

Uchwała nr XVI/26/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 18 grudnia 2025 r. nr XXVII/182/25 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2026–2042 oraz nr XXVII/183/25 w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 18 grudnia 2025 r. nr XXVII/182/25 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2026–2042 oraz nr XXVII/183/25 w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w uchwałach Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 18 grudnia 2025 r. nr XXVII/182/25 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2026–2042 oraz nr XXVII/183/25 w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) opracowano na lata 2026–2042. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2026 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2026.
3. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.
4. Przewidywana wg WPF kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 64.903.347,48 zł. W kolejnych latach (2027–2042) nie planuje się przychodów budżetu, zadłużenie Gminy będzie się zmniejszać, a źródłem jego spłaty od 2028 roku będą prognozowane nadwyżki budżetu zaplanowane w wysokości równej rozchodom. W latach 2026 i 2027 zaplanowano dochody równe wydatkom. Rozchody z tytułu spłat zobowiązań planowane są od 2028 r.
5. W latach 2026–2029 relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, wynosi odpowiednio: 47,89%, 46,64%, 43,57% i 40,02%.

6. W 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 1,58%, dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 11,44%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2026–2042) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.
7. Skład Orzekający zauważa, że w okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2026–2042 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się odpowiednio w wysokości od 8,1 mln zł do 8,9 mln zł, przy wykonanych deficytach operacyjnych w latach 2023 i 2024 w wysokości odpowiednio 4,9 mln zł i 206 tys. zł oraz przewidywanej nadwyżce operacyjnej z wykonania 2025 r. w wysokości 4,1 mln zł. Należy zauważyć, że stopień wykonania wyniku operacyjnego w latach poprzednich wskazuje na ryzyko niewykonania nadwyżek operacyjnych w przewidywanej wielkości. Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości będzie miało wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Skład Orzekający podkreśla, że nawet niewielkie zmiany w realizacji budżetu w poszczególnych latach mogą spowodować niezachowanie przez Gminę relacji wynikającej z art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Nieosiągnięcie prognozowanych wartości może skutkować przekroczeniem dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy i brakiem możliwości uchwalenia budżetu na kolejne lata.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka