

Uchwała nr XVI/23/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Jemielno z dnia 29 grudnia 2025 r. nr XXXI/118/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jemielno na lata 2026-2045 oraz nr XXXI/119/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jemielno na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Jemielno z dnia 29 grudnia 2025 r. nr XXXI/118/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jemielno na lata 2026-2045 oraz nr XXXI/119/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jemielno na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonych uchwałach Rady Gminy Jemielno z dnia 29 grudnia 2025 r. nr XXXI/118/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jemielno na lata 2026-2045 oraz nr XXXI/119/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jemielno na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2026-2045, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.

Ujęte w prognozie na 2026 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2026 r., co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.

W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

Planowane w 2026 roku przychody stanowią kwotę 6.000.518 zł, w tym z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 4.271.200 zł, planowana w 2026 roku kwota rozchodów z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych wynosi 404.000 zł. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2026–2045 wynika, że kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 8.681.200 zł a jej spłatę planuje się do 2044 roku. Na kwotę długu składają się kredyty i pożyczki zaciągnięte w latach ubiegłych oraz przychody z tytułu emisji papierów wartościowych planowanych w roku 2026. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał – zaplanowano budżety nadwyżkowe (od 2028 r. nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom).

Jak wynika z przedłożonej wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2026-2045 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2026 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 4.812.000 zł do kwoty 8.681.200 zł). W kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w prognozowanych w uchwale wielkościach. Założono, że w latach 2027–2045 osiągnane będą nadwyżki operacyjne w wysokości od 0,5 mln zł do 8,0 mln zł, przy braku planowanej nadwyżki na rok 2026 i przewidywanym wykonaniu w roku 2025 nadwyżki operacyjnej w wysokości 40 tys. zł. Dodatkowego podkreślenia wymaga, że przy tak przyjętych założeniach dla lat 2028–2030 różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty a relacją spłat zobowiązań do dochodów, o których mowa w art. 243 u.f.p. wynosi odpowiednio 1,67 punktu procentowego (dalej jako „p.p.”), 1,89 p.p. i 0,25 p.p.

Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania wielkości kształtujących poziom ww. wskaźnika. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych w latach objętych prognozą.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka