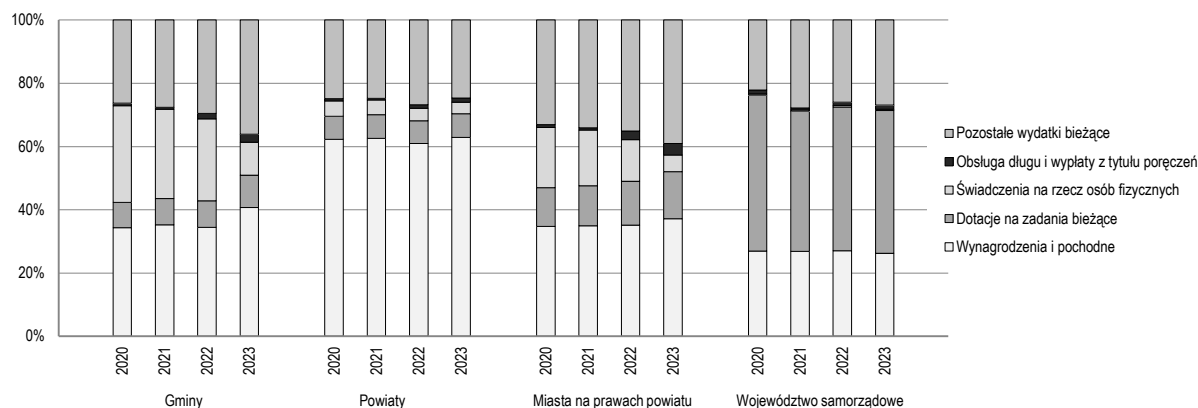


Rys. 7. Struktura wydatków ogółem dolnośląskich JST w 2023 r. (w podziale na wydatki majątkowe i grupy wydatków bieżących)

Analiza struktury wydatków dolnośląskich JST w 2023 r. i jej zmiany w stosunku do 2022 r. wskazuje, że:

- wydatki na wynagrodzenia i pochodne stanowiły 31,7% wydatków ogółem i 41,6% wydatków bieżących (w 2022 r. — odpowiednio 30,2% i 37,5%),
- dotacje na zadania bieżące stanowiły 10,2% wydatków ogółem i 13,4% wydatków bieżących (w 2022 r. — odpowiednio 9,5% i 11,7%),
- wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych stanowiły 5,5% wydatków ogółem i 7,2% wydatków bieżących (w 2022 r. — odpowiednio 14,5% i 18,0%),
- wydatki na obsługę długu, w tym poręczenia i gwarancje, stanowiły 2,1% wydatków ogółem i 2,7% wydatków bieżących (w 2022 r. — odpowiednio 1,6% i 2,0%),
- pozostałe wydatki bieżące stanowiły 26,8% wydatków ogółem i 35,1% wydatków bieżących (w 2022 r. — odpowiednio 24,8% i 30,8%).

Zmiany w strukturze wydatków bieżących dolnośląskich JST w latach 2020–2023 przedstawiono na rys. 8, a strukturę tych wydatków w budżetach jednostek poszczególnych szczebli w 2022 i 2023 r. — w tab. 7.



Rys. 8. Struktura wydatków bieżących dolnośląskich JST w latach 2020–2023

Tabela 7. Struktura wydatków bieżących dolnośląskich JST w latach 2022 i 2023 r. (w %)

| Wyszczególnienie          | Wynagrodzenia i pochodne |      | Dotacje |      | Świadczenia na rzecz osób fizycznych |      | Obsługa długu |      | Pozostałe |      |
|---------------------------|--------------------------|------|---------|------|--------------------------------------|------|---------------|------|-----------|------|
|                           | 2022                     | 2023 | 2022    | 2023 | 2022                                 | 2023 | 2022          | 2023 | 2022      | 2023 |
| JST ogółem                | 37,5                     | 41,6 | 11,7    | 13,4 | 18,0                                 | 7,2  | 2,0           | 2,7  | 30,8      | 35,1 |
| Gminy, z tego:            | 34,5                     | 40,7 | 8,4     | 10,2 | 25,9                                 | 10,4 | 1,7           | 2,6  | 29,5      | 36,1 |
| – miejskie                | 34,7                     | 39,7 | 10,8    | 12,8 | 21,9                                 | 10,2 | 1,9           | 2,5  | 30,7      | 34,8 |
| – wiejskie                | 34,1                     | 41,4 | 7,1     | 8,5  | 28,2                                 | 10,3 | 1,2           | 1,8  | 29,5      | 38,0 |
| – miejsko-wiejskie        | 34,5                     | 41,0 | 7,7     | 9,5  | 27,2                                 | 10,6 | 2,0           | 3,2  | 28,6      | 35,7 |
| Powiaty                   | 60,9                     | 62,9 | 7,2     | 7,4  | 3,9                                  | 3,7  | 1,1           | 1,3  | 26,8      | 24,6 |
| Miasta na prawach powiatu | 35,2                     | 37,2 | 13,9    | 14,9 | 13,1                                 | 5,3  | 2,8           | 3,6  | 35,0      | 39,0 |
| Województwo samorządowe   | 27,1                     | 26,3 | 45,5    | 45,1 | 0,5                                  | 0,5  | 1,0           | 1,3  | 26,0      | 26,9 |

Analiza struktury wydatków bieżących dolnośląskich JST wskazuje, że w stosunku do 2022 r. obniżył się udział wydatków przeznaczonych na świadczenia na rzecz osób fizycznych — łącznie o 10,8 punktu proc., w tym w wydatkach gmin o 15,5 punktu proc., miast na prawach powiatu o 7,8 punktu proc. i powiatów o 0,2 punktu proc. W wydatkach bieżących samorządów lokalnych widoczny jest wzrost udziału wydatków na wynagrodzenia i pochodne — łącznie o 4,1 punktu proc., który odnotowano w gminach (o 6,2 punktu proc.), powiatach i miastach na prawach powiatu (o 2 punkty proc.), jedynie w budżecie województwa samorządowego odnotowano spadek udziału o 0,8 punktu proc. Wzrost udziału w wydatkach bieżących dotyczy także pozostałych wydatków bieżących — łącznie o 4,3 punktu proc., dotacji — o 1,7 punktu proc. oraz wydatków na obsługę długu — o 0,7 punktu proc.

Strukturę wydatków dolnośląskich JST w 2023 r., z uwzględnieniem kierunków wydatkowania środków według działów klasyfikacji budżetowej, przedstawia tab. 8.

Tabela 8. Struktura wydatków ogółem dolnośląskich JST w 2023 r. według działów (w %)

| Wyszczególnienie          | Udział wydatków przeznaczonych na finansowanie zadań |                                    |                     |                                      |  |                               |                                      |  |                               |             |
|---------------------------|--|------------------------------------|---------------------|--------------------------------------|--|-------------------------------|--------------------------------------|--|-------------------------------|-------------|
|                           | oświaty i wychowania (dział 801)                     | transportu i łączności (dział 600) | rodziny (dział 855) | administracji publicznej (dział 750) | gospodarki komunalnej i ochrony środowiska (dział 900) | pomocy społecznej (dział 852) | gospodarki mieszkaniowej (dział 700) | kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (dział 921) | kultury fizycznej (dział 926) | pozostałych |
| JST ogółem                | 29,5   | 16,9                               | 9,4                 | 9,0                                  | 5,6  | 5,5                           | 3,8                                  | 3,7  | 3,1                           | 13,4        |
| Gminy, z tego:            | 30,4   | 11,8                               | 12,8                | 9,5                                  | 6,5  | 5,0                           | 3,8                                  | 4,6  | 3,8                           | 11,9        |
| – miejskie                | 28,1   | 11,5                               | 14,9                | 8,9                                  | 7,0  | 6,4                           | 6,1                                  | 4,4  | 4,2                           | 8,4         |
| – wiejskie                | 31,7   | 13,7                               | 9,6                 | 10,4                                 | 5,8  | 4,0                           | 2,0                                  | 4,9  | 2,8                           | 15,1        |
| – miejsko-wiejskie        | 31,0   | 10,4                               | 13,9                | 9,1                                  | 6,6  | 4,7                           | 3,5                                  | 4,5  | 4,4                           | 11,9        |
| Powiaty                   | 32,2   | 15,8                               | 0,1                 | 11,6                                 | 6,3  | 11,0                          | 0,4                                  | 0,2  | 0,1                           | 22,2        |
| Miasta na prawach powiatu | 32,0   | 19,9                               | 9,1                 | 6,4                                  | 5,1  | 5,2                           | 5,8                                  | 3,2  | 3,1                           | 10,2        |
| Województwo samorządowe   | 4,2  | 45,0                               | 0,3                 | 13,3                                 | 0,3  | 0,4                           | 0,8                                  | 6,7  | 3,9                           | 25,1        |

Wydatki dolnośląskich JST w 2023 r. koncentrowały się w pięciu działach klasyfikacji budżetowej: 801 — Oświata i wychowanie (29,5%), 600 — Transport i łączność (16,9%), 900 — Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (9,4%), 750 — Administracja publiczna (9,0%) i 855 — Rodzina (5,6%). Na finansowanie zadań klasyfikowanych w tych działach JST przeznaczyły łącznie 21 058,2 mln zł, co stanowiło 70,4% ich wydatków w 2023 roku.

Z samorządowych budżetów w regionie przeznaczono w 2023 r. na realizację zadań z zakresu:

- oświaty i wychowania (dział 801) — 8 828,1 mln zł (o 1 392 mln zł, tj. o 18,7% więcej niż w 2022 r.),
- transportu i łączności (dział 600) — 5 055,7 mln zł (o 1 129,8 mln zł, tj. o 28,8% więcej niż w 2022 r.),
- gospodarki komunalnej i ochrony środowiska (dział 900) — 2 797,6 mln zł (o 679,6 mln zł, tj. o 32,1% więcej niż w 2022 r.),
- administracji publicznej (dział 750) — 2 694,3 mln zł (o 252,5 mln zł, tj. o 10,3% więcej niż w 2022 r.),
- wspierania rodziny (dział 855) — 1 682,5 mln zł (o 1 071,3 mln zł, tj. o 38,9% mniej niż w 2022 r.).

Znaczące kwoty przeznaczono także na realizację zadań pomocy społecznej (dział 852) — 1 635,7 mln zł (o 114,1 mln zł, tj. o 6,5% mniej niż w 2022 r.), gospodarki mieszkaniowej (dział 700) — 1 144,2 mln zł (o 25,5 mln zł, tj. o 2,2% mniej niż w 2022 r.), kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (dział 921) — 1 121,4 mln zł (o 157,8 mln zł, tj. o 16,4% więcej niż w 2022 r.), oraz kultury fizycznej (dział 926) — 941,4 mln zł (o 236,9 mln zł, tj. o 33,6% więcej niż w 2022 r.).

Wyniki porównań wskazują, że przy odnotowanym w 2023 r. wzroście łącznych kwot wydatków dolnośląskich JST (o 2 313,2 mln zł), na poziomie niższym niż w roku poprzednim ukształtowały się wydatki na wspieranie rodziny (dział 855) mniej o 1 071,3 mln zł (o 38,9%), pomoc społeczną (dział 852) mniej o 114,1 mln zł (o 6,5%) i gospodarkę mieszkaniową (dział 700) mniej o 25,5 mln zł (o 2,2%), na poziomie wyższym niż w roku poprzednim ukształtowały się wydatki we wszystkich pozostałych działach. W najwyższym stopniu wzrosły wydatki na realizację zadań z zakresu kultury fizycznej (o 33,6%), gospodarki komunalnej i ochrony środowiska (o 32,1%) oraz transportu i łączności (o 28,8%).

W budżetach dolnośląskich JST w 2023 r. dominowały wydatki na realizację zadań oświaty i wychowania, których udział w wydatkach ogółem wzrósł do 29,5% (o 2,6 punktu proc.), z tego w budżetach gmin (o 3,1 punktu proc.) do 30,4%, w budżetach miast na prawach powiatu (o 3,0 punktu proc.) do 32,0%, w budżetach powiatów (o 2,1 punktu proc.) do 32,2%, a w budżecie województwa samorządowego obniżył się (o 0,3 punktu proc.) do 4,2%. Najwyższy udział wydatków na finansowanie oświaty i wychowania odnotowano w budżecie gminy Mysłakowice (67,8%), a najniższy w budżecie gminy Lewin Kłodzki (8,1%). W budżetach powiatów udział wydatków na oświatę i wychowanie kształtował się w przedziale od 11,6% (Powiat Legnicki) do 54,6% (Powiat Głogowski), a w budżetach miast na prawach powiatu od 23,6% (Wałbrzych) do 34,9% (Legnica).

Odnotowany w 2023 r. wzrost wydatków przeznaczonych na finansowanie zadań dotyczących transportu i łączności znalazł wyraz w podwyższeniu ich udziału do 16,9% (o 2,7 punktu proc.), z tego w budżetach gmin (o 3,5 punktu proc.) do 11,8%, w budżetach powiatów (o 1,8 punktu proc.) do 15,8%, w budżetach miast na prawach powiatu (o 1,6 punktu proc.) do 19,9%, a w budżecie województwa samorządowego obniżył się (o 1,4 punktu proc.) do 45,0%. Najwyższy udział wydatków na finansowanie zadań związanych z transportem i łącznością odnotowano w budżecie gminy Lewin Kłodzki (67,2%), a najniższy w budżecie gminy Leśna (0,9%). W budżetach powiatów udział tych wydatków kształtował się w przedziale od 5,6% (Zgorzelecki) do 26,1% (Średzki), a w budżetach miast na prawach powiatu od 14,2% (Jelenia Góra) do 21,6% (Wrocław).

Udział wydatków przeznaczonych przez dolnośląskie JST na finansowanie zadań dotyczących gospodarki komunalnej i ochrony środowiska wzrósł do 9,4% (o 1,7 punktu proc.), z tego w budżetach miast na prawach powiatu do 9,1% (o 2,6 punktu proc.), w budżetach gmin do 12,8% (o 1,9 punktu proc.), a w budżetach powiatów i budżecie województwa samorządowego pozostał na niezmiennym poziomie (odpowiednio 0,1% i 0,3%). Największe zróżnicowanie udziału wydatków na finansowanie zadań gospodarki komunalnej i ochrony środowiska dotyczyło gmin i kształtowało się od 0,8% (Polkowice) do 57,4% (Prochowice). W przypadku budżetów miast na prawach powiatu najniższy udział odnotowało miasto Legnica — 7,4%, a najwyższy Wrocław — 9,5%.

Udział wydatków na realizację zadań z zakresu administracji publicznej w wydatkach ogółem wzrósł do 9,0% (o 0,2 punktu proc.), z tego w budżecie województwa samorządowego (o 0,3 punktu proc.) do 13,3%, w budżetach gmin (o 0,2 punktu proc.) do 9,5%, w budżetach miast na prawach powiatu (o 0,1 punktu proc.) do 6,4%, a w budżetach powiatów obniżył się (o 0,1 punktu proc.) do 11,6%. Najwyższy udział wydatków na

finansowanie zadań związanych z administracją publiczną odnotowano w budżecie gminy Dziadowa Kłoda (25,3%), a najniższy w budżecie Gminy Ścinawa (3,7%). W budżetach powiatów udział tych wydatków kształtował się w przedziale od 6,0% (Powiat Głogowski) do 24,1% (Powiat Wrocławski), a w budżetach miast na prawach powiatu od 6,0% (Legnica) do 8,4% (Wałbrzych).

Udział wydatków samorządowych na finansowanie zadań wspierania rodziny w wydatkach ogółem obniżył się do 5,6% (o 4,4 punktu proc.), z tego w budżetach gmin do 6,5% (o 5,7 punktu proc.), w budżetach miast na prawach powiatu do 5,1% (o 4,3 punktu proc.), w budżecie samorządu województwa do 0,3% (o 0,3 punktu proc.), a w budżetach powiatów pozostał na niezmiennym poziomie (6,3%). W budżetach gmin udział wydatków na wspieranie rodziny kształtował się w przedziale od 2,2% (Lewin Kłodzki) do 13,7% (Boguszów-Gorce), w budżetach powiatów od 3,6% (Powiat Oleśnicki) do 13,7% (Powiat Wałbrzyski), a w budżetach miast na prawach powiatu od 3,9% (Wrocław) do 8,8% (Wałbrzych).

**Tabela 9. Struktura wydatków majątkowych dolnośląskich JST w 2023 r. według działów (w %)**

| Wyszczególnienie          | Udział wydatków majątkowych według działów |   |  |                                     |                                 |   |                                      |                                |           |
|---------------------------|--|---|--|-------------------------------------|---------------------------------|---|--------------------------------------|--------------------------------|-----------|
|                           | transport i łączność<br>(dział 600)        | gospodarki komunalnej i ochrony środowiska<br>(dział 900) | gospodarka mieszkaniowa<br>(dział 700) | Oświata i wychowanie<br>(dział 801) | kultura fizyczna<br>(dział 926) | kultura i ochrona dziedzictwa narodowego<br>(dział 921) | rolnictwo i łowiectwo<br>(dział 010) | ochrona zdrowia<br>(dział 851) | pozostałe |
| JST ogółem                | 41,1                                       | 13,1  | 11,8                                   | 8,2                                 | 6,9                             | 4,0   | 3,3                                  | 2,9                            | 8,7       |
| Gminy, z tego:            | 31,2                                       | 15,1  | 17,9                                   | 8,2                                 | 6,9                             | 5,7   | 4,3                                  | 1,6                            | 9,0       |
| – miejskie                | 32,6                                       | 6,4   | 25,6                                   | 9,2                                 | 11,5                            | 5,0   | 0,0                                  | 3,4                            | 6,3       |
| – wiejskie                | 34,3                                       | 18,7  | 8,6                                    | 5,6                                 | 4,1                             | 6,9   | 10,9                                 | 1,2                            | 9,7       |
| – miejsko-wiejskie        | 27,7                                       | 17,7  | 20,9                                   | 9,8                                 | 6,3                             | 5,2   | 1,6                                  | 0,8                            | 10,1      |
| Powiaty                   | 57,1                                       | 21,1  | 0,2                                    | 0,1                                 | 0,2                             | 0,0   | 3,0                                  | 2,8                            | 15,3      |
| Miasta na prawach powiatu | 56,1                                       | 9,6   | 4,5                                    | 10,4                                | 11,4                            | 2,4   | 0,0                                  | 0,4                            | 5,2       |
| Województwo samorządowe   | 54,2                                       | 0,1   | 0,4                                    | 10,0                                | 2,0                             | 0,7   | 5,0                                  | 18,5                           | 9,2       |

Samodzielność finansowa JST przejawia się szczególnie swobodą w podejmowaniu decyzji dotyczących zakresu zadań inwestycyjnych finansowanych z ich budżetów.

Strukturę wydatków majątkowych dolnośląskich JST w 2023 r., określoną udziałem procentowym wydatków przeznaczonych na rozwój infrastruktury określonych dziedzin (działów klasyfikacji budżetowej), w łącznej kwocie ich wydatków majątkowych, przedstawia tab. 9.

Wydatki majątkowe dolnośląskich JST w 2023 r. wyniosły łącznie 7 132,3 mln zł i były o 33,2% wyższe od wykonanych w roku poprzednim (w 2022 r. wyniosły 5 354,2 mln zł). Na wzrost poziomu wydatków majątkowych korzystnie oddziaływała realizacja wydatków w ramach programów i projektów współfinansowanych ze środków UE w wysokości 1 459,3 mln zł, w tym finansowanych ze środków UE w wysokości 933,7 mln zł (w 2022 r. odpowiednio 1 118,2 mln zł i 747,0 mln zł). Najwięcej środków — 2 932,0 mln zł (41,1%) — przeznaczono na finansowanie zadań transportu i łączności (dział 600), a ich udział w wydatkach majątkowych — przy wzroście kwot wydatków w stosunku do roku poprzedniego (o 745,7 mln zł) — wzrósł o 0,3 punktu proc.

Udział wydatków na rozwój infrastruktury transportu i łączności w strukturze wydatków majątkowych:

- powiatów — wyniósł 57,1% (w 2022 r. wyniósł 52,6%) i kształtował się w przedziale od 5,0% (Lubański) do 98,8% (Kamiennogórski),
- miast na prawach powiatu — wyniósł 56,1% (w 2022 r. wyniósł 49,7%) i kształtował się w przedziale od 36,4% (Jelenia Góra) do 67,8% (Legnica),
- województwa samorządowego — obniżył się z 60,8% w 2022 r. do 54,2% w 2023 r.,
- gmin — wyniósł 31,2% (w 2022 r. wyniósł 29,9%) i kształtował się w przedziale od 0,3% (Bolków) do 95,7% (Lewin Kłodzki).

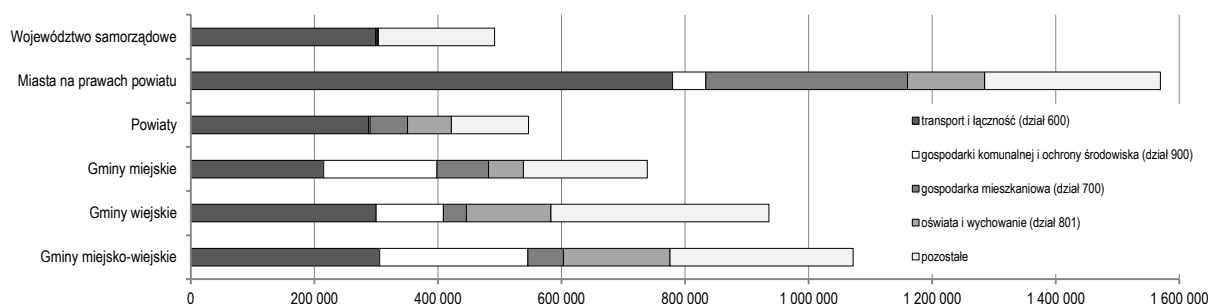
Kolejną pozycję w wydatkach majątkowych dolnośląskich JST w 2023 r. stanowiły wydatki na finansowanie zadań inwestycyjnych dotyczących oświaty i wychowania — łącznie 933,7 mln zł (o 371,6 mln zł wyższe niż w 2022 r.). Ich udział w wydatkach majątkowych wzrósł do 13,1% (w 2022 r. wyniósł 10,5%). Najwyższy udział tych wydatków dotyczył budżetów powiatów 21,1% (wzrost o 8,0 punktów proc.).

Istotnym składnikiem wydatków majątkowych dolnośląskich JST w 2023 r. były także wydatki na finansowanie zadań z zakresu gospodarki komunalnej i ochrony środowiska — łącznie 842,9 mln zł

(o 252,8 mln zł wyższe niż w 2022 r.). Ich udział w wydatkach majątkowych wzrósł do 11,8% (w 2022 r. wyniósł 11,0%). Podobnie jak w latach poprzednich najwyższy udział tych wydatków dotyczył budżetów gmin 17,9% (spadek o 1,5 punktu proc.).

W budżetach dolnośląskich JST w 2023 r. zauważa się wzrost udziału wydatków na finansowanie zadań inwestycyjnych dotyczących kultury fizycznej (dział: 926) o 1,1 punktu proc. — przy wzroście kwoty wydatków majątkowych w tym dziale o 199,7 mln zł w stosunku do roku poprzedniego — oraz spadek udziału wydatków majątkowych na finansowanie zadań inwestycyjnych dotyczących gospodarki mieszkaniowej (dział: 700) o 3,7 punktu proc. — przy spadku kwoty wydatków majątkowych w tym dziale o 75,0 mln zł. Wydatki na finansowanie zadań inwestycyjnych dotyczących kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (dział 921) wzrosły o 56,4 mln zł — przy spadku udziału o 0,3 punktu proc.

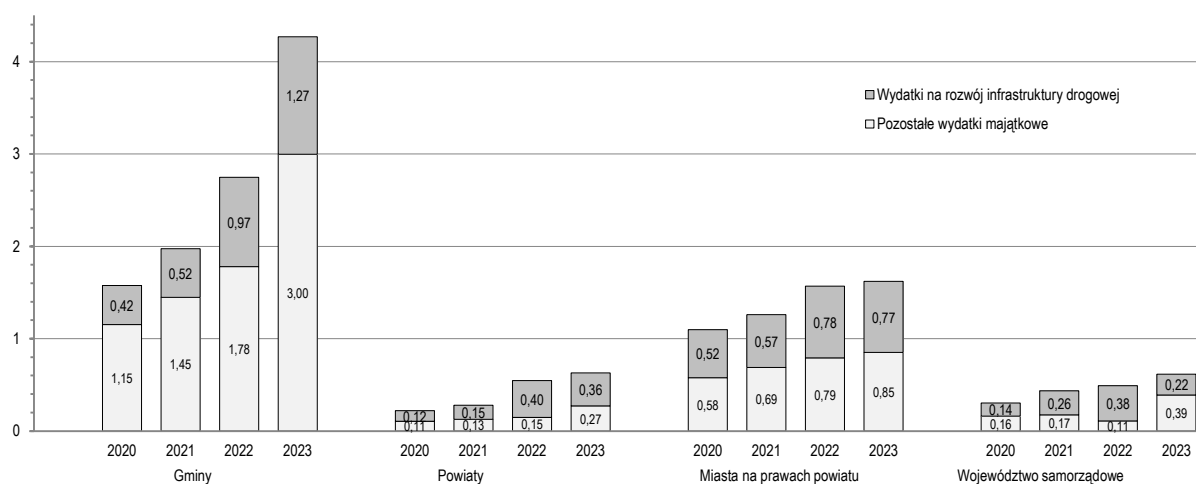
Poziom i strukturę wydatków majątkowych JST poszczególnych szczebli i typów gmin w 2023 r. według wybranych działów klasyfikacji budżetowej przedstawia rys. 9.



Rys. 9. Poziom i struktura wydatków majątkowych dolnośląskich JST w 2023 r. (w tys. zł)

Analiza zmian poziomu wydatków przeznaczonych przez dolnośląskie JST na rozwój infrastruktury drogowej w latach 2021–2023 wskazuje na obniżenie się poziomu wydatków na te zadania w budżecie województwa samorządowego (o 41,8%) oraz w budżetach powiatów (o 10,1%) i miast na prawach powiatu (o 0,8%) w porównaniu do 2022 r. W budżetach gmin odnotowano wzrost o 31,5%.

Zmiany poziomu wydatków majątkowych dolnośląskich JST w latach 2020–2023, w tym wydatków na rozwój infrastruktury drogowej (klasyfikowanych w rozdziałach 60011 i 60013–60017), przedstawiono na rys. 10.



Rys. 10. Wydatki majątkowe dolnośląskich JST w latach 2020–2023, w tym na rozwój infrastruktury drogowej (w mld zł)

## 7. Poziom wydatków na 1 mieszkańca

Wydatki zrealizowane przez dolnośląskie JST w 2023 r. — w przeliczeniu na 1 mieszkańca — wyniosły 10 375 zł i były wyższe o 832 zł (o 8,7%), z tego wydatki bieżące (7901 zł) były wyższe o 209 zł (o 2,7%), a wydatki majątkowe (2474 zł) były wyższe o 622 zł (o 33,7%) od wykonanych w roku poprzednim.

Po raz kolejny jednostki wszystkich szczebli i wszystkich typów gmin w regionie zrealizowały wydatki *per capita* wyższe niż w roku poprzednim. Wydatki *per capita* gmin wyniosły 7746 zł i były wyższe o 512 zł (7,1%), z czego wydatki *per capita* gmin miejskich wyniosły 7124 zł i były wyższe o 517 zł (7,8%), gmin miejsko-wiejskich wyniosły 7892 zł i były wyższe o 489 zł (6,6%), a gmin wiejskich wyniosły 8219 zł i były wyższe o 538 zł (7,0%). Wydatki dolnośląskich powiatów w przeliczeniu *na 1 mieszkańca* wyniosły 1839 zł i były wyższe o 209 zł (12,8%), a wydatki województwa samorządowego wyniosły 639 zł i były wyższe o 123 zł (23,6%) od wykonanych w roku poprzednim. Najwyższe wydatki na 1 mieszkańca po raz kolejny zrealizowały miasta na prawach powiatu, których wydatki wyniosły 10 044 zł i były wyższe o 685 zł (7,3%) od wykonanych w 2022 r.

Poziom wydatków *per capita* zrealizowanych przez dolnośląskie JST w latach 2022 i 2023 zaprezentowano w tab. 10.

**Tabela 10. Wydatki dolnośląskich JST na 1 mieszkańca w latach 2022 i 2023 (w zł)**

| Wyszczególnienie          | 2022           |         |           | 2023           |         |           | Zmiana kwot wydatków |         |           |
|---------------------------|----------------|---------|-----------|----------------|---------|-----------|----------------------|---------|-----------|
|                           | wydatki ogółem | z tego: |           | wydatki ogółem | z tego: |           | wydatki ogółem       | z tego: |           |
|                           |                | bieżące | majątkowe |                | bieżące | majątkowe |                      | bieżące | majątkowe |
| JST ogółem                | 9 543          | 7 692   | 1 851     | 10 375         | 7 901   | 2 474     | 832                  | 209     | 622       |
| Gminy, z tego:            | 7 234          | 5 823   | 1 411     | 7 746          | 5 546   | 2 200     | 512                  | -277    | 789       |
| – miejskie                | 6 607          | 5 419   | 1 188     | 7 124          | 5 337   | 1 787     | 517                  | -82     | 599       |
| – wiejskie                | 7 682          | 6 108   | 1 574     | 8 219          | 5 707   | 2 512     | 538                  | -400    | 937       |
| – miejsko-wiejskie        | 7 404          | 5 935   | 1 469     | 7 892          | 5 592   | 2 300     | 489                  | -343    | 831       |
| Powiaty                   | 1 630          | 1 349   | 281       | 1 839          | 1 515   | 324       | 209                  | 166     | 43        |
| Miasta na prawach powiatu | 9 359          | 7 700   | 1 659     | 10 044         | 8 326   | 1 718     | 685                  | 626     | 59        |
| Województwo samorządowe   | 517            | 347     | 170       | 639            | 426     | 213       | 123                  | 80      | 43        |

Według liczby mieszkańców na dzień 30 czerwca.

Zróznicowanie poziomu wydatków dolnośląskich JST w przeliczeniu na 1 mieszkańca ukształtowało się w następujących przedziałach:

- 1) gminy: od 5131 zł do 18 445 zł, z tego:
  - miejskie — od 5190 zł (Chojnów) do 15 548 zł (Polanica Zdrój),
  - wiejskie — od 5131 zł (Bolesławiec) do 18 445 zł (Lewin Kłodzki),
  - miejsko-wiejskie — od 4701 zł (Lubawka) do 17 176 zł (Ścinawa);
- 2) powiaty: od 1122 zł (Wrocławski) do 2613 zł (Milicki);
- 3) miasta na prawach powiatu: od 8966 zł (Legnica) do 10 350 zł (Wrocław).

Wyniki analiz wskazują na utrzymywanie się w regionie wysokiego zróżnicowania wydatków gmin (różnica pomiędzy najzamożniejszą a najuboższą gminą wyniosła w 2023 r. 13 314 zł) i znacznie niższego zróżnicowania wydatków powiatów (1491 zł) i miast na prawach powiatu (1384 zł). We wszystkich typach gmin wystąpiło pogłębienie różnic pomiędzy najniższymi a najwyższymi wydatkami, przy jednoczesnym obniżeniu dolnej granicy wydatków na 1 mieszkańca. W gminach miejsko-wiejskich odnotowano najwyższy spadek dolnej granicy wydatków *per capita* o 798 zł (w 2022 r. wzrost o 945 zł) oraz wzrost górnej granicy wydatków o 5420 zł (w 2022 r. spadek o 349 zł). W gminach wiejskich dolna granica wydatków została obniżona o 125 zł (w 2022 r. wzrost o 739 zł), a górna wzrosła o 5728 zł (w 2022 r. wzrost o 154 zł), natomiast w gminach miejskich odnotowano spadek dolnej granicy wydatków na 1 mieszkańca o 288 zł (w 2022 r. wzrost o 1067 zł) oraz wzrost górnej granicy o 1879 zł (w 2022 r. wzrost o 2854 zł). W budżetach powiatów wystąpił spadek dolnej granicy wydatków o 136 zł i wzrost górnej granicy o 337 zł, a jedynie w miastach na prawach powiatu odnotowano wzrost dolnej granicy wydatków o 892 zł (wzrost górnej granicy o 627 zł).



O podwyższeniu poziomu wydatków dolnośląskich JST w przeliczeniu na 1 mieszkańca zdecydował wzrost wydatków bieżących o 209 zł (o 2,7%) i wydatków majątkowych o 622 zł (o 33,7%). Wzrost poziomu wydatków majątkowych dotyczył wszystkich typów gmin, powiatów i miast na prawach powiatu. Wydatki majątkowe *per capita* w gminach miejsko-wiejskich były wyższe o 831 zł (o 56,6%), gminach wiejskich wyższe o 937 zł (o 59,6%), gminach miejskich wyższe o 599 zł (o 50,4%), miastach na prawach powiatu wyższe o 59 zł (o 3,6%), a w powiatach wyższe o 43 zł (o 15,3%). Wydatki majątkowe *per capita* województwa samorządowego wzrosły o 43 zł (o 25,3%).

W 2023 r. zróżnicowanie poziomu wydatków majątkowych JST w regionie w przeliczeniu na 1 mieszkańca ukształtowało się w następujących granicach:

1) dla gmin: od 171 zł do 12 739 zł, z tego:

- miejskich — od 568 zł (Chojnów) do 9221 zł (Polanica Zdrój),
- wiejskich — od 671 zł (Kunice) do 12 739 zł (Lewin Kłodzki),
- miejsko-wiejskich — od 171 zł (Lubawka) do 11 697 zł (Ścinawa);

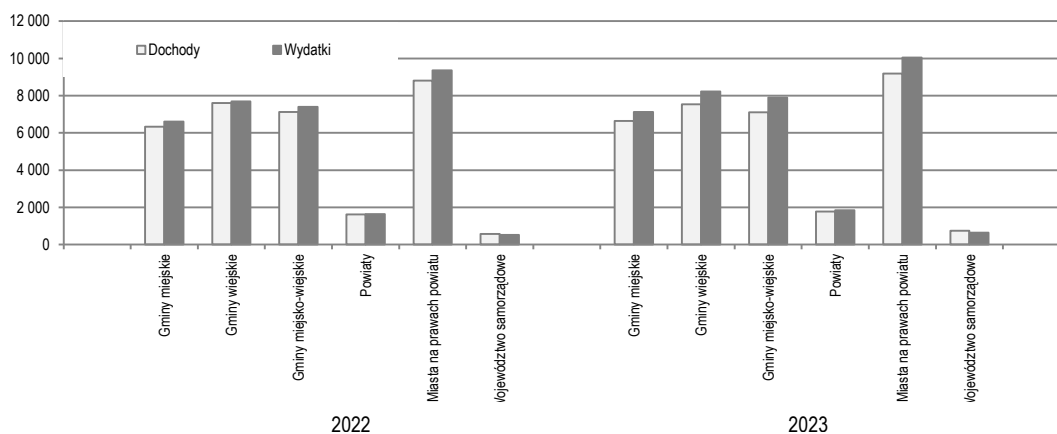
2) dla powiatów: od 170 zł (Zgorzelecki) — do 966 zł (Jaworski);

3) dla miast na prawach powiatu: od 1533 zł (Jelenia Góra) — do 1763 zł (Wrocław).

Zestawienie poziomu dochodów i wydatków *per capita* dolnośląskich JST wskazuje, że w 2023 r. wydatki te w regionie były łącznie o 668 zł wyższe od zrealizowanych dochodów (w 2022 r. wydatki były wyższe niż dochody o 264 zł).

Poziom dochodów i wydatków dolnośląskich JST w przeliczeniu na 1 mieszkańca według szczebli i typów gmin przedstawia rys. 11, a według poszczególnych jednostek — zestawienie 2 zamieszczone na końcu opracowania.

Analiza danych szczegółowych dla 2023 r. wskazuje na wystąpienie ujemnej różnicy pomiędzy dochodami a wydatkami w 170 JST, z tego w 146 gminach, 20 powiatach i wszystkich miastach na prawach powiatu. Z danych tych wynika zwiększenie liczby jednostek wykazujących niedobór dochodów w porównaniu do roku poprzedniego (o 49 JST więcej).



Rys. 11. Poziom dochodów i wydatków dolnośląskich JST przypadających na 1 mieszkańca w latach 2022 i 2023 (w zł)

Dla porównania — wydatki *per capita* obliczone dla wszystkich JST w kraju wyniosły łącznie 10 211 zł i były wyższe o 857 zł (o 9,2%) od zrealizowanych w roku poprzednim, w tym wydatki majątkowe wyniosły 2470 zł i były wyższe o 754 zł (o 44,0%). Wydatki gmin wyniosły 7137 zł i były wyższe o 234 zł (o 3,4%), a wydatki powiatów wyniosły 1847 zł i były wyższe o 274 zł (o 17,4%) od wykonanych w roku poprzednim. W miastach na prawach powiatu<sup>6</sup> wydatki *per capita* wyniosły 10 162 zł i były wyższe o 925 zł (o 10,0%). Wydatki *per capita* województw samorządowych wyniosły 842 zł i były wyższe o 213 zł (o 33,9%) od wykonanych w 2022 roku.

Poziom wydatków dolnośląskich gmin oraz miast na prawach powiatu w 2023 r. w przeliczeniu na 1 mieszkańca przedstawiono w kartogramie na końcu opracowania.

<sup>6</sup> Z uwzględnieniem m.st. Warszawy.

## 8. Finansowanie zadań JST z udziałem środków unijnych

Polska jest beneficjentem już czwartej perspektywy Funduszy Europejskich. Korzystała z budżetów UE na lata: 2000-2006, 2007-2013, nadal korzysta na lata 2014-2020.

W ramach nowej perspektywy finansowej na lata 2021-2027 Polska otrzymała ponad 76 mld euro. Środki pochodzą z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego+, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury oraz Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji.

Strategię wykorzystania środków UE przyznanych Polsce określa Umowa Partnerstwa. Cele w niej określone realizowane są poprzez programy krajowe, regionalne i międzynarodowe.

Nadal wspierany będzie rozwój odnawialnych źródeł energii, ochrona środowiska m.in. poprzez bezpieczny i ekologiczny transport, rozwój e-usług, cyberbezpieczeństwo, zwiększenie konkurencyjności gospodarki, rozwój turystyki, międzynarodowa współpraca naukowa, biznesowa i samorządowa.

Zgodnie z ustawą o finansach publicznych, środki przeznaczone na realizację Programów Operacyjnych, w części odpowiadającej wkładowi środków europejskich stanowią w budżecie państwa tzw. budżet środków europejskich, z którego wydatki realizowane są w formie płatności. Środki ujęte w budżecie środków europejskich mogą być wykorzystane wyłącznie na cele określone w umowach międzynarodowych i zgodnie z procedurami określonymi w tych umowach lub procedurami obowiązującymi przy ich wydatkowaniu, natomiast część środków odpowiadająca wkładowi krajowemu jest przekazywana w formie dotacji celowej. JST występujące w charakterze beneficjenta otrzymane środki wydatkują i rozliczają w trybie przewidzianym dla danej formy dofinansowania.

Dochody i wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE określono z uwzględnieniem paragrafów odpowiednio dochodów i wydatków z czwartą cyfrą 1, 2, 7, 8 i 9 (czwartą cyfrą 1, 7 i 8 oznaczono środki pochodzące z budżetu UE, zaś cyfrą 2 i 9 oznaczono współfinansowanie programów ze źródeł krajowych).

**Tabela 11. Dochody i wydatki na realizację programów z udziałem środków UE (w tys. zł)**

| Wyszczególnienie              | Dochody            |            |                                      |                    |            |                                      | Wydatki            |            |                                      |                    |            |                                      |
|-------------------------------|--------------------|------------|--------------------------------------|--------------------|------------|--------------------------------------|--------------------|------------|--------------------------------------|--------------------|------------|--------------------------------------|
|                               | 2022               |            |                                      | 2023               |            |                                      | 2022               |            |                                      | 2023               |            |                                      |
|                               | ogółem na programy | z tego     |                                      | ogółem na programy | z tego     |                                      | ogółem na programy | z tego     |                                      | ogółem na programy | z tego     |                                      |
|                               |                    | środki UE* | środki krajowe (współfinansowanie)** |                    | środki UE* | środki krajowe (współfinansowanie)** |                    | środki UE* | środki krajowe (współfinansowanie)** |                    | środki UE* | środki krajowe (współfinansowanie)** |
| JST ogółem                    | 1 227 280          | 1 154 802  | 72 478                               | 994 675            | 955 426    | 39 248                               | 1 474 434          | 1 048 593  | 425 841                              | 1 712 573          | 1 149 116  | 563 457                              |
| Gminy, z tego:                | 552 712            | 548 482    | 4 230                                | 536 854            | 531 807    | 5 047                                | 681 517            | 534 286    | 147 231                              | 835 582            | 609 506    | 226 077                              |
| – miejskie                    | 137 823            | 136 010    | 1 813                                | 148 433            | 146 667    | 1 765                                | 212 980            | 152 572    | 60 408                               | 250 794            | 166 526    | 84 269                               |
| – wiejskie                    | 167 918            | 167 086    | 833                                  | 103 392            | 102 865    | 527                                  | 193 044            | 158 875    | 34 169                               | 160 783            | 130 039    | 30 745                               |
| – miejsko-wiejskie            | 246 971            | 245 387    | 1 585                                | 285 029            | 282 275    | 2 754                                | 275 492            | 222 839    | 52 653                               | 424 005            | 312 941    | 111 063                              |
| Powiaty                       | 105 765            | 97 484     | 8 281                                | 131 542            | 123 962    | 7 579                                | 120 724            | 103 095    | 17 629                               | 136 341            | 116 982    | 19 359                               |
| Miasta na prawach powiatu     | 310 941            | 303 184    | 7 756                                | 171 756            | 166 912    | 4 844                                | 405 166            | 224 976    | 180 189                              | 470 554            | 227 130    | 243 425                              |
| Województwo samorządowe       | 257 863            | 205 652    | 52 211                               | 154 523            | 132 745    | 21 777                               | 267 028            | 186 236    | 80 792                               | 270 095            | 195 498    | 74 597                               |
| Dotacje i środki §§ 200 i 620 | 84 176             | 54 943     | 29 233                               | 76 555             | 63 030     | 13 525                               | 36 555             | 12 400     | 24 156                               | 15 537             | 6 182      | 9 355                                |
| Dotacje i środki §§ 205 i 625 | 1 106 350          | 1 072 159  | 34 192                               | 893 540            | 873 087    | 20 454                               | 24 069             | 17 065     | 7 005                                | 17 882             | 12 568     | 5 314                                |

\* Paragrafy z czwartą cyfrą: 1, 7, 8. \*\* Paragrafy z czwartą cyfrą: 2, 9.

Z rocznych sprawozdań z wykonania budżetu dolnośląskich JST za 2023 rok wynika, iż łączna kwota dochodów otrzymanych na finansowanie programów realizowanych z udziałem środków UE wyniosła 994,7 mln zł (87,6% planu), w tym na zadania bieżące 233,6 mln zł (103,9% planu), a na zadania majątkowe 761,1 mln zł (83,5% planu). W stosunku do 2022 r. nastąpił spadek dofinansowania o 232,6 mln zł, tj. o 19,0%.

Dochody i wydatki dolnośląskich JST związane z realizacją programów z udziałem środków UE w latach 2022 i 2023 przedstawia tab. 11.

Dochody przekazane dolnośląskim JST w 2023 r. na realizację programów z udziałem środków UE wyniosły łącznie 994,7 mln zł, z tego:

- 1) środki pochodzące z budżetu UE wyniosły 955,4 mln zł, z czego przeznaczono dla:
  - a) województwa samorządowego — 132,7 mln zł, tj. 13,9% wszystkich środków (w 2022 r. — 17,8%),
  - b) miast na prawach powiatu — 166,9 mln zł, tj. 17,5% (w 2022 r. — 26,3%),
  - c) powiatów — 124,0 mln zł, tj. 13,0% (w 2022 r. — 8,4%),
  - d) gmin ogółem — 531,8 mln zł, tj. 55,7%, (w 2022 r. — 47,5%),  
z tego:
    - gmin miejskich — 146,7 mln zł, tj. 15,4% (w 2022 r. — 11,8%),
    - gmin wiejskich — 102,9 mln zł, tj. 10,8% (w 2022 r. — 14,5%),
    - gmin miejsko-wiejskich — 282,3 mln zł, tj. 29,5% (w 2022 r. — 21,2%);
- 2) współfinansowanie krajowe — wyniosło 39,2 mln zł, stanowiąc 3,9% otrzymanych dochodów, przy czym 21,8 mln zł, tj. 55,5% tych środków spłynęło do budżetu województwa samorządowego.

Wśród miast na prawach powiatu najwięcej środków na realizację programów unijnych pozyskały: Wrocław (100,1 mln zł), Wałbrzych (35,4 mln zł) i Jelenia Góra (28,4 mln zł), wśród gmin: Ścinawa (62,8 mln zł), Bolesławiec m. (19,9 mln zł), Chocianów (19,4 mln zł), Kłodzko m. (18,5 mln zł) i Stoszowice (18,0 mln zł) a wśród powiatów: Jaworski (17,7 mln zł), Lubiński (12,8 mln zł) i Zgorzelecki (12,3 mln zł).

W relacji do wykonanych dochodów ogółem dolnośląskich JST, udział dochodów na realizację programów zmniejszył się z 4,6% w 2022 r. do 3,6% w 2023 r., a w budżetach JST poszczególnych szczebli i typów gmin wyniósł:

- a) w budżecie województwa samorządowego — 7,2% dochodów (w 2022 r. — 15,4%),
- b) w budżetach miast na prawach powiatu — 2,0% dochodów (w 2022 r. — 3,7%),
- c) w budżetach powiatów — 3,8% dochodów (w 2022 r. — 3,3%),
- d) w budżetach gmin ogółem — 3,9% dochodów (w 2022 r. — 4,0%),  
z tego:
  - w budżetach gmin miejskich — 3,6% dochodów (w 2022 r. — 3,5%),
  - w budżetach gmin wiejskich — 2,4% dochodów (w 2022 r. — 3,7%),
  - w budżetach gmin miejsko-wiejskich — 4,8% dochodów (w 2022 r. — 4,8%).

Wydatki dolnośląskich JST na realizację programów i projektów z udziałem środków UE wyniosły łącznie 1 712,6 mln zł i były o 238,1 mln zł wyższe od wykonanych w roku poprzednim (w 2022 r. wyniosły 1 474,4 mln zł), z tego w budżetach:

- a) województwa samorządowego — wyższe o 3,1 mln zł, o 1,1%,
- b) miast na prawach powiatu — wyższe o 65,4 mln zł, o 16,1%,
- c) powiatów — wyższe o 15,6 mln zł, o 12,9%,
- d) gmin ogółem — wyższe o 154,1 mln zł, o 22,6%,  
z tego:
  - gmin miejskich — wyższe o 37,8 mln zł, o 17,8%,
  - gmin wiejskich — niższe o 32,3 mln zł, o 16,7%,
  - gmin miejsko-wiejskich — wyższe o 148,5 mln zł, o 53,9%.

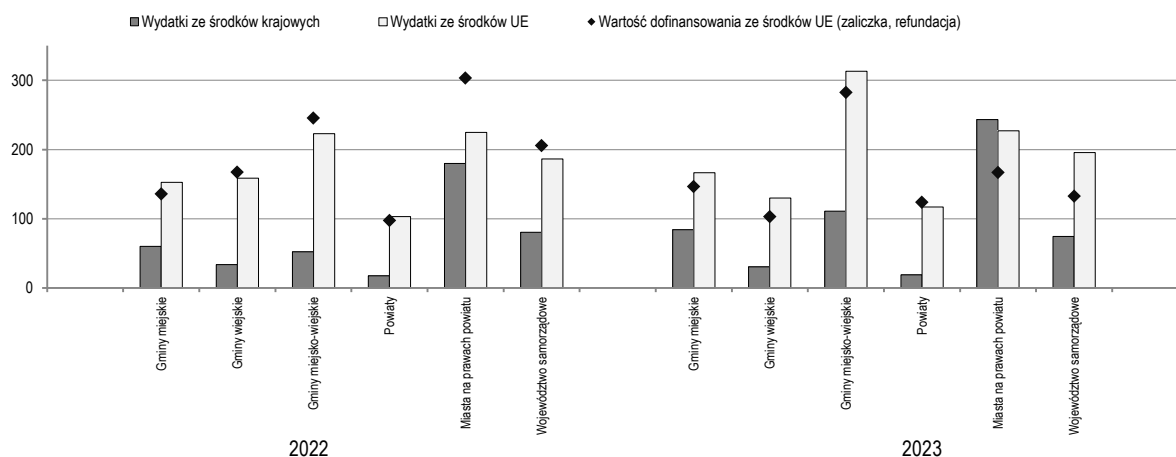
Wyniki porównań wykonania budżetów dolnośląskich JST z danymi z wykonania budżetów wszystkich JST w kraju wskazują, że w łącznej kwocie wydatków na finansowanie programów z udziałem środków UE (1 712,6 mln zł):

- wydatki o charakterze majątkowym w budżetach dolnośląskich JST wyniosły 1 459,3 mln zł i stanowiły 85,2% wartości realizowanych programów (dla wszystkich JST w kraju stanowiły 81,1%),
- wydatki bieżące w budżetach dolnośląskich JST wyniosły 253,3 mln zł, tj. 14,8% wszystkich środków przeznaczonych na programy i projekty unijne (dla wszystkich JST w kraju stanowiły 18,9%).

Udział wydatków na realizację programów i projektów unijnych w wydatkach ogółem dolnośląskich JST wzrósł w stosunku do roku ubiegłego i wyniósł 5,7% (w 2022 r. — 5,3%), a w budżetach JST poszczególnych szczebli i typów gmin kształtował się następująco:

- |   |                      |
|---|----------------------|
| a) w województwie samorządowym — 14,6% wydatków ogółem  | (w 2022 r. — 17,9%), |
| b) w miastach na prawach powiatu — 5,0% wydatków ogółem | (w 2022 r. — 4,6%),  |
| c) w powiatach — 3,8% wydatków ogółem                   | (w 2022 r. — 3,8%),  |
| d) w gminach ogółem — 5,6% wydatków ogółem              | (w 2022 r. — 4,8%),  |
| z tego:   |                      |
| - w gminach miejskich — 5,7% wydatków ogółem            | (w 2022 r. — 5,2%),  |
| - w gminach wiejskich — 3,4% wydatków ogółem            | (w 2022 r. — 4,2%),  |
| - w gminach miejsko-wiejskich — 7,2% wydatków ogółem    | (w 2022 r. — 5,1%).  |

Wydatki na realizację programów z udziałem środków UE w 2023 r. wykazały budżety 164 gmin — łącznie 835,6 mln zł, w tym najwyższe w budżetach gmin miejskich: Kłodzko (40,9 mln zł), Bolesławiec (39,0 mln zł), Jawor (29,3 mln zł), gmin wiejskich: Stoszowice (27,1 mln zł), Czarny Bór (14,0 mln zł) i Domaniów (11,2 mln zł) oraz gmin miejsko-wiejskich: Ścinawa (98,5 mln zł), Chocianów (30,6 mln zł), Twardogóra (24,0 mln zł) i Wołów (19,4 mln zł). W budżecie gminy Ruja nie odnotowano żadnych wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków UE. Wydatki 4 miast na prawach powiatu wyniosły łącznie 470,6 mln zł, z tego: Wrocław 345,9 mln zł, Wałbrzych 74,9 mln zł, Jelenia Góra 41,9 mln zł i Legnica 7,9 mln zł. Wydatki województwa samorządowego wyniosły 270,1 mln zł, w tym przekazane w formie dotacji dla podmiotów realizujących w wysokości 23,8 mln zł. Wydatki 26 powiatów zamknęły się kwotą 136,3 mln zł, a najwyższe dotyczyły Powiatu Jaworskiego (17,8 mln zł), Powiatu Wołowskiego (14,9 mln zł) i Powiatu Polkowickiego (10,4 mln zł).



Rys. 12. Wydatki na programy realizowane z udziałem środków UE oraz poziom dofinansowania z budżetu Unii w latach 2022 i 2023 (w mln zł)

Wydatki na programy realizowane z udziałem środków UE oraz poziom dofinansowania ze środków UE w latach 2022 i 2023 przedstawia rys. 12

Prezentacja graficzna pozwala zaobserwować skalę zmian w poziomie realizacji programów i projektów z udziałem środków UE dla poszczególnych szczebli i typów gmin. Największy wzrost wydatków na programy unijne, odnotowały gminy miejsko-wiejskie (wzrost o 53,9%), zaś najniższy dotyczył gmin wiejskich (spadek o 16,7%). Z analizy dochodów wynika, że kwotę dofinansowania ze środków UE w 2023 r. określiły dotacje i płatności (w szczególności dochody w §§ 205 i 625) — łącznie 893,5 mln zł.

JST kontynuowały realizację projektów starej perspektywy finansowej, jednak wiele z nich aplikowało o fundusze w ramach nowej perspektywy na lata 2021 – 2027. Według informacji podanych na Portalu Funduszy Europejskich — do 12 maja 2024 r. z beneficjentami podpisano 3 585 umów o dofinansowanie projektów o wartości wydatków kwalifikowalnych 73,6 mld zł, w tym 58,9 mld zł dofinansowania UE.

W strukturze wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków UE dominowały te, na zadania realizowane w ramach działów:

- transport i łączność (dział 600) — 543,6 mln zł, tj. 31,7% (w 2022 r. – 483,6 mln zł),
- oświata i wychowanie (dział 801) — 374,3 mln zł, tj. 21,9% (w 2022 r. – 288,6 mln zł),
- gospodarka komunalna i ochrona środowiska (dział 900) — 360,3 mln zł, tj. 21,0% (w 2022 r. – 269,6 mln zł),
- administracja publiczna (dział 750) — 105,0 mln zł, tj. 6,1% (w 2022 r. – 123,4 mln zł),
- kultura i ochrona dziedzictwa narodowego (dział 921) — 71,5 mln zł, tj. 4,2% (w 2022 r. – 53,9 mln zł),
- turystyka (dział 630) — 57,0 mln zł, tj. 3,3% (w 2022 r. – 22,1 mln zł),
- rolnictwo i łowiectwo (dział 010) — 44,2 mln zł, tj. 2,6% (w 2022 r. – 48,9 mln zł),
- działalność usługowa (dział 710) — 29,4 mln zł, tj. 1,7% (w 2022 r. – 4,2 mln zł),
- pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej (dział 853) — 26,5 mln zł, tj. 1,5% (w 2022 r. – 50,1 mln zł),
- pomoc społeczna (dział 852) — 19,0 mln zł, tj. 1,1% (w 2022 r. – 33,1 mln zł).

Wydatki na zadania w pozostałych działach wyniosły łącznie 53,7 mln zł i stanowiły 3,1% kwoty wykonanych wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków UE.

Podobnie jak w roku ubiegłym, najczęściej projektów realizowanych było w działach 600, 801 i 900. Wydatki w tych działach skumulowały 1 278,2 mln zł, tj. 74,6% środków przeznaczonych przez dolnośląskie JST na programy i projekty unijne.

## 9. Analiza realizacji wybranych zadań ustawowych — ochrona środowiska, gospodarka komunalna i profilaktyka uzależnień

Katalog zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego określają ustawy ustrojowe oraz przepisy prawa materialnego. Ustawy o samorządzie gminnym, powiatowym i województwa nakładają na samorzady m.in. obowiązek prowadzenia działań w zakresie ochrony środowiska mających odzwierciedlenie w gminnych, powiatowych i wojewódzkich programach ochrony środowiska. Sposoby finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej określa ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r. poz. 54, z późn. zm.), nadając samorządom prawo do udziału w dochodach z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zaznaczając jednocześnie, że wydatki na cele związane z ochroną środowiska nie mogą być niższe od kwoty wpływów z opłat i kar (art. 403 ust. 1 i 2 ustawy) pomniejszonych o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Prowadzenie gospodarki odpadami komunalnymi reguluje ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399), na mocy której gminy mają obowiązek gromadzenia, wywozu i zagospodarowania odpadów komunalnych. Za wykonane usługi zagospodarowania odpadów gminy lub związki gmin pobierają opłaty stanowiące ich dochód (art. 6r ust. 1 i 1a ustawy), który nie może być przeznaczony na cele niezwiązane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami (art. 6r ust. 1aa ustawy). Do zadań własnych województw samorządowych i gmin należy również przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii. W celu finansowania działań profilaktyki samorządom województw przyznano dochody z opłat za zezwolenia na obrót hurtowy napojami do 18% zaw. alkoholu, a gminom prawo do opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych – odpowiednio na podstawie art. 9 ust. 2 oraz art. 9<sup>3</sup> ust. 3 pkt 1 i art. 11<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 2151). Dochody te nie mogą być przeznaczone na cele niezwiązane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii.

W 2023 r. dolnośląskie jednostki samorządu terytorialnego (wraz ze związkami międzygminnymi utworzonymi w celu realizacji zadań związanych z ochroną środowiska) wykonały, sklasyfikowane w dziale 900 — Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, dochody ogółem w wysokości 1 880,8 mln zł, co stanowiło 91,8% zakładanego planu i wydatki w wysokości 3 042,2 mln zł (88,5% planu). W stosunku do roku poprzedniego dochody wzrosły o 440,3 mln zł, a wydatki o 716,1 mln zł. W przeliczeniu na 1 mieszkańca dochody te wyniosły 652 zł, a wydatki 1055 zł.

Poziom dochodów związanych z ochroną środowiska dolnośląskich JST w latach 2022 i 2023 wraz z dynamiką przedstawia tab. 12.

**Tabela 12. Dochody dolnośląskich JST w latach 2022 i 2023  
— ochrona środowiska**

| Wyszczególnienie          | Dochody w dziale 900 — Ochrona środowiska |           |           |           |           |           | Dynamika dochodów (2022 = 100) |         |           |
|---------------------------|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|--------------------------------|---------|-----------|
|                           | 2022                                      |           |           | 2023      |           |           | ogółem                         | z tego: |           |
|                           | ogółem                                    | z tego:   |           | ogółem    | z tego:   |           |                                | bieżące | majątkowe |
|                           |   | bieżące   | majątkowe |           | bieżące   | majątkowe |                                |         |           |
| [tys. zł]                 |   |           |           |           |           | [%]       |                                |         |           |
| JST ogółem                | 1 440 494                                 | 1 206 084 | 234 410   | 1 880 793 | 1 525 693 | 355 100   | 130,6                          | 126,5   | 151,5     |
| Gminy, z tego:            | 830 641                                   | 616 158   | 214 483   | 1 012 858 | 691 554   | 321 304   | 121,9                          | 112,2   | 149,8     |
| – miejskie                | 282 966                                   | 201 598   | 81 368    | 332 076   | 221 575   | 110 501   | 117,4                          | 109,9   | 135,8     |
| – wiejskie                | 209 827                                   | 176 467   | 33 360    | 259 378   | 202 623   | 56 755    | 123,6                          | 114,8   | 170,1     |
| – miejsko-wiejskie        | 337 848                                   | 238 093   | 99 755    | 421 404   | 267 356   | 154 048   | 124,7                          | 112,3   | 154,4     |
| Powiaty                   | 8 232                                     | 8 231     | 1         | 9 595     | 8 794     | 801       | 116,6                          | 106,8   | 80 100,0  |
| Miasta na prawach powiatu | 380 246                                   | 375 186   | 5 060     | 599 068   | 585 399   | 13 669    | 157,5                          | 156,0   | 270,1     |
| Województwo samorządowe   | 2 875                                     | 2 800     | 75        | 2 814     | 2 794     | 20        | 97,9                           | 99,8    | 26,7      |
| Związki międzygminne      | 218 500                                   | 203 709   | 14 791    | 256 458   | 237 152   | 19 306    | 117,4                          | 116,4   | 130,5     |

Należy zauważyć, że wzrost dochodów w dziale 900 był m.in. efektem zwiększenia wpływów gmin z opłat za gospodarowanie odpadami (§ 049). Po wyłączeniu tego źródła dochodów kwota środków pozyskanych w dziale była wyższa w stosunku do 2022 r. o 149,7 mln zł.

Analiza źródeł dochodów JST klasyfikowanych w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska wskazuje, że zdecydowanie największy udział miały wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami (§049) — 65,6% wszystkich dochodów, dotacje w ramach projektów UE (§ 625) — 10,3% i środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych (§ 637) — 7,0%. Wpływy z usług (§ 083) stanowiły 6,3% dochodów. Dochody własne stanowiły 79,6% wpływów klasyfikowanych w tym dziale (1 497,2 mln zł), a pozostałe 20,4% (383,6 mln zł) to dotacje celowe i środki pozyskane z budżetu państwa, funduszy celowych i od innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych.

Największy udział w wydatkach dolnośląskich JST zrealizowanych w dziale 900 stanowiły w 2023 r. koszty zakupu usług (§ 430) — 1 760,3 mln zł i zakupu energii (§ 426) — 184,4 mln zł, które stanowiły łącznie 63,9% wszystkich wydatków, oraz wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne (§§ 605 i 606) — 628,4 mln zł, czyli 20,7%. Poziom nakładów inwestycyjnych dolnośląskich JST przeznaczonych na ochronę środowiska zwiększył się w stosunku do roku poprzedniego o 194,4 mln zł, tj. o 44,8%, przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących na zakup usług i energii o 431,1 mln zł, tj. o 28,5%.

Poziom wydatków przeznaczonych na gospodarkę komunalną i ochronę środowiska dolnośląskich JST w latach 2022 i 2023 przedstawia tab. 13.

**Tabela 13. Wydatki dolnośląskich JST w latach 2022 i 2023  
— ochrona środowiska**

| Wyszczególnienie          | Wydatki w dziale 900 — Ochrona środowiska |           |                          |         |           |        |           |           |                          |         |           |        |
|---------------------------|---|-----------|--------------------------|---------|-----------|--------|-----------|-----------|--------------------------|---------|-----------|--------|
|                           | 2022                                      |           |                          |         |           |        | 2023      |           |                          |         |           |        |
|                           | ogółem                                    | bieżące   | z tego:                  |         | majątkowe | w tym: | ogółem    | bieżące   | z tego:                  |         | majątkowe | w tym: |
|                           |   |           | wynagrodzenia i pochodne | dotacje |           |        |           |           | wynagrodzenia i pochodne | dotacje |           |        |
| [tys. zł]                 |   |           |                          |         |           |        |           |           |                          |         |           |        |
| JST ogółem                | 2 326 174                                 | 1 714 544 | 71 837                   | 29 625  | 611 630   | 69 316 | 3 042 228 | 2 166 269 | 80 100                   | 30 494  | 875 959   | 70 855 |
| Gminy, z tego:            | 1 538 421                                 | 1 006 261 | 47 558                   | 24 421  | 532 160   | 61 386 | 1 923 800 | 1 158 082 | 50 818                   | 24 871  | 765 718   | 62 889 |
| – miejskie                | 506 729                                   | 323 571   | 7 763                    | 4 449   | 183 158   | 11 371 | 653 136   | 371 777   | 8 371                    | 4 808   | 281 359   | 11 371 |
| – wiejskie                | 399 334                                   | 290 165   | 12 953                   | 16 999  | 109 169   | 25 680 | 452 659   | 328 519   | 13 480                   | 16 301  | 124 140   | 26 116 |
| – miejsko-wiejskie        | 632 358                                   | 392 525   | 26 842                   | 2 973   | 239 833   | 24 335 | 818 005   | 457 786   | 28 967                   | 3 762   | 360 219   | 25 402 |
| Powiaty                   | 3 619                                     | 1 296     | 55                       | 160     | 2 323     | 719    | 2 945     | 1 442     | 46                       | 204     | 1 503     | 719    |
| Miasta na prawach powiatu | 571 658                                   | 517 725   | 18 568                   | 4 486   | 53 933    | 5 609  | 864 507   | 791 268   | 22 906                   | 4 734   | 73 239    | 5 609  |
| Województwo samorządowe   | 4 297                                     | 2 659     | 1 414                    | 15      | 1 638     | 1 602  | 6 327     | 3 922     | 1 489                    | 45      | 2 405     | 1 638  |
| Związki międzygminne      | 208 179                                   | 186 603   | 4 242                    | 543     | 21 576    | 0      | 244 649   | 211 555   | 4 841                    | 640     | 33 094    | 0      |

Koszty obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi (rozdział 90002), jakie poniosły dolnośląskie gminy i związki międzygminne, zamknęły się w 2023 r. kwotą 1 334,1 mln zł (94,5%

planowanych wydatków), tj. o 342,5 mln zł więcej niż w roku poprzednim, i prawie w całości dotyczyły zakupu usług (§ 430) — 91,9% wszystkich wydatków w rozdziale. W przeliczeniu na 1 mieszkańca wydatki te wyniosły 463 zł. Wpływy uzyskane w 2023 r. z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 234,4 mln zł (wykonanie na poziomie 99,0% planu) i były wyższe od roku poprzedniego o 290,6 mln zł. W przeliczeniu na 1 mieszkańca dochody wyniosły 428 zł. Spośród 169 dolnośląskich gmin i miast na prawach powiatów dla 25 JST zadania związane z gospodarką odpadami realizują powołane m.in. do tego celu związki międzygminne: Związek Gmin Powiatu Dzierżoniowskiego „ZGPD-7”, Związek Międzygminny „Śleza-Oława”, Związek Gmin Zagłębia Miedziowego oraz Związek Międzygminny „EKO Siódemka” i związek „Eko-Przyszłość w Nowej Soli”, mające siedzibę na terenie woj. wielkopolskiego i lubuskiego, a do których należą dolnośląskie gminy — odpowiednio Cieszków i gmina wiejska Głogów.

Wysokość dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi dolnośląskich JST w latach 2022 i 2023, w tym w przeliczeniu na 1 mieszkańca, przedstawia tab. 14.

Mimo dalszego zwiększenia wpływów w wyniku podnoszenia stawek opłat za wywóz odpadów komunalnych, system nadal nie był samofinansujący się — ze względu na równoległe rosnące koszty wywozu i przetwarzania nieczystości. Z porównania wydatków JST na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami z wpływami z opłat wynika, że w 2023 r. jednostki te dopłaciły per saldo do systemu ze środków własnych 99,7 mln zł, czyli o 51,9 mln zł więcej niż roku poprzednim. Uwzględniając jedynie budżet bieżący, wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi były niższe od wydatków niemajątkowych na funkcjonowanie systemu (klasyfikowanych w rozdziale 90002) o 44,5 mln zł.

**Tabela 14. Wykonanie dochodów i wydatków dolnośląskich JST w latach 2022 i 2023 — gospodarka komunalna**

| Wyszczególnienie          | 2022   |                 |   |                 | 2023   |                 |   |                 |
|---------------------------|--|-----------------|---|-----------------|--|-----------------|---|-----------------|
|                           | wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (rozdział 90002 § 049) |                 | wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami (rozdział 90002) |                 | wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (rozdział 90002 § 049) |                 | wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami (rozdział 90002) |                 |
|                           | ogółem [tys. zł]   | per capita [zł] | ogółem [tys. zł]  | per capita [zł] | ogółem [tys. zł]   | per capita [zł] | ogółem [tys. zł]  | per capita [zł] |
| JST ogółem*               | 943 790  | 326             | 991 606   | 343             | 1 234 401  | 428             | 1 334 060   | 463             |
| Gminy**, z tego:          | 521 520  | 312             | 574 691   | 344             | 581 175  | 352             | 682 381   | 413             |
| – miejskie                | 178 989  | 342             | 183 751   | 351             | 194 563  | 376             | 220 208   | 426             |
| – wiejskie                | 143 512  | 281             | 176 013   | 345             | 163 645  | 343             | 202 143   | 424             |
| – miejsko-wiejskie        | 199 019  | 311             | 214 927   | 336             | 222 967  | 339             | 260 030   | 396             |
| Miasta na prawach powiatu | 330 322  | 349             | 313 779   | 332             | 542 255  | 575             | 537 925   | 570             |
| Związki międzygminne      | 91 948   | 342             | 103 136   | 384             | 110 971  | 400             | 113 754   | 410             |

\* Bez województwa samorządowego i powiatów.

\*\* Dla per capita — z wyłączeniem gmin wchodzących w skład związków międzygminnych, realizujących zadania z zakresu gospodarki odpadami.

Największe różnice pomiędzy dochodami a wydatkami w 2023 r. wystąpiły w gminach wiejskich, które łącznie dopłaciły 38,5 mln zł, tj. kwotę odpowiadającą 19,0% wszystkich kosztów poniesionych na utrzymanie przez ten typ samorządów systemów gospodarowania odpadami, następnie w gminach miejsko-wiejskich — 37,1 mln zł (14,3%) i miejskich — 25,6 mln zł (11,6%). Należy jednocześnie zwrócić uwagę, że gminy miały najniższy wskaźnik wykonania dochodów — na poziomie 95,3%, przy zbliżonym do pozostałych rodzajów JST wykonania wydatków — 95,8%. Miasta na prawach powiatu i związki międzygminne, których działalnością statutową jest m.in. gospodarka komunalna i utrzymanie czystości na terenie gmin należących do związku, charakteryzowały się najlepszym wykonaniem dochodów — odpowiednio 102,3% i 103,9%, co przy prawidłowym określeniu wysokości stawek opłat w stosunku do kosztów, w przypadku powiatów grodzkich, dało efekt w postaci najlepiej zbilansowanych budżetów w zakresie finansowania systemu gospodarowania odpadami (uzyskanie nadwyżek przez miasta na prawach powiatu w wysokości 4,3 mln zł, tj. 0,8% wszystkich kosztów funkcjonowania systemu). Związki międzygminne w analogicznym okresie wypracowały deficyt w wysokości 2,8 mln zł, tj. 2,4% wszystkich wydatków).

Dynamikę zmian dochodów i wydatków oraz finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dolnośląskich JST w latach 2022 i 2023 przedstawiają tabele 15 i 16.

**Tabela 15. Dynamika dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami przez dolnośląskie JST w 2023 r. — gospodarowanie odpadami komunalnymi**

| Wyszczególnienie          | Wykonanie planu dochodów | Wykonanie planu wydatków | Dynamika dochodów<br>[2022 r. = 100] | Dynamika wydatków<br>[2022 r. = 100] |
|---------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
|                           |                          |                          |                                      |                                      |
| JST ogółem*               | 99,0                     | 95,6                     | 130,8                                | 132,2                                |
| Gminy, z tego:            | 95,3                     | 95,8                     | 111,4                                | 113,1                                |
| – miejskie                | 96,8                     | 93,8                     | 108,7                                | 112,5                                |
| – wiejskie                | 95,1                     | 95,0                     | 114,0                                | 110,9                                |
| – miejsko-wiejskie        | 94,1                     | 98,1                     | 112,0                                | 115,3                                |
| Miasta na prawach powiatu | 102,3                    | 95,7                     | 164,2                                | 171,0                                |
| Związki międzygminne      | 103,9                    | 93,2                     | 120,7                                | 117,1                                |

\* Bez województwa samorządowego i powiatów.

Analiza wykonania dyspozycji art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przez porównanie dochodów (§ 049) i wydatków ogółem w rozdziale 90002 dla jednostek samorządu, które we własnym zakresie realizują zadania związane z gospodarką odpadami wykazała, że w przypadku 38 gmin i dwóch związków międzygminnych wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami były wyższe od wydatków na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami o sumaryczną kwotę 40,3 mln zł. W 2022 r. były to 42 gminy, a wartość nadwyżek zamknęła się w kwocie 47,6 mln zł. Zgodnie z art. 6r ust. 2c gmina może przeznaczyć niewykorzystane środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami na pokrycie kosztów utrzymania systemu w roku kolejnym.

**Tabela 16. Finansowanie systemu gospodarowania odpadami przez dolnośląskie JST w latach 2022 i 2023 — gospodarka komunalna**

| Wyszczególnienie          | Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi |           | Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami |           | Finansowanie systemu [dochody – wydatki] |          | Wskaźnik finansowania systemu [(dochody-wydatki)/wydatki] |       |
|---------------------------|---|-----------|--|-----------|--|----------|---|-------|
|                           | (rozdział 90002 § 049)                                |           | (rozdział 90002)   |           | [tys. zł]                                |          | [%]   |       |
|                           | [tys. zł]   |           | [tys. zł]  |           | [tys. zł]                                |          | [%]   |       |
|                           | 2022  | 2023      | 2022   | 2023      | 2022                                     | 2023     | 2022  | 2023  |
| JST ogółem*               | 943 790   | 1 234 401 | 991 606  | 1 334 060 | -47 816                                  | -99 659  | -4,8  | -7,5  |
| Gminy, z tego:            | 521 520   | 581 175   | 574 691  | 682 381   | -53 171                                  | -101 206 | -9,3  | -14,8 |
| – miejskie                | 178 989   | 194 563   | 183 751  | 220 208   | -4 762                                   | -25 645  | -2,6  | -11,6 |
| – wiejskie                | 143 512   | 163 645   | 176 013  | 202 143   | -32 501                                  | -38 498  | -18,5   | -19,0 |
| – miejsko-wiejskie        | 199 019   | 222 967   | 214 927  | 260 030   | -15 908                                  | -37 063  | -7,4  | -14,3 |
| Miasta na prawach powiatu | 330 322   | 542 255   | 313 779  | 537 925   | 16 543                                   | 4 330    | 5,3   | 0,8   |
| Związki międzygminne      | 91 948  | 110 971   | 103 136  | 113 754   | -11 188                                  | -2 783   | -10,8   | -2,4  |

\* Bez województwa samorządowego i powiatów.

Jednostki realizujące zadania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii zaplanowały w 2023 r. dochody z tytułu opłat za korzystanie z zezwoleń na obrót hurtowy i na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 109,5 mln zł, tj. o 4,8 mln zł wyższe niż w roku poprzednim, a wykonały na poziomie 117,3 mln (107,2% planu) — o 4,0 mln zł wyższe niż w 2022 r. Pomimo ogólnego wzrostu dochodów z tytułu opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż alkoholu, gminy i miasta na prawach powiatu odnotowały wyraźny spadek w stosunku do 2022 r. wpływów z opłaty od sprzedaży napojów alkoholowych w opakowaniach nieprzekraczających 300 ml, w której mają 50% udział — o 7,2 mln zł, tj. o 22,8%. Planowane w 2023 r. wydatki na profilaktykę uzależnień wyniosły 131,0 mln zł (o 10,3 mln zł wyższe w stosunku do roku poprzedniego), a wykonane 111,8 mln zł (85,3% planu), co oznacza, że były o 16,8 mln zł wyższe niż rok wcześniej. Różnica pomiędzy planowanymi wydatkami a dochodami wyniosła w skali województwa *per saldo* 21,5 mln zł, natomiast uwzględniając wykonanie wydatki były niższe *per saldo* od dochodów o 5,5 mln zł.

Zestawienie dochodów i wydatków dolnośląskich JST związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii w latach 2022 i 2023, w tym w przeliczeniu na 1 mieszkańca, przedstawia tab. 17.



**Tabela 17. Dochody i wydatki dolnośląskich JST w latach 2022 i 2023  
— profilaktyka uzależnień**

| Wyszczególnienie          | 2022  |                 |  |                 | 2023  |                 |  |                 |
|---------------------------|---|-----------------|--|-----------------|---|-----------------|--|-----------------|
|                           | wplywy z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż alkoholu (§§ 027, 048) |                 | wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii (rozdz. 85153 i 85154) |                 | wplywy z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż alkoholu (§§ 027, 048) |                 | wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii (rozdz. 85153 i 85154) |                 |
|                           | ogółem [tys. zł]  | per capita [zł] | ogółem [tys. zł]   | per capita [zł] | ogółem [tys. zł]  | per capita [zł] | ogółem [tys. zł]   | per capita [zł] |
| JST ogółem                | 113 347   | 39,19           | 94 966   | 32,84           | 117 340   | 40,70           | 111 812  | 38,78           |
| Gminy, z tego:            | 71 227  | 36,60           | 60 662   | 31,17           | 72 188  | 37,21           | 68 559   | 35,34           |
| – miejskie                | 28 557  | 45,92           | 24 366   | 39,18           | 29 366  | 47,73           | 26 746   | 43,47           |
| – wiejskie                | 17 402  | 29,28           | 15 237   | 25,64           | 17 305  | 30,02           | 17 184   | 29,80           |
| – miejsko-wiejskie        | 25 268  | 34,62           | 21 059   | 28,86           | 25 517  | 34,11           | 24 629   | 32,92           |
| Miasta na prawach powiatu | 41 229  | 43,58           | 33 345   | 35,25           | 44 250  | 46,91           | 41 972   | 44,50           |
| Województwo samorządowe   | 891   | 0,31            | 960  | 0,33            | 902   | 0,31            | 1 281  | 0,44            |

## 10. Przychody i rozchody budżetów

W 2023 r. przychody budżetów JST województwa dolnośląskiego wyniosły łącznie 5 625,7 mln zł i były o 366,1 mln zł wyższe od zrealizowanych w roku poprzednim.

Przychody pochodzące :

- z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji (przychody zwrotne) wyniosły łącznie 2 322,9 mln zł i stanowiły 41,3 % wszystkich przychodów (w 2022 r. wyniosły 1 144,9 mln zł i stanowiły 21,8% przychodów),
- z nadwyżek z lat ubiegłych, z tego:
  - nadwyżki budżetowej w wysokości 926,4 mln zł,
  - wolnych środków w wysokości 1 557,6 mln zł,
  - niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w wysokości 726,7 mln zł,
 wyniosły łącznie 3 210,7 mln zł i stanowiły 57,1% wszystkich przychodów (w 2022 r. nadwyżki z lat ubiegłych wynosiły 4 096,5 mln zł i stanowiły 77,9% przychodów).
- ze spłat pożyczek udzielonych wyniosły 27,4 mln zł, co określiło ich udział w strukturze przychodów na poziomie 0,5% (w 2022 r. wyniosły 13,1 mln zł i stanowiły 0,2% przychodów).

Przychody i rozchody budżetów według kategorii JST przedstawia tab. 18.

**Tabela 18. Przychody i rozchody budżetów dolnośląskich JST w 2023 r. (w tys. zł)**

| Wyszczególnienie          | Przychody |  |                   |                          |                 | Rozchody  |  | Zmiana kwot przychodów zwrotnych (3 – 8) |
|---------------------------|-----------|--|-------------------|--------------------------|-----------------|-----------|--|--|
|                           | ogółem    | zaciągnięte kredyty, pożyczki oraz obligacje | w tym:            |                          |                 | ogółem    | w tym: spłata kredytów, pożyczek i wykup obligacji |  |
|                           |           |  | nadwyżka budżetu* | niewykorzystane środki** | wolne środki*** |           |  |  |
| 1                         | 2         | 3  | 4                 | 5                        | 6               | 7         | 8  | 9  |
| JST ogółem                | 5 625 737 | 2 322 860                                    | 926 357           | 726 704                  | 1 557 600       | 1 054 236 | 891 760  | 1 431 100                                |
| Gminy, w tym:             | 3 252 449 | 1 139 488                                    | 598 014           | 455 526                  | 971 263         | 500 304   | 412 106  | 727 382                                  |
| – miejskie                | 774 649   | 299 782                                      | 65 944            | 99 918                   | 281 560         | 182 044   | 114 769  | 185 013                                  |
| – wiejskie                | 1 246 475 | 294 968                                      | 468 054           | 158 656                  | 313 789         | 119 245   | 107 702  | 187 266                                  |
| – miejsko-wiejskie        | 1 231 324 | 544 737                                      | 64 016            | 196 953                  | 375 914         | 199 016   | 189 635  | 355 103                                  |
| Powiaty                   | 535 680   | 83 820                                       | 162 100           | 49 630                   | 239 377         | 54 625    | 50 171   | 33 650                                   |
| Miasta na prawach powiatu | 1 491 769 | 1 099 553                                    | 0                 | 134 857                  | 254 906         | 307 987   | 293 484  | 806 069                                  |
| Województwo samorządowe   | 345 840   | 0  | 166 242           | 86 691                   | 92 054          | 191 320   | 136 000  | -136 000                                 |

\* nadwyżka budżetu z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

\*\* niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

\*\*\* wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Struktura przychodów dolnośląskich JST w 2023 r. wskazuje na zwiększenie udziału przychodów pochodzących z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji w przychodach ogółem, przy jednoczesnym spadku udziału przychodów z tytułu nadwyżek z lat ubiegłych. Wyniki ustaleń wskazują, że przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji w 2023 r. były łącznie wyższe o 1 178,0 mln zł (o 102,9%) od zrealizowanych w 2022 r. Z kolei przychody pochodzące z nadwyżek z lat ubiegłych były łącznie niższe o 885,9 mln zł (o 21,6%), w tym niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt. 8 u.f.p. niższe o 322,0 mln zł. Udział przychodów pochodzących z zaciągniętych w 2023 r. kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji zwiększył się o 19,5 punktu proc., z kolei udział nadwyżek z lat ubiegłych uległ obniżeniu o 20,8 punktu proc.).

Wielkość przychodów w 2023 r. określiły w szczególności:

- przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji (przychody zwrotne) — łącznie w kwocie 2 322,9 mln zł, które pozyskało i włączyło w finansowanie budżetu 129 JST (113 gminy, 13 powiatów, 3 miasta na prawach powiatu), dla porównania — w 2022 r. wystąpiły w budżetach 95 JST, łącznie na kwotę 1 144,9 mln zł;
- przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. — łącznie w kwocie 1 557,6 mln zł (27,7% przychodów), które wystąpiły w przychodach budżetu 180 JST (150 gmin, 25 powiatów, 4 miast na prawach powiatu i województwa), dla porównania — w 2022 r. wystąpiły w budżetach również 187 JST w kwocie 2 556,7 mln zł, co stanowiło 48,6% przychodów;
- przychody pochodzące z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych — łącznie w kwocie 926,4 mln zł, co stanowiło 16,5% przychodów, które wystąpiły w przychodach budżetu 53 JST, dla porównania — w 2022 r. wystąpiły w budżetach 42 JST w kwocie 491,1 mln zł;
- przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. — łącznie w wysokości 726,7 mln zł, co stanowiło 12,9% przychodów, które wystąpiły w budżetach 191 JST (163 gmin, 23 powiatów, 4 miasta na prawach powiatu oraz województwa), dla porównania — w 2022 r. wystąpiły w budżetach 192 JST w kwocie 1 048,7 mln zł.

Łączna kwota zaciągniętych przez dolnośląskie JST w 2023 r. kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji (2 322,9 mln zł) stanowiła 8,3% ich dochodów i 7,8% ich wydatków zrealizowanych w tym roku budżetowym. Dla porównania — zaciągnięte w 2022 r. stanowiły 4,3% dochodów i 4,1% wydatków. Wyniki porównań wskazują na wzrost udziału środków pochodzących z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji w finansowaniu samorządowych budżetów w 2023 r. oraz większą liczbę jednostek zaciągających zobowiązania (o 34 więcej). Rok budżetowy zakończono deficytem — łącznie w wysokości 1 926,0 mln zł (dla porównania — rok budżetowy 2022 zamknięto deficytem 763,6 mln zł).

Rozchody budżetów JST województwa dolnośląskiego w 2023 r. wyniosły łącznie 1 054,2 mln zł i były o 346,8 mln zł (24,8%) niższe od zrealizowanych w roku poprzednim, a na wielkość wpłynęły:

- spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji — łącznie w kwocie 891,8 mln zł (84,6% rozchodów) — realizowane przez 184 JST (w 2022 r. wyniosły 1 163,0 mln zł i dotyczyły 185 JST),
- udzielone pożyczki — łącznie w kwocie 93,9 mln zł (8,9% rozchodów) — realizowane przez 45 JST (w 2022 r. wystąpiły w budżetach 45 JST i wynosiły 62,6 mln zł,
- inne cele — łącznie w kwocie 68,6 mln zł (6,5% rozchodów) — wystąpiły w rozchodach budżetu 8 JST (w 2022 r. wyniosły 175,5 mln zł i wystąpiły w budżetach 11 JST).

Wyniki porównań do roku poprzedniego wskazują, że zrealizowane w 2023 r. w budżetach JST województwa dolnośląskiego rozchody były niższe łącznie o 346,9 mln zł, w tym rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji niższe o 271,2 mln zł (23,3%) od zrealizowanych w 2022 r.

Bilans zaciągniętych i spłaconych przez dolnośląskie JST w 2023 r. kwot zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji zamknął się wartością dodatnią w wysokości 1 431,1 mln zł, natomiast w 2022 r. zamknął się wartością ujemną w wysokości 18,1 mln zł.

Wyższe kwoty przychodów zwrotnych niż kwoty rozchodów z tytułu dokonanych spłat w roku budżetowym przełożyły się na wzrost łącznej kwoty długu dolnośląskich JST w 2023 r. Szczegółowe ustalenia w tym zakresie wskazują, że dla jednostek wszystkich szczebli (z wyjątkiem województwa samorządowego) różnica między przychodami i rozchodami z tytułów dłużnych stanowi wartość dodatnią, co wskazuje na przyrost wartości zobowiązań finansowych w 2023 r., z tego zobowiązań gmin o kwotę 727,4 mln zł, zobowiązań miast na prawach powiatu o kwotę 806,1 mln zł i zobowiązań powiatów o kwotę

33,6 mln zł. Obniżenie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji (o 136,0 mln zł) odnotowano w budżecie Województwa Dolnośląskiego.

## 11. Dług publiczny

Łączna kwota długu dolnośląskich JST na koniec 2023 r. wyniosła 10 431,7 mln zł i była o 1 303,1 mln zł (o 14,3%) wyższa od kwoty długu na koniec 2022 roku. Dla porównania — w skali kraju zadłużenie JST wzrosło o 13,1%.

Dług publiczny dolnośląskich JST na koniec 2023 r. stanowią:

- zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i wyemitowanych obligacji (papierów wartościowych o ograniczonej zbywalności) oraz inne zobowiązania zaliczane do tych kategorii — łącznie w wysokości 10 039,0 mln zł (w 2022 r. w wysokości 8 856,7 mln zł), z tego zobowiązania 4 miast na prawach powiatu — łącznie w wysokości 5 252,0 mln zł stanowiły 52,3% kwoty zobowiązań z tych tytułów, a zobowiązania 155 gmin — łącznie w wysokości 4 171,7 mln zł — 41,6% tej kwoty, kolejno zobowiązania 25 powiatów (519,0 mln zł) i województwa samorządowego (96,3 mln zł) stanowiły odpowiednio 5,2% i 1,0% łącznej kwoty zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji;
- zobowiązania wymagalne — łącznie na kwotę 19,8 mln zł (w 2022 r. na kwotę 14,4 mln zł), które wystąpiły w 46 gminach (17,1 mln zł), 2 miastach na prawach powiatu (2,1 mln zł), 4 powiatach (0,6 mln zł);
- zobowiązania z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych w wysokości 372,9 mln zł, uznanych za dopuszczone do obrotu zorganizowanego na rynku wtórnym (Wałbrzych i gmina Podgórzyn), w 2022 r. w wysokości 257,5 mln zł).

Analiza zmian sytuacji finansowej dolnośląskich JST w 2023 r. w stosunku do 2022 r. wskazuje, że przy odnotowanym wzroście dochodów (o 1 150,8 mln zł, tj. o 4,3%) i wydatków (o 2 313,2 mln zł, tj. o 8,4%) łączna kwota długu wzrosła o kwotę 1 303,1 mln zł (o 14,31%), w tym z tytułów zaliczanych do kategorii kredytów i pożyczek o kwotę 1 182,3 mln zł i zobowiązań wymagalnych o 5,4 mln zł. Dla porównania — w 2022 r. kwota długu wzrosła o 11,3 mln zł, przy spadku zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek o 128,4 mln zł i przy spadku zobowiązań wymagalnych o 1,3 mln zł).

Wyniki ustaleń szczegółowych wskazują, że realizacja samorządowych budżetów w 2023 r. skutkowałą:

- wzrostem zadłużenia w 115 dolnośląskich JST — łącznie na kwotę 1 613,6 mln zł (rok wcześniej w 70 JST, na kwotę 338,4 mln zł),
- spadkiem zadłużenia w 74 dolnośląskich JST — łącznie na kwotę 310,5 mln zł (rok wcześniej w 120 JST, na kwotę 327,1 mln zł),
- brakiem zmian poziomu zadłużenia w dwóch JST (w poprzednim roku również w dwóch JST).

Brak zadłużenia wykazało pięć JST: Duszniki-Zdrój, Zawidów, Osiecznica, Stare Bogaczowice i Międzyzlesie (w 2022 r. zerowy poziom długu wystąpił w czterech JST).

**Tabela 19. Dług publiczny dolnośląskich JST i jego relacja do dochodów ogółem w latach 2022 i 2023**

| Wyszczególnienie          | 2022       |                |      | 2023       |                |      | Dynamika (2022 = 100) |                |
|---------------------------|------------|----------------|------|------------|----------------|------|-----------------------|----------------|
|                           | dochody    | dług publiczny | 3:2  | dochody    | dług publiczny | 6:5  | dochody               | dług publiczny |
|                           | [tys. zł]  |                | [%]  | [tys. zł]  |                | [%]  |                       |                |
| 1                         | 2          | 3              | 4    | 5          | 6              | 7    | 8                     | 9              |
| JST ogółem                | 26 835 005 | 9 165 615      | 34,2 | 27 985 815 | 10 431 719     | 37,3 | 104,3                 | 113,8          |
| Gminy, z tego:            | 13 660 763 | 3 558 635      | 26,1 | 13 739 329 | 4 233 776      | 30,8 | 100,6                 | 119,0          |
| – miejskie                | 3 941 968  | 1 068 873      | 27,1 | 4 085 573  | 1 255 316      | 30,7 | 103,6                 | 117,4          |
| – wiejskie                | 4 520 627  | 829 923        | 18,4 | 4 344 182  | 985 874        | 22,7 | 96,1                  | 118,8          |
| – miejsko-wiejskie        | 5 198 168  | 1 659 839      | 31,9 | 5 309 574  | 1 992 585      | 37,5 | 102,1                 | 120,0          |
| Powiaty                   | 3 166 891  | 489 422        | 15,5 | 3 452 038  | 519 608        | 15,1 | 109,0                 | 106,2          |
| Miasta na prawach powiatu | 8 333 246  | 4 886 534      | 58,6 | 8 660 862  | 5 582 079      | 64,5 | 103,9                 | 114,2          |
| Województwo samorządowe   | 1 674 106  | 231 024        | 13,8 | 2 133 585  | 96 257         | 4,5  | 127,4                 | 41,7           |

Zmiany poziomu zadłużenia dolnośląskich JST w długim horyzoncie czasowym (przedstawione na rys. 13) pozwalają zauważyć, że od 2018 r. zadłużenie stale wzrasta, a tendencja wzrostu przyspiesza z 2,0% (w 2019 r.) do 14,3% (w 2023 r.). Zmiany poziomu zadłużenia i jego relacji do dochodów w latach 2022 i 2023 przedstawia tab. 19.

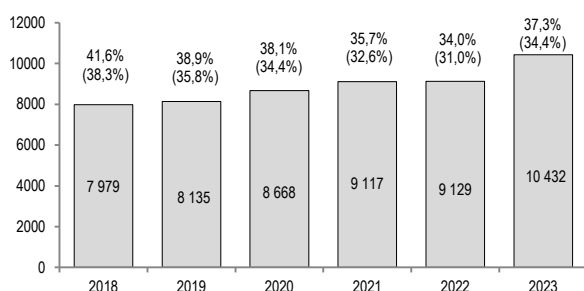
Wskaźnik zadłużenia dolnośląskich JST na koniec 2023 r. — obliczony relacją łącznej kwoty długu do wykonanych dochodów (bez uwzględnienia wyłączeń) — wyniósł 37,3% i w stosunku do roku poprzedniego wzrósł o 3,3 punktu proc. (w 2022 r. relacja wyniosła 34,0%). Dla porównania — wskaźnik zadłużenia JST w kraju w 2022 r. wyniósł 28,4% i w stosunku do 2022 r. wzrósł o 2,1 punktu proc.

W 2023 r. najwyższa relacja łącznej kwoty długu do dochodów dotyczyła budżetów miast na prawach powiatu, dla których wyniosła 64,5% (58,6% w 2022 r.), w tym najwyższy dla Wałbrzycha i Wrocławia (odpowiednio 91,3% i 67,1%). Wskaźnik zadłużenia powiatów obniżył się o 0,4 punktu proc. i wyniósł łącznie 15,1%, z czego najwyższy dotyczył Powiatu Wołowskiego (26,9%), a najniższy Powiatu Wrocławskiego (5,9%). Wskaźnik zadłużenia gmin wyniósł łącznie 30,8% i w stosunku do 2022 r. wzrósł o 4,7 punktu proc. Najwyższy wskaźnik zadłużenia dotyczył gmin: Podgórzyn (78,2%), Ścinawa (73,1%), a najniższy — gmin: Warta Bolesławiecka i Gromadka (0,1%).

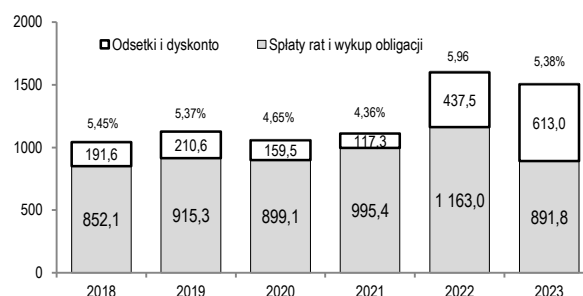
Zadłużenie dolnośląskich JST i jego relację do dochodów w latach 2018–2023 przedstawia rys. 13.

Łączna kwota dokonanych przez dolnośląskie JST w 2023 r. spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji wraz z wydatkami na obsługę długu (odsetki, prowizje, dyskonto i wypłaty z tytułu udzielonych poręczeń) wyniosła 1 504,8 mln zł i była o 95,7 mln zł niższa od obliczonej dla 2022 r., w tym kwota spłat była niższa o 271,2 mln zł, a kwota wydatków na obsługę długu była wyższa o 175,5 mln zł.

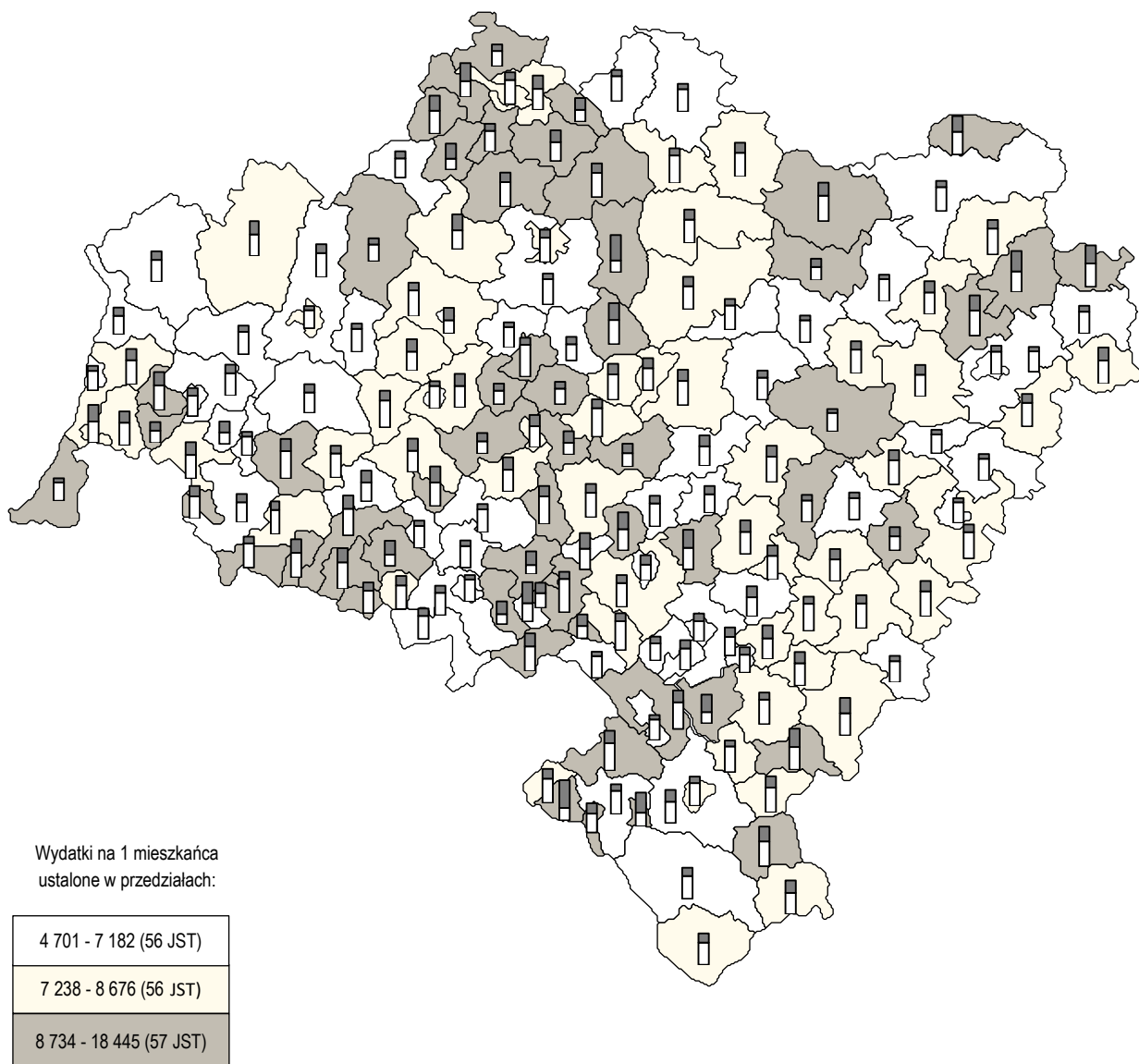
Zmiany poziomu łącznej kwoty spłat rat kapitałowych oraz wydatków na obsługę długu i ich relacje do wykonanych dochodów (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) w latach 2018–2023 przedstawiono na rys. 14.



Rys. 13. Łączna kwota długu (w mln zł) i jej relacja do dochodów z wyłączeniami (% dochodów) dolnośląskich JST w latach 2018–2023



Rys. 14. Łączna kwota spłat rat kapitałowych wraz z należnymi odsetkami (w mln zł) oraz kształtowanie się wskaźnika spłaty w latach 2018–2023 (% dochodów) dolnośląskich JST



**Wydatki dolnośląskich gmin i miast na prawach powiatu  
na 1 mieszkańca w 2023 r. (w zł)**











| Jednostki samorządu terytorialnego | DOCHODY      |              |              |                      | WYDATKI      |              |              | WYNIK BUDŻETU | DŁUG PUBLICZNY |
|------------------------------------|--------------|--------------|--------------|----------------------|--------------|--------------|--------------|---------------|----------------|
|                                    | ogółem       | z tego       |              | w tym dochody własne | ogółem       | z tego       |              |               |                |
|                                    |              | bieżące      | majątkowe    |                      |              | bieżące      | majątkowe    |               |                |
| Zgorzelec                          | 5 314        | 4 707        | 607          | 2 839                | 5 667        | 4 492        | 1 175        | -353          | 2 456          |
| Złotoryja                          | 6 255        | 5 448        | 807          | 3 497                | 6 355        | 5 240        | 1 115        | -100          | 1 803          |
| <b>Gminy wiejskie</b>              | <b>7 535</b> | <b>6 197</b> | <b>1 338</b> | <b>3 883</b>         | <b>8 219</b> | <b>5 708</b> | <b>2 512</b> | <b>-684</b>   | <b>1 710</b>   |
| Bolesławiec                        | 5 908        | 5 221        | 686          | 3 230                | 5 131        | 4 164        | 966          | 777           | 0              |
| Borów                              | 6 475        | 5 503        | 972          | 2 513                | 7 431        | 5 042        | 2 390        | -956          | 846            |
| Chojnów                            | 8 141        | 5 337        | 2 805        | 5 117                | 7 755        | 6 022        | 1 733        | 386           | 1 534          |
| Cieplowody                         | 5 840        | 5 729        | 111          | 2 814                | 7 778        | 5 162        | 2 617        | -1 939        | 105            |
| Cieszków                           | 7 905        | 5 541        | 2 364        | 2 255                | 8 840        | 5 258        | 3 582        | -935          | 1 283          |
| Czarny Bór                         | 7 939        | 5 433        | 2 506        | 3 141                | 10 521       | 4 629        | 5 892        | -2 583        | 1 671          |
| Czernica                           | 5 198        | 4 759        | 439          | 2 816                | 5 464        | 4 358        | 1 106        | -266          | 668            |
| Długoleka                          | 6 242        | 5 943        | 299          | 3 702                | 7 315        | 5 041        | 2 274        | -1 073        | 2 776          |
| Dobromierz                         | 7 872        | 6 543        | 1 330        | 3 601                | 8 751        | 6 380        | 2 372        | -879          | 4 776          |
| Dobroszyce                         | 7 885        | 5 865        | 2 020        | 3 263                | 9 253        | 5 765        | 3 488        | -1 368        | 2 246          |
| Domaniów                           | 9 037        | 6 768        | 2 269        | 3 379                | 10 787       | 6 558        | 4 229        | -1 750        | 2 975          |
| Dziadowa Kłoda                     | 8 225        | 5 641        | 2 584        | 2 274                | 8 338        | 5 369        | 2 969        | -113          | 997            |
| Dzierżoniów                        | 5 610        | 4 571        | 1 039        | 2 384                | 6 494        | 4 333        | 2 161        | -884          | 1 160          |
| Gaworzycy                          | 7 268        | 5 549        | 1 720        | 2 363                | 8 770        | 5 321        | 3 449        | -1 501        | 2 800          |
| Głogów                             | 6 935        | 4 887        | 2 048        | 3 264                | 7 893        | 4 859        | 3 034        | -959          | 1 902          |
| Grębobice                          | 16 151       | 13 504       | 2 647        | 11 403               | 14 184       | 8 786        | 5 398        | 1 967         | 508            |
| Gromadka                           | 8 665        | 7 454        | 1 212        | 5 448                | 10 685       | 7 821        | 2 864        | -2 019        | 10             |
| Janowice Wielkie                   | 5 980        | 5 324        | 655          | 2 562                | 6 346        | 5 135        | 1 211        | -366          | 307            |
| Jemielno                           | 7 358        | 6 237        | 1 121        | 1 833                | 8 008        | 6 372        | 1 636        | -650          | 632            |
| Jerzmanowa                         | 11 839       | 10 178       | 1 660        | 8 285                | 12 874       | 9 719        | 3 155        | -1 036        | 4 369          |
| Jeżów Sudecki                      | 6 094        | 4 835        | 1 259        | 2 952                | 7 095        | 4 358        | 2 737        | -1 002        | 0              |
| Jordanów Śląski                    | 7 962        | 5 557        | 2 405        | 3 336                | 7 886        | 5 503        | 2 383        | 77            | 244            |
| Kamienna Góra                      | 6 327        | 5 484        | 842          | 2 681                | 6 782        | 5 202        | 1 580        | -456          | 724            |
| Kłodzko                            | 6 335        | 5 175        | 1 160        | 2 730                | 6 740        | 5 243        | 1 497        | -405          | 2 546          |
| Kobierzyce                         | 13 469       | 13 360       | 109          | 11 058               | 12 547       | 9 923        | 2 624        | 922           | 1 400          |
| Kondratowice                       | 7 319        | 6 047        | 1 272        | 3 179                | 7 915        | 6 249        | 1 666        | -596          | 629            |
| Kostomłoty                         | 6 739        | 5 417        | 1 321        | 2 815                | 7 039        | 4 494        | 2 545        | -300          | 341            |
| Kotla                              | 9 443        | 7 269        | 2 174        | 3 446                | 10 057       | 7 136        | 2 921        | -614          | 2 080          |
| Krośnice                           | 6 874        | 5 916        | 958          | 3 542                | 7 976        | 5 994        | 1 982        | -1 102        | 4 004          |
| Krotoszyce                         | 9 468        | 6 600        | 2 868        | 4 075                | 9 527        | 6 250        | 3 277        | -59           | 1 711          |
| Kunice                             | 5 849        | 5 547        | 301          | 3 625                | 6 183        | 5 512        | 671          | -335          | 1 540          |
| Legnickie Pole                     | 9 441        | 7 541        | 1 901        | 6 129                | 10 336       | 7 276        | 3 060        | -895          | 1 519          |
| Lewin Kłodzki                      | 17 490       | 7 347        | 10 143       | 3 901                | 18 445       | 5 707        | 12 739       | -955          | 236            |
| Lubań                              | 6 498        | 5 669        | 829          | 2 857                | 7 144        | 5 214        | 1 929        | -645          | 756            |
| Lubin                              | 6 525        | 5 808        | 717          | 4 580                | 7 136        | 5 850        | 1 287        | -612          | 2 107          |
| Łagiewniki                         | 5 936        | 5 040        | 896          | 2 223                | 6 930        | 4 427        | 2 503        | -994          | 382            |
| Malczyce                           | 7 274        | 5 048        | 2 226        | 2 404                | 7 400        | 5 092        | 2 308        | -126          | 731            |
| Marcinowice                        | 8 418        | 5 553        | 2 866        | 2 601                | 9 143        | 4 991        | 4 152        | -725          | 1 082          |
| Marciszów                          | 5 790        | 5 410        | 380          | 1 920                | 6 238        | 5 009        | 1 228        | -448          | 1 826          |
| Męcinka                            | 7 050        | 5 929        | 1 121        | 3 742                | 9 533        | 5 778        | 3 755        | -2 484        | 2 900          |
| Mietków                            | 6 004        | 5 628        | 376          | 3 302                | 6 491        | 5 709        | 782          | -487          | 1 377          |
| Miłkowice                          | 7 263        | 4 978        | 2 284        | 4 324                | 5 878        | 4 786        | 1 092        | 1 385         | 1 268          |
| Mściwojów                          | 8 636        | 5 863        | 2 773        | 3 261                | 10 789       | 5 491        | 5 299        | -2 153        | 1 297          |
| Mysłakowice                        | 8 504        | 5 183        | 3 321        | 3 138                | 11 417       | 5 141        | 6 276        | -2 914        | 4 114          |
| Niechlów                           | 6 409        | 5 423        | 986          | 2 022                | 7 182        | 5 768        | 1 414        | -774          | 812            |
| Nowa Ruda                          | 7 502        | 5 777        | 1 725        | 2 824                | 8 757        | 6 066        | 2 691        | -1 255        | 1 747          |
| Oleśnica                           | 5 036        | 4 572        | 464          | 2 761                | 5 697        | 4 689        | 1 008        | -661          | 2 177          |
| Olawa                              | 7 377        | 6 801        | 576          | 4 700                | 7 820        | 6 077        | 1 743        | -442          | 507            |
| Osiecznica                         | 7 252        | 6 301        | 951          | 4 072                | 8 000        | 4 955        | 3 044        | -748          | 0              |
| Paszowice                          | 7 691        | 5 326        | 2 364        | 2 690                | 7 897        | 5 040        | 2 857        | -206          | 596            |
| Pęcław                             | 9 106        | 5 878        | 3 228        | 2 111                | 10 900       | 5 515        | 5 385        | -1 794        | 1 702          |
| Pielgrzymka                        | 7 727        | 6 683        | 1 044        | 3 269                | 8 468        | 6 207        | 2 261        | -741          | 2 440          |
| Platerówka                         | 7 421        | 6 516        | 904          | 3 495                | 9 665        | 5 729        | 3 937        | -2 245        | 73             |
| Podgórzyn                          | 7 393        | 6 095        | 1 299        | 3 635                | 9 358        | 6 122        | 3 236        | -1 965        | 5 782          |
| Przeworno                          | 5 463        | 5 286        | 176          | 2 488                | 6 140        | 4 912        | 1 228        | -677          | 849            |
| Radwanice                          | 10 777       | 6 814        | 3 963        | 4 418                | 12 019       | 5 022        | 6 997        | -1 242        | 0              |
| Rudna                              | 13 501       | 12 110       | 1 391        | 9 995                | 15 492       | 11 144       | 4 348        | -1 991        | 0              |
| Ruja                               | 7 322        | 6 215        | 1 107        | 2 891                | 8 289        | 5 886        | 2 403        | -968          | 543            |
| Siekierczyn                        | 8 788        | 6 053        | 2 734        | 3 043                | 8 798        | 5 719        | 3 079        | -10           | 492            |
| Stara Kamienica                    | 8 285        | 6 148        | 2 137        | 3 579                | 7 748        | 5 737        | 2 011        | 537           | 2 650          |
| Stare Bogaczowice                  | 8 824        | 4 872        | 3 952        | 2 361                | 10 453       | 4 209        | 6 244        | -1 629        | 0              |
| Stoszowice                         | 10 983       | 6 182        | 4 802        | 3 287                | 13 196       | 5 192        | 8 003        | -2 212        | 5 041          |
| Sulików                            | 6 716        | 5 276        | 1 441        | 3 787                | 7 855        | 5 239        | 2 616        | -1 139        | 966            |
| Świdnica                           | 6 623        | 5 478        | 1 145        | 3 211                | 7 363        | 5 538        | 1 825        | -740          | 3 720          |
| Udanin                             | 9 095        | 6 503        | 2 592        | 3 559                | 10 601       | 6 350        | 4 251        | -1 506        | 3 922          |
| Walim                              | 6 712        | 6 428        | 283          | 3 054                | 8 470        | 6 704        | 1 766        | -1 758        | 3 494          |
| Warta Bolesławecka                 | 6 565        | 5 732        | 833          | 2 944                | 6 530        | 5 331        | 1 199        | 35            | 6              |

| Jednostki samorządu terytorialnego | DOCHODY      |              |              |                      | WYDATKI      |              |              | WYNIK BUDŻETU | DŁUG PUBLICZNY |
|------------------------------------|--------------|--------------|--------------|----------------------|--------------|--------------|--------------|---------------|----------------|
|                                    | ogółem       | z tego       |              | w tym dochody własne | ogółem       | z tego       |              |               |                |
|                                    |              | bieżące      | majątkowe    |                      |              | bieżące      | majątkowe    |               |                |
| Wądroże Wielkie                    | 8 046        | 6 749        | 1 297        | 3 648                | 8 635        | 6 593        | 2 042        | -589          | 2 949          |
| Wińsko                             | 7 212        | 5 468        | 1 744        | 2 361                | 7 712        | 5 372        | 2 340        | -501          | 2 604          |
| Wisznia Mała                       | 6 394        | 5 305        | 1 089        | 3 618                | 7 412        | 5 548        | 1 864        | -1 018        | 3 170          |
| Zagrodno                           | 6 940        | 5 059        | 1 881        | 2 830                | 7 308        | 4 453        | 2 856        | -368          | 179            |
| Zawonia                            | 6 410        | 5 754        | 656          | 3 448                | 7 647        | 5 035        | 2 612        | -1 237        | 176            |
| Zgorzelec                          | 6 991        | 5 843        | 1 149        | 4 491                | 7 278        | 6 235        | 1 043        | -287          | 2 684          |
| Złotoryja                          | 7 836        | 5 277        | 2 559        | 2 643                | 7 781        | 4 949        | 2 832        | 54            | 1 131          |
| Żorawina                           | 5 787        | 5 378        | 409          | 3 443                | 6 286        | 5 000        | 1 286        | -499          | 369            |
| Żukowice                           | 14 712       | 8 402        | 6 310        | 6 123                | 15 687       | 7 411        | 8 276        | -974          | 858            |
| <b>Gminy miejsko-wiejskie</b>      | <b>7 098</b> | <b>5 821</b> | <b>1 277</b> | <b>3 640</b>         | <b>7 892</b> | <b>5 592</b> | <b>2 300</b> | <b>-795</b>   | <b>2 664</b>   |
| Bardo                              | 6 478        | 5 618        | 859          | 2 934                | 7 257        | 5 893        | 1 364        | -779          | 3 825          |
| Bierutów                           | 6 360        | 5 010        | 1 350        | 2 195                | 7 516        | 5 432        | 2 084        | -1 156        | 4 195          |
| Bogatynia                          | 9 991        | 9 174        | 817          | 7 390                | 10 303       | 8 427        | 1 877        | -313          | 960            |
| Bolków                             | 5 944        | 5 850        | 94           | 2 978                | 6 544        | 5 290        | 1 254        | -600          | 1 251          |
| Brzeg Dolny                        | 6 585        | 5 689        | 896          | 4 183                | 7 111        | 5 614        | 1 497        | -526          | 2 000          |
| Bystrzyca Kłodzka                  | 6 241        | 5 451        | 790          | 2 611                | 7 157        | 5 215        | 1 942        | -915          | 1 914          |
| Chocianów                          | 6 518        | 4 292        | 2 226        | 2 261                | 8 037        | 4 363        | 3 674        | -1 520        | 2 300          |
| Głuszyca                           | 5 920        | 5 337        | 583          | 2 289                | 6 051        | 5 029        | 1 021        | -131          | 2 288          |
| Góra                               | 6 375        | 5 211        | 1 164        | 2 607                | 6 380        | 5 171        | 1 208        | -4            | 2 962          |
| Grytów Śląski                      | 4 979        | 4 676        | 303          | 2 281                | 5 464        | 4 397        | 1 066        | -485          | 813            |
| Jaworzyna Śląska                   | 7 548        | 4 748        | 2 800        | 2 958                | 8 774        | 4 901        | 3 873        | -1 226        | 3 726          |
| Jelcz-Laskowice                    | 6 128        | 5 661        | 467          | 3 854                | 6 140        | 5 050        | 1 090        | -12           | 0              |
| Kamieniec Ząbkowicki               | 8 768        | 5 357        | 3 410        | 3 520                | 9 434        | 5 243        | 4 191        | -666          | 3 102          |
| Kąty Wrocławskie                   | 7 669        | 7 195        | 474          | 5 353                | 8 337        | 5 877        | 2 461        | -668          | 2 935          |
| Lądek-Zdrój                        | 6 901        | 5 620        | 1 280        | 3 546                | 9 109        | 5 753        | 3 357        | -2 208        | 2 595          |
| Leśna                              | 6 994        | 5 452        | 1 542        | 2 408                | 8 334        | 5 450        | 2 884        | -1 340        | 1 689          |
| Lubawka                            | 4 971        | 4 583        | 388          | 2 395                | 4 701        | 4 530        | 171          | 271           | 782            |
| Lubomierz                          | 8 030        | 6 343        | 1 688        | 2 128                | 9 090        | 6 320        | 2 770        | -1 060        | 2 041          |
| Lwówek Śląski                      | 5 781        | 5 047        | 734          | 2 757                | 6 596        | 4 727        | 1 869        | -815          | 1 261          |
| Mieroszów                          | 7 471        | 5 766        | 1 705        | 3 558                | 8 734        | 5 739        | 2 995        | -1 262        | 1 901          |
| Międzybórz                         | 8 543        | 5 213        | 3 330        | 2 283                | 9 513        | 5 353        | 4 160        | -970          | 2 465          |
| Międzylesie                        | 6 681        | 5 218        | 1 464        | 2 177                | 7 238        | 5 114        | 2 124        | -557          | 0              |
| Mięknia                            | 6 297        | 6 267        | 844          | 3 689                | 6 734        | 6 048        | 1 648        | -437          | 2 170          |
| Milicz                             | 6 521        | 5 747        | 774          | 2 859                | 6 941        | 5 547        | 1 395        | -420          | 2 015          |
| Mirsk                              | 6 205        | 5 290        | 915          | 2 298                | 6 566        | 4 630        | 1 936        | -361          | 1 307          |
| Niemcza                            | 6 582        | 4 972        | 1 611        | 2 252                | 7 748        | 4 750        | 2 998        | -1 166        | 1 955          |
| Nowogrodziec                       | 7 061        | 5 372        | 1 689        | 3 925                | 6 620        | 5 175        | 1 445        | 441           | 1 604          |
| Oborniki Śląskie                   | 5 568        | 4 839        | 729          | 3 141                | 6 207        | 5 079        | 1 128        | -639          | 2 465          |
| Olszyna                            | 5 627        | 5 204        | 423          | 2 487                | 6 068        | 5 075        | 994          | -441          | 468            |
| Pieńsk                             | 5 966        | 4 449        | 1 517        | 2 122                | 6 200        | 4 308        | 1 891        | -233          | 1 368          |
| Pieszycy                           | 5 308        | 4 150        | 1 158        | 2 057                | 5 543        | 3 952        | 1 591        | -235          | 885            |
| Polkowice                          | 12 948       | 11 872       | 1 076        | 9 914                | 15 698       | 11 265       | 4 433        | -2 750        | 6 290          |
| Prochowice                         | 8 577        | 5 609        | 2 968        | 3 709                | 9 472        | 5 580        | 3 893        | -895          | 3 274          |
| Prusice                            | 8 074        | 5 726        | 2 348        | 3 136                | 9 957        | 6 123        | 3 835        | -1 883        | 5 094          |
| Przemków                           | 5 025        | 4 496        | 528          | 1 823                | 6 039        | 4 432        | 1 607        | -1 014        | 3 455          |
| Radków                             | 7 593        | 6 197        | 1 396        | 3 961                | 9 209        | 6 328        | 2 881        | -1 616        | 2 417          |
| Siechnice                          | 6 955        | 6 001        | 954          | 4 373                | 7 891        | 5 598        | 2 293        | -936          | 3 754          |
| Sobótka                            | 6 250        | 5 384        | 866          | 3 405                | 7 766        | 5 100        | 2 666        | -1 516        | 1 760          |
| Stronie Śląskie                    | 8 257        | 5 218        | 3 039        | 3 889                | 7 753        | 4 932        | 2 821        | 504           | 1 187          |
| Strzegom                           | 7 662        | 6 209        | 1 453        | 4 773                | 7 694        | 5 684        | 2 010        | -32           | 1 637          |
| Strzelin                           | 7 181        | 5 857        | 1 323        | 3 712                | 7 596        | 5 693        | 1 903        | -415          | 3 534          |
| Syców                              | 5 778        | 5 124        | 654          | 2 939                | 6 432        | 5 043        | 1 389        | -654          | 1 914          |
| Szczytna                           | 5 762        | 4 914        | 848          | 2 593                | 6 867        | 5 377        | 1 490        | -1 105        | 1 555          |
| Ścinawa                            | 13 561       | 6 193        | 7 368        | 3 570                | 17 176       | 5 479        | 11 697       | -3 615        | 9 917          |
| Środa Śląska                       | 6 861        | 6 176        | 685          | 4 124                | 8 141        | 5 575        | 2 566        | -1 280        | 3 182          |
| Świerzawa                          | 7 095        | 5 505        | 1 591        | 2 316                | 7 719        | 4 936        | 2 783        | -624          | 1 133          |
| Trzebnica                          | 5 631        | 5 145        | 486          | 3 148                | 6 219        | 5 150        | 1 069        | -588          | 4 072          |
| Twardogóra                         | 7 595        | 5 177        | 2 419        | 3 520                | 9 454        | 4 794        | 4 660        | -1 858        | 1 864          |
| Wąsosz                             | 7 655        | 5 740        | 1 915        | 3 012                | 7 843        | 5 545        | 2 298        | -188          | 1 219          |
| Węglińiec                          | 6 407        | 5 329        | 1 078        | 3 130                | 7 025        | 5 019        | 2 005        | -618          | 1 369          |
| Wiązów                             | 8 158        | 6 583        | 1 576        | 3 678                | 8 152        | 5 806        | 2 346        | 6             | 447            |
| Wleń                               | 8 362        | 5 937        | 2 425        | 3 289                | 7 327        | 5 618        | 1 709        | 1 035         | 2 213          |
| Wolów                              | 6 899        | 5 220        | 1 680        | 2 836                | 7 482        | 5 299        | 2 183        | -583          | 4 678          |
| Ząbkowice Śląskie                  | 6 079        | 5 110        | 969          | 3 199                | 7 287        | 5 633        | 1 653        | -1 207        | 4 414          |
| Ziębice                            | 6 907        | 5 104        | 1 803        | 2 529                | 8 618        | 5 092        | 3 526        | -1 711        | 3 080          |
| Złoty Stok                         | 7 892        | 5 607        | 2 285        | 2 744                | 8 278        | 5 756        | 2 522        | -386          | 5 114          |
| Żarów                              | 6 792        | 5 420        | 1 373        | 3 625                | 7 091        | 5 327        | 1 763        | -298          | 3 268          |
| Zmigród                            | 7 973        | 5 480        | 2 493        | 3 032                | 8 821        | 5 850        | 2 971        | -849          | 4 125          |

\*\* Według liczby ludności na dzień 30 czerwca 2023 r. (GUS).

## Zestawienie 3

## Wskaźniki i relacje w budżetach JST województwa dolnośląskiego w 2023 r. (w %)

| Jednostki samorządu terytorialnego     | Wskaźnik udziału                     |   | Relacja do wykonanych dochodów |                     |  |  |                            |                              |  |
|--|--------------------------------------|---|--------------------------------|---------------------|--|--|----------------------------|------------------------------|--|
|  | dochodów własnych w dochodach ogółem | wydatków majątkowych w wydatkach ogółem | wyniku budżetu                 | wyniku operacyjnego | wyniku operacyjnego powiększonego o dochody ze sprzedaży majątku | łącznej kwoty spłat bez uwzględnienia wyłączeń | łącznej kwoty długu        |                              |  |
|  |                                      |   |                                |                     |  |  | bez uwzględnienia wyłączeń | z uwzględnieniem wyłączeń*** |  |
| <b>JST województwa ogółem*</b>         | <b>55,1</b>                          | <b>23,8</b>                             | <b>-6,9</b>                    | <b>5,0</b>          | <b>7,6</b>   | <b>5,7</b>                                     | <b>37,3</b>                | <b>34,4</b>                  |  |
| <b>Województwo samorządowe Powiaty</b> | <b>72,5</b>                          | <b>33,3</b>                             | <b>13,6</b>                    | <b>36,0</b>         | <b>36,2</b>  | <b>4,0</b>                                     | <b>4,5</b>                 | <b>4,5</b>                   |  |
|  | <b>29,8</b>                          | <b>17,6</b>                             | <b>-3,4</b>                    | <b>1,4</b>          | <b>1,8</b>   | <b>4,2</b>                                     | <b>15,1</b>                | <b>14,9</b>                  |  |
| Bolesławiecki                          | 22,2                                 | 12,4                                    | 0,3                            | 3,3                 | 3,3  | 2,4  | 9,0                        | 9,0                          |  |
| Dzierżoniowski                         | 25,7                                 | 18,7                                    | -1,2                           | 5,5                 | 5,5  | 0,8  | 0,0                        | 0,0                          |  |
| Głogowski                              | 29,4                                 | 14,4                                    | -4,8                           | 0,1                 | 0,1  | 2,6  | 13,0                       | 13,0                         |  |
| Górowski                               | 23,3                                 | 14,9                                    | -2,1                           | -0,8                | -0,8   | 2,1  | 18,4                       | 18,4                         |  |
| Jaworski                               | 23,4                                 | 37,5                                    | -13,8                          | 2,2                 | 2,2  | 1,6  | 7,1                        | 7,1                          |  |
| Kamiennogórski                         | 26,7                                 | 11,1                                    | -8,5                           | -1,2                | -1,2   | 0,7  | 16,2                       | 16,2                         |  |
| Karkonoski                             | 40,3                                 | 14,7                                    | -11,4                          | -3,9                | -2,2   | 1,8  | 9,4                        | 9,4                          |  |
| Kłodzki                                | 25,9                                 | 11,5                                    | -2,4                           | 1,9                 | 2,2  | 1,9  | 7,2                        | 7,2                          |  |
| Legnicki                               | 38,3                                 | 24,0                                    | -8,4                           | -3,5                | -3,5   | 2,2  | 18,2                       | 18,2                         |  |
| Lubański                               | 20,3                                 | 11,1                                    | -5,2                           | 1,7                 | 1,7  | 6,8  | 24,2                       | 22,3                         |  |
| Lubiński                               | 24,2                                 | 15,2                                    | -0,5                           | -0,7                | -0,6   | 2,3  | 21,9                       | 21,9                         |  |
| Lwówecki                               | 12,6                                 | 16,5                                    | 0,4                            | 3,2                 | 3,2  | 2,3  | 10,5                       | 10,5                         |  |
| Milicki                                | 30,2                                 | 18,9                                    | -7,6                           | 2,1                 | 2,3  | 3,2  | 27,8                       | 27,8                         |  |
| Oleśnicki                              | 37,7                                 | 14,0                                    | 1,9                            | 1,8                 | 4,9  | 3,8  | 15,9                       | 15,9                         |  |
| Oławski                                | 33,0                                 | 17,9                                    | -1,2                           | 2,0                 | 3,2  | 2,3  | 22,3                       | 22,3                         |  |
| Polkowicki                             | 35,2                                 | 33,5                                    | -2,0                           | 7,0                 | 7,1  | 5,9  | 6,0                        | 6,0                          |  |
| Strzeliński                            | 22,3                                 | 12,0                                    | -7,3                           | -1,4                | -1,4   | 2,7  | 17,4                       | 17,4                         |  |
| Średzki                                | 25,7                                 | 38,0                                    | -5,4                           | 1,8                 | 2,0  | 0,7  | 26,3                       | 26,3                         |  |
| Świdnicki                              | 27,6                                 | 14,5                                    | 1,4                            | 2,9                 | 3,0  | 16,7   | 14,6                       | 14,6                         |  |
| Trzebnicki                             | 34,9                                 | 22,1                                    | -2,2                           | 0,9                 | 0,9  | 3,4  | 22,7                       | 22,7                         |  |
| Wałbrzyski                             | 28,0                                 | 19,8                                    | 1,4                            | 9,1                 | 9,1  | 3,7  | 21,3                       | 21,3                         |  |
| Wolowski                               | 20,1                                 | 18,6                                    | -7,8                           | -1,8                | -1,1   | 5,4  | 26,9                       | 24,7                         |  |
| wrocławski                             | 62,4                                 | 17,8                                    | -14,4                          | 2,0                 | 2,9  | 4,8  | 5,9                        | 5,9                          |  |
| Ząbkowicki                             | 34,0                                 | 13,0                                    | -0,6                           | 2,2                 | 2,4  | 15,8   | 25,5                       | 24,6                         |  |
| Zgorzelecki                            | 31,1                                 | 9,7                                     | 3,9                            | 1,3                 | 1,6  | 1,2  | 6,4                        | 6,4                          |  |
| Złotoryjski                            | 16,4                                 | 28,1                                    | -6,6                           | -2,5                | -2,5   | 2,5  | 25,5                       | 25,5                         |  |
| <b>Miasta na prawach powiatu</b>       | <b>64,3</b>                          | <b>17,1</b>                             | <b>-9,4</b>                    | <b>-0,1</b>         | <b>5,0</b>   | <b>8,7</b>                                     | <b>64,5</b>                | <b>57,7</b>                  |  |
| Jelenia Góra                           | 43,0                                 | 16,0                                    | -15,0                          | -3,9                | -3,0   | 5,6  | 47,3                       | 31,6                         |  |
| Legnica                                | 50,0                                 | 18,2                                    | -1,3                           | 2,6                 | 10,7   | 3,7  | 29,4                       | 29,4                         |  |
| Wałbrzych                              | 49,8                                 | 17,6                                    | -13,0                          | -3,1                | -1,8   | 22,0   | 91,3                       | 73,5                         |  |
| Wrocław                                | 70,2                                 | 17,0                                    | -9,4                           | 0,4                 | 5,9  | 7,8  | 67,1                       | 61,9                         |  |
| <b>Gminy ogółem*</b>                   | <b>52,9</b>                          | <b>28,4</b>                             | <b>-9,4</b>                    | <b>4,2</b>          | <b>6,2</b>   | <b>4,5</b>                                     | <b>30,8</b>                | <b>29,3</b>                  |  |
| <b>Gminy miejskie</b>                  | <b>56,4</b>                          | <b>25,1</b>                             | <b>-7,3</b>                    | <b>3,1</b>          | <b>5,8</b>   | <b>4,8</b>                                     | <b>30,7</b>                | <b>29,0</b>                  |  |
| Bielawa                                | 41,6                                 | 27,2                                    | -8,9                           | 3,1                 | 6,7  | 3,0  | 32,3                       | 32,3                         |  |
| Boguszów-Gorce                         | 43,2                                 | 16,6                                    | -10,1                          | -0,7                | 3,5  | 2,9  | 13,3                       | 13,3                         |  |
| Bolesławiec                            | 60,5                                 | 26,9                                    | -4,6                           | 7,6                 | 11,2   | 2,3  | 13,8                       | 8,8                          |  |
| Chojnów                                | 51,4                                 | 11,0                                    | -3,0                           | 3,0                 | 5,6  | 1,3  | 4,0                        | 4,0                          |  |
| Duszniki-Zdrój                         | 46,8                                 | 35,9                                    | -30,6                          | -0,5                | 0,9  | 27,5   | 0,0                        | 0,0                          |  |
| Dzierżoniów                            | 57,0                                 | 27,0                                    | -6,4                           | 5,1                 | 6,8  | 5,8  | 25,4                       | 25,4                         |  |
| Głogów                                 | 69,4                                 | 24,3                                    | 0,1                            | 1,8                 | 5,9  | 6,3  | 49,9                       | 49,9                         |  |
| Jawor                                  | 68,7                                 | 34,1                                    | -19,2                          | 7,4                 | 10,0   | 3,9  | 44,1                       | 30,9                         |  |
| Jedlina-Zdrój                          | 44,4                                 | 48,5                                    | -24,7                          | -3,2                | -1,7   | 5,3  | 43,6                       | 31,3                         |  |
| Kamienna Góra                          | 54,5                                 | 17,1                                    | 5,8                            | -3,1                | 0,3  | 5,2  | 46,7                       | 46,7                         |  |
| Karpacz                                | 77,0                                 | 26,8                                    | -10,0                          | 16,3                | 16,6   | 14,4   | 16,9                       | 16,9                         |  |
| Kłodzko                                | 45,8                                 | 35,9                                    | -24,2                          | 0,4                 | 2,3  | 4,5  | 32,5                       | 32,5                         |  |
| Kowary                                 | 41,5                                 | 28,5                                    | -9,1                           | -4,4                | -1,0   | 0,2  | 6,1                        | 6,1                          |  |
| Kudowa-Zdrój                           | 51,7                                 | 28,4                                    | 0,1                            | 3,8                 | 9,5  | 5,6  | 24,1                       | 19,9                         |  |
| Lubań                                  | 49,8                                 | 26,5                                    | -7,0                           | 2,0                 | 3,8  | 5,9  | 28,0                       | 28,0                         |  |
| Lubin                                  | 58,1                                 | 24,7                                    | -10,7                          | 5,5                 | 6,2  | 4,1  | 41,9                       | 41,9                         |  |
| Nowa Ruda                              | 54,6                                 | 17,6                                    | -8,2                           | -4,5                | -0,3   | 5,5  | 43,7                       | 31,2                         |  |
| Oleśnica                               | 54,2                                 | 20,9                                    | -7,7                           | 0,1                 | 4,4  | 2,2  | 10,2                       | 10,2                         |  |
| Oława                                  | 58,1                                 | 16,7                                    | -11,2                          | 1,8                 | 2,8  | 6,3  | 33,2                       | 33,2                         |  |
| Piechowice                             | 57,7                                 | 35,5                                    | -12,7                          | 6,0                 | 10,9   | 0,0  | 14,1                       | 14,1                         |  |
| Piława Górna                           | 37,7                                 | 28,1                                    | -11,6                          | -0,4                | 0,6  | 2,6  | 14,6                       | 14,6                         |  |
| Polanica-Zdrój                         | 50,0                                 | 59,3                                    | -51,2                          | 4,7                 | 7,9  | 0,3  | 50,8                       | 42,3                         |  |
| Szczawno-Zdrój                         | 54,4                                 | 40,9                                    | -12,7                          | -4,8                | 7,5  | 3,4  | 39,6                       | 39,6                         |  |
| Szklarska Poręba                       | 56,2                                 | 22,1                                    | -6,3                           | 0,1                 | 2,5  | 5,9  | 10,6                       | 10,6                         |  |
| Świdnica                               | 60,3                                 | 13,7                                    | 5,6                            | 5,7                 | 7,5  | 5,9  | 30,2                       | 30,2                         |  |
| Świebodzice                            | 53,4                                 | 12,7                                    | -0,3                           | 2,0                 | 5,8  | 3,5  | 3,8                        | 3,8                          |  |
| Świeradów-Zdrój                        | 55,0                                 | 31,1                                    | -17,4                          | 2,3                 | 4,6  | 9,9  | 46,0                       | 40,9                         |  |
| Wojcieszów                             | 39,8                                 | 40,2                                    | -12,5                          | 10,1                | 10,7   | 2,8  | 21,8                       | 5,0                          |  |
| Zawidów                                | 41,6                                 | 43,4                                    | 1,0                            | 3,3                 | 3,6  | 2,0  | 0,0                        | 0,0                          |  |

| Jednostki samorządu terytorialnego | Wskaźnik udziału                     |   | Relacja do wykonanych dochodów |                     |  |  |                            |                              |
|------------------------------------|--------------------------------------|---|--------------------------------|---------------------|--|--|----------------------------|------------------------------|
|                                    | dochodów własnych w dochodach ogółem | wydatków majątkowych w wydatkach ogółem | wyniku budżetu                 | wyniku operacyjnego | wyniku operacyjnego powiększonego o dochody ze sprzedaży majątku | łącznej kwoty spłat bez uwzględnienia wyłączeń | łącznej kwoty długu        |                              |
|                                    |                                      |   |                                |                     |  |  | bez uwzględnienia wyłączeń | z uwzględnieniem wyłączeń*** |
| Zgorzelec                          | 53,4                                 | 20,7                                    | -6,6                           | 4,0                 | 6,3  | 3,2  | 46,2                       | 43,3                         |
| Złotoryja                          | 55,9                                 | 17,5                                    | -1,6                           | 3,3                 | 5,4  | 5,8  | 28,8                       | 28,8                         |
| <b>Gminy wiejskie</b>              | <b>51,5</b>                          | <b>30,6</b>                             | <b>-9,1</b>                    | <b>6,5</b>          | <b>7,9</b>   | <b>3,7</b>                                     | <b>22,7</b>                | <b>21,8</b>                  |
| Bolesławiec                        | 54,7                                 | 18,8                                    | 13,1                           | 17,9                | 18,8   | 0,0  | 0,0                        | 0,0                          |
| Borów                              | 38,8                                 | 32,2                                    | -14,8                          | 7,1                 | 7,3  | 1,9  | 13,1                       | 12,9                         |
| Chojnów                            | 62,9                                 | 22,3                                    | 4,7                            | -8,4                | 14,4   | 4,8  | 18,8                       | 18,8                         |
| Ciepłowody                         | 48,2                                 | 33,6                                    | -33,2                          | 9,7                 | 10,7   | 1,1  | 1,8                        | 1,8                          |
| Cieszków                           | 28,5                                 | 40,5                                    | -11,8                          | 3,6                 | 4,4  | 2,7  | 16,2                       | 11,6                         |
| Czarny Bór                         | 39,6                                 | 56,0                                    | -32,5                          | 10,1                | 10,8   | 4,5  | 21,1                       | 7,9                          |
| Czernica                           | 54,2                                 | 20,2                                    | -5,1                           | 7,7                 | 8,6  | 5,6  | 12,9                       | 12,9                         |
| Długoleka                          | 59,3                                 | 31,1                                    | -17,2                          | 14,4                | 14,5   | 3,9  | 44,5                       | 44,5                         |
| Dobromierz                         | 45,7                                 | 27,1                                    | -11,2                          | 2,1                 | 4,0  | 8,4  | 60,7                       | 60,7                         |
| Dobroszyce                         | 41,4                                 | 37,7                                    | -17,4                          | 1,3                 | 1,5  | 2,6  | 28,5                       | 28,5                         |
| Domaniów                           | 37,4                                 | 39,2                                    | -19,4                          | 2,3                 | 2,3  | 3,7  | 32,9                       | 32,9                         |
| Dziadowa Kłoda                     | 27,6                                 | 35,6                                    | -1,4                           | 3,3                 | 3,3  | 10,2   | 12,1                       | 12,1                         |
| Dzierżoniów                        | 42,5                                 | 33,3                                    | -15,8                          | 4,3                 | 5,1  | 2,6  | 20,7                       | 20,7                         |
| Gaworzyce                          | 32,5                                 | 39,3                                    | -20,7                          | 3,1                 | 3,8  | 5,3  | 38,5                       | 23,5                         |
| Głogów                             | 47,1                                 | 38,4                                    | -13,8                          | 0,4                 | 2,0  | 3,1  | 27,4                       | 27,4                         |
| Grębocice                          | 70,6                                 | 38,1                                    | 12,2                           | 29,2                | 29,4   | 0,5  | 3,1                        | 3,1                          |
| Gromadka                           | 62,9                                 | 26,8                                    | -23,3                          | -4,2                | -0,3   | 0,8  | 0,1                        | 0,1                          |
| Janowice Wielkie                   | 42,9                                 | 19,1                                    | -6,1                           | 3,2                 | 4,6  | 3,5  | 5,1                        | 5,1                          |
| Jemielno                           | 24,9                                 | 20,4                                    | -8,8                           | -1,8                | -1,8   | 3,5  | 8,6                        | 8,6                          |
| Jerzmanowa                         | 70,0                                 | 24,5                                    | -8,7                           | 3,9                 | 3,9  | 5,6  | 36,9                       | 36,9                         |
| Jeżów Sudecki                      | 48,4                                 | 38,6                                    | -16,4                          | 7,8                 | 8,3  | 2,8  | 0,0                        | 0,0                          |
| Jordanów Śląski                    | 41,9                                 | 30,2                                    | 1,0                            | 0,7                 | 6,0  | 1,3  | 3,1                        | 3,1                          |
| Kamienna Góra                      | 42,4                                 | 23,3                                    | -7,2                           | 4,5                 | 5,8  | 5,3  | 11,4                       | 8,5                          |
| Kłodzko                            | 43,1                                 | 22,2                                    | -6,4                           | -1,1                | 0,6  | 5,4  | 40,2                       | 40,2                         |
| Kobierzyce                         | 82,1                                 | 20,9                                    | 6,8                            | 25,5                | 25,6   | 2,0  | 10,4                       | 10,4                         |
| Kondratowice                       | 43,4                                 | 21,0                                    | -8,1                           | -2,8                | -0,2   | 2,1  | 8,6                        | 8,6                          |
| Kostomłoty                         | 41,8                                 | 36,2                                    | -4,5                           | 13,7                | 14,3   | 2,0  | 5,1                        | 5,1                          |
| Kotla                              | 36,5                                 | 29,0                                    | -6,5                           | 1,4                 | 2,0  | 2,6  | 22,0                       | 22,0                         |
| Krośnice                           | 51,5                                 | 24,8                                    | -16,0                          | -1,1                | 0,0  | 12,4   | 58,2                       | 57,3                         |
| Krotoszyce                         | 43,0                                 | 34,4                                    | -0,6                           | 3,7                 | 4,3  | 2,9  | 18,1                       | 18,1                         |
| Kunice                             | 62,0                                 | 10,9                                    | -5,7                           | 0,6                 | 0,7  | 5,7  | 26,3                       | 26,3                         |
| Legnickie Pole                     | 64,9                                 | 29,6                                    | -9,5                           | 2,8                 | 4,1  | 3,5  | 16,1                       | 16,1                         |
| Lewin Kłodzki                      | 22,3                                 | 69,1                                    | -5,5                           | 9,4                 | 11,6   | 1,4  | 1,4                        | 0,1                          |
| Lubań                              | 44,0                                 | 27,0                                    | -9,9                           | 7,0                 | 7,3  | 2,9  | 11,6                       | 11,6                         |
| Lubin                              | 70,2                                 | 18,0                                    | -9,4                           | -0,6                | -0,3   | 4,3  | 32,3                       | 32,3                         |
| Łagiewniki                         | 37,5                                 | 36,1                                    | -16,8                          | 10,3                | 10,4   | 2,2  | 6,4                        | 6,4                          |
| Malczyce                           | 33,0                                 | 31,2                                    | -1,7                           | -0,6                | 0,1  | 0,7  | 10,1                       | 10,1                         |
| Marcinowice                        | 30,9                                 | 45,4                                    | -8,6                           | 6,7                 | 7,4  | 3,2  | 12,9                       | 12,9                         |
| Marciszów                          | 33,2                                 | 19,7                                    | -7,7                           | 6,9                 | 7,3  | 5,1  | 31,5                       | 22,3                         |
| Męcinka                            | 53,1                                 | 39,4                                    | -35,2                          | 2,1                 | 3,7  | 4,2  | 41,1                       | 41,1                         |
| Mietków                            | 55,0                                 | 12,0                                    | -8,1                           | -1,4                | -0,3   | 4,0  | 22,9                       | 22,9                         |
| Miłkowice                          | 59,5                                 | 18,6                                    | 19,1                           | 2,6                 | 2,7  | 4,5  | 17,5                       | 17,5                         |
| Mściwojów                          | 37,8                                 | 49,1                                    | -24,9                          | 4,3                 | 8,0  | 3,1  | 15,0                       | 8,8                          |
| Mysłakowice                        | 36,9                                 | 55,0                                    | -34,3                          | 0,5                 | 0,8  | 1,9  | 48,4                       | 42,2                         |
| Niechlów                           | 31,5                                 | 19,7                                    | -12,1                          | -5,4                | 0,6  | 2,1  | 12,7                       | 12,7                         |
| Nowa Ruda                          | 37,6                                 | 30,7                                    | -16,7                          | -3,9                | -2,0   | 3,4  | 23,3                       | 23,3                         |
| Oleśnica                           | 54,8                                 | 17,7                                    | -13,1                          | -2,3                | -0,2   | 3,5  | 43,2                       | 43,2                         |
| Olawa                              | 63,7                                 | 22,3                                    | -6,0                           | 9,8                 | 10,2   | 6,6  | 6,9                        | 6,9                          |
| Osiecznica                         | 56,1                                 | 38,1                                    | -10,3                          | 18,6                | 18,8   | 0,0  | 0,0                        | 0,0                          |
| Paszowice                          | 35,0                                 | 36,2                                    | -2,7                           | 3,7                 | 3,8  | 1,9  | 7,8                        | 4,6                          |
| Pęcław                             | 23,2                                 | 49,4                                    | -19,7                          | 4,0                 | 5,1  | 3,1  | 18,7                       | 17,8                         |
| Pielgrzymka                        | 42,3                                 | 26,7                                    | -9,6                           | 6,2                 | 6,2  | 3,5  | 31,6                       | 28,1                         |
| Platerówka                         | 47,1                                 | 40,7                                    | -30,2                          | 10,6                | 15,8   | 0,6  | 1,0                        | 1,0                          |
| Podgórzyn                          | 49,2                                 | 34,6                                    | -26,6                          | -0,4                | -0,2   | 5,3  | 78,2                       | 78,2                         |
| Przeworno                          | 45,5                                 | 20,0                                    | -12,4                          | 6,9                 | 7,2  | 2,7  | 15,5                       | 15,5                         |
| Radwanice                          | 41,0                                 | 58,2                                    | -11,5                          | 16,6                | 17,6   | 4,6  | 0,0                        | 0,0                          |
| Rudna                              | 74,0                                 | 28,1                                    | -14,7                          | 7,2                 | 7,2  | 0,0  | 0,0                        | 0,0                          |
| Ruja                               | 39,5                                 | 29,0                                    | -13,2                          | 4,5                 | 7,6  | 3,3  | 7,4                        | 7,4                          |
| Siekierczyn                        | 34,6                                 | 35,0                                    | -0,1                           | 3,8                 | 4,9  | 2,6  | 5,6                        | 5,1                          |
| Stara Kamienica                    | 43,2                                 | 26,0                                    | 6,5                            | 5,0                 | 5,8  | 5,4  | 32,0                       | 27,3                         |
| Stare Bogaczowice                  | 26,8                                 | 59,7                                    | -18,5                          | 7,5                 | 7,6  | 0,0  | 0,0                        | 0,0                          |
| Stoszowice                         | 29,9                                 | 60,7                                    | -20,1                          | 9,0                 | 9,1  | 8,5  | 45,9                       | 34,9                         |
| Sulików                            | 56,4                                 | 33,3                                    | -17,0                          | 0,5                 | 3,7  | 3,2  | 14,4                       | 14,4                         |
| Świdnica                           | 48,5                                 | 24,8                                    | -11,2                          | -0,9                | -0,3   | 5,7  | 56,2                       | 56,2                         |
| Udanin                             | 39,1                                 | 40,1                                    | -16,6                          | 1,7                 | 2,7  | 3,2  | 43,1                       | 43,1                         |
| Walim                              | 45,5                                 | 20,8                                    | -26,2                          | -4,1                | -4,0   | 8,6  | 52,1                       | 52,1                         |
| Warta Bolesławecka                 | 44,8                                 | 18,4                                    | 0,5                            | 6,1                 | 6,1  | 0,0  | 0,1                        | 0,1                          |

| Jednostki samorządu terytorialnego | Wskaźnik udziału                     |   | Relacja do wykonanych dochodów |                     |  |  |                            |                              |
|------------------------------------|--------------------------------------|---|--------------------------------|---------------------|--|--|----------------------------|------------------------------|
|                                    | dochodów własnych w dochodach ogółem | wydatków majątkowych w wydatkach ogółem | wyniku budżetu                 | wyniku operacyjnego | wyniku operacyjnego powiększonego o dochody ze sprzedaży majątku | łącznej kwoty spłat bez uwzględnienia wyłączeń | łącznej kwoty długu        |                              |
|                                    |                                      |   |                                |                     |  |  | bez uwzględnienia wyłączeń | z uwzględnieniem wyłączeń*** |
| Wądroże Wielkie                    | 45,3                                 | 23,6                                    | -7,3                           | 1,9                 | 3,4  | 4,5  | 36,7                       | 36,7                         |
| Wińsko                             | 32,7                                 | 30,3                                    | -6,9                           | 1,3                 | 3,2  | 3,8  | 36,1                       | 28,9                         |
| Wisznia Mała                       | 56,6                                 | 25,2                                    | -15,9                          | -3,8                | -3,7   | 6,1  | 49,6                       | 49,6                         |
| Zagrodno                           | 40,8                                 | 39,1                                    | -5,3                           | 8,7                 | 8,8  | 0,0  | 2,6                        | 0,0                          |
| Zawonia                            | 53,8                                 | 34,2                                    | -19,3                          | 11,2                | 18,3   | 2,5  | 2,7                        | 2,7                          |
| Zgorzelec                          | 64,2                                 | 14,3                                    | -4,1                           | -5,6                | -4,4   | 8,7  | 38,4                       | 38,4                         |
| Złotoryja                          | 33,7                                 | 36,4                                    | 0,7                            | 4,2                 | 4,6  | 2,4  | 14,4                       | 14,4                         |
| Żorawina                           | 59,5                                 | 20,5                                    | -8,6                           | 6,5                 | 6,6  | 1,4  | 6,4                        | 6,4                          |
| Żukowice                           | 41,6                                 | 52,8                                    | -6,6                           | 6,7                 | 6,7  | 1,9  | 5,8                        | 4,6                          |
| <b>Gminy miejsko-wiejskie</b>      | <b>51,3</b>                          | <b>29,1</b>                             | <b>-11,2</b>                   | <b>3,2</b>          | <b>5,2</b>   | <b>5,0</b>                                     | <b>37,5</b>                | <b>35,7</b>                  |
| Bardo                              | 45,3                                 | 18,8                                    | -12,0                          | -4,2                | -3,5   | 12,5   | 59,1                       | 45,8                         |
| Bierutów                           | 34,5                                 | 27,7                                    | -18,2                          | -6,6                | -4,5   | 6,8  | 66,0                       | 66,0                         |
| Bogatynia                          | 74,0                                 | 18,2                                    | -3,1                           | 7,5                 | 8,0  | 4,4  | 9,6                        | 9,6                          |
| Bolków                             | 50,1                                 | 19,2                                    | -10,1                          | 9,4                 | 10,6   | 4,2  | 21,0                       | 15,8                         |
| Brzeg Dolny                        | 63,5                                 | 21,0                                    | -8,0                           | 1,1                 | 1,6  | 3,7  | 30,4                       | 30,4                         |
| Bystrzyca Kłodzka                  | 41,8                                 | 27,1                                    | -14,7                          | 3,8                 | 5,7  | 3,1  | 30,7                       | 30,7                         |
| Chocianów                          | 34,7                                 | 45,7                                    | -23,3                          | -1,1                | 1,4  | 3,4  | 35,3                       | 35,3                         |
| Głuszyca                           | 38,7                                 | 16,9                                    | -2,2                           | 5,2                 | 6,1  | 4,9  | 38,7                       | 36,4                         |
| Góra                               | 40,9                                 | 18,9                                    | -0,1                           | 0,6                 | 3,4  | 10,0   | 46,5                       | 46,5                         |
| Grytów Śląski                      | 45,8                                 | 19,5                                    | -9,7                           | 5,6                 | 6,3  | 7,4  | 16,3                       | 16,3                         |
| Jaworzyna Śląska                   | 39,2                                 | 44,1                                    | -16,2                          | -2,0                | -0,1   | 3,8  | 49,4                       | 37,4                         |
| Jelcz-Laskowice                    | 62,9                                 | 17,7                                    | -0,2                           | 10,0                | 12,0   | 2,0  | 0,0                        | 0,0                          |
| Kamieniec Ząbkowicki               | 40,1                                 | 44,4                                    | -7,6                           | 1,3                 | 3,4  | 3,2  | 35,4                       | 35,4                         |
| Kąty Wrocławskie                   | 69,8                                 | 29,5                                    | -8,7                           | 17,2                | 17,3   | 5,6  | 38,3                       | 38,3                         |
| Łądek-Zdrój                        | 51,4                                 | 36,8                                    | -8,7                           | -1,9                | 6,7  | 6,9  | 37,6                       | 37,6                         |
| Leśna                              | 34,4                                 | 34,6                                    | -32,0                          | 0,0                 | 1,5  | 1,5  | 24,1                       | 24,1                         |
| Lubawka                            | 48,2                                 | 3,6                                     | -19,2                          | 1,1                 | 3,2  | 3,8  | 15,7                       | 11,8                         |
| Lubomierz                          | 26,5                                 | 30,5                                    | 5,4                            | 0,3                 | 1,2  | 3,6  | 25,4                       | 25,4                         |
| Lwówek Śląski                      | 47,7                                 | 28,3                                    | -13,2                          | 5,5                 | 5,8  | 3,8  | 21,8                       | 21,8                         |
| Mieroszów                          | 47,6                                 | 34,3                                    | -14,1                          | 0,4                 | 5,6  | 5,5  | 25,4                       | 25,4                         |
| Międzybórz                         | 26,7                                 | 43,7                                    | -16,9                          | -1,6                | -1,0   | 3,8  | 28,8                       | 21,9                         |
| Międzylesie                        | 32,6                                 | 29,3                                    | -11,4                          | 1,6                 | 3,2  | 0,0  | 0,0                        | 0,0                          |
| Miękinia                           | 43,8                                 | 20,1                                    | -8,3                           | 3,1                 | 4,4  | 4,2  | 30,9                       | 30,9                         |
| Milicz                             | 37,0                                 | 29,5                                    | -6,4                           | 10,6                | 11,9   | 4,6  | 21,1                       | 10,8                         |
| Mirsk                              | 34,2                                 | 38,7                                    | -5,8                           | 3,4                 | 3,7  | 6,9  | 29,7                       | 17,6                         |
| Niemcza                            | 55,6                                 | 21,8                                    | -17,7                          | 2,8                 | 10,8   | 3,1  | 22,7                       | 22,7                         |
| Nowogrodziec                       | 56,4                                 | 18,2                                    | 6,2                            | -4,3                | -0,7   | 3,9  | 44,3                       | 44,3                         |
| Oborniki Śląskie                   | 44,2                                 | 16,4                                    | -11,5                          | 2,3                 | 3,8  | 8,2  | 8,3                        | 8,3                          |
| Olszyna                            | 35,6                                 | 30,5                                    | -7,8                           | 2,4                 | 5,0  | 3,6  | 22,9                       | 14,9                         |
| Pieńsk                             | 38,8                                 | 28,7                                    | -3,9                           | 3,7                 | 6,9  | 3,5  | 16,7                       | 16,7                         |
| Pieszycy                           | 76,6                                 | 28,2                                    | -21,2                          | 4,7                 | 5,1  | 5,1  | 48,6                       | 48,6                         |
| Polkowice                          | 43,2                                 | 41,1                                    | -10,4                          | 0,3                 | 1,0  | 4,7  | 38,2                       | 36,3                         |
| Prochowice                         | 38,8                                 | 38,5                                    | -23,3                          | -4,9                | -1,1   | 2,5  | 63,1                       | 63,1                         |
| Prusice                            | 36,3                                 | 26,6                                    | -20,2                          | 1,3                 | 1,5  | 8,6  | 68,8                       | 68,8                         |
| Przemków                           | 52,2                                 | 31,3                                    | -21,3                          | -1,7                | 2,3  | 2,8  | 31,8                       | 28,5                         |
| Radków                             | 62,9                                 | 29,1                                    | -13,5                          | 5,8                 | 6,6  | 5,8  | 54,0                       | 54,0                         |
| Siechnice                          | 54,5                                 | 34,3                                    | -24,2                          | 4,5                 | 9,0  | 2,0  | 28,2                       | 28,2                         |
| Sobótka                            | 47,1                                 | 36,4                                    | 6,1                            | 3,5                 | 13,6   | 3,5  | 14,4                       | 14,4                         |
| Stronie Śląskie                    | 62,3                                 | 26,1                                    | -0,4                           | 6,8                 | 8,0  | 5,3  | 21,4                       | 21,4                         |
| Strzegom                           | 51,7                                 | 25,1                                    | -5,8                           | 2,3                 | 3,6  | 5,8  | 49,2                       | 49,2                         |
| Strzelin                           | 50,9                                 | 21,6                                    | -11,3                          | 1,4                 | 4,0  | 6,0  | 33,1                       | 33,1                         |
| Syców                              | 45,0                                 | 21,7                                    | -19,2                          | -8,0                | -1,0   | 3,3  | 27,0                       | 27,0                         |
| Szczytna                           | 26,3                                 | 68,1                                    | -26,7                          | 5,3                 | 5,9  | 15,6   | 73,1                       | 36,8                         |
| Ścinawa                            | 60,1                                 | 31,5                                    | -18,7                          | 8,8                 | 9,6  | 5,0  | 46,4                       | 46,4                         |
| Środa Śląska                       | 32,6                                 | 36,1                                    | -8,8                           | 8,0                 | 9,4  | 4,1  | 16,0                       | 16,0                         |
| Świerzawa                          | 55,9                                 | 17,2                                    | -10,4                          | -0,1                | 1,6  | 6,4  | 72,3                       | 72,3                         |
| Trzebnica                          | 46,3                                 | 49,3                                    | -24,5                          | 5,0                 | 6,1  | 4,5  | 24,5                       | 24,5                         |
| Twardogóra                         | 39,3                                 | 29,3                                    | -2,5                           | 2,5                 | 2,9  | 2,7  | 15,9                       | 15,9                         |
| Wąsosz                             | 48,9                                 | 28,5                                    | -9,6                           | 4,8                 | 5,3  | 3,8  | 21,4                       | 19,1                         |
| Węglińiec                          | 45,1                                 | 28,8                                    | 0,1                            | 9,5                 | 9,9  | 1,9  | 5,5                        | 0,9                          |
| Wiązów                             | 39,3                                 | 23,3                                    | 12,4                           | 3,8                 | 3,9  | 4,4  | 26,5                       | 25,2                         |
| Wleń                               | 41,1                                 | 29,2                                    | -8,4                           | -1,2                | 0,6  | 7,3  | 67,8                       | 67,8                         |
| Wolów                              | 52,6                                 | 22,7                                    | -19,9                          | -8,6                | -4,4   | 5,3  | 72,6                       | 72,6                         |
| Ząbkowice Śląskie                  | 36,6                                 | 40,9                                    | -24,8                          | 0,2                 | 2,1  | 3,4  | 44,6                       | 44,6                         |
| Ziębice                            | 34,8                                 | 30,5                                    | -4,9                           | -1,9                | 1,6  | 14,9   | 64,8                       | 63,9                         |
| Złoty Stok                         | 53,4                                 | 24,9                                    | -4,4                           | 1,4                 | 2,8  | 7,2  | 48,1                       | 39,8                         |
| Żarów                              | 38,0                                 | 33,7                                    | -10,6                          | -4,6                | 2,7  | 4,5  | 51,7                       | 51,7                         |
| Zmigród                            | 59,5                                 | 18,6                                    | 19,1                           | 2,6                 | 2,7  | 4,5  | 17,5                       | 17,5                         |

\*\*\* Kredyty i pożyczki oraz wyemitowane papiery wartościowe na realizację programów, projektów lub zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.

**Analizę sporządzili:**

Ewa Dudek (cz. 4 i 7)  
Magdalena Głowacz (cz. 1 oraz tabele, rysunki, kartogram i zestawienia)  
Patrycja Jojnowicz (cz. 6)  
Wojciech Kańczuga (cz. 9)  
Małgorzata Kowalska (cz. 5 i 6)  
Ewa Królikowska (cz. 2)  
Magdalena Orlikowska (cz. 10 i 11)  
Katarzyna Rydzewska (cz. 3)  
Mariola Zakrzewska (cz. 8)