

Uchwała nr XVI/22/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy
Jemielno nr XXXI/119/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jemielno
na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Jemielno nr XXXI/119/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jemielno na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 31.312.192,82 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 20.012.692,82 zł, dochody majątkowe w kwocie 11.299.500 zł,
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 36.910.710,82 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 20.012.692,82 zł, wydatki majątkowe w kwocie 16.898.018 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.598.518,00 zł,
- przychody budżetu w kwocie 6.000.518 zł pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, ze sprzedaży papierów wartościowych oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy,
- rozchody budżetu w kwocie 402.000 zł z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Planowany w 2026 r. deficyt budżetu dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących i majątkowych. Wskazane w uchwale budżetowej źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Łącznie uchwałą budżetową przedłożono uchwałą Rady Gminy Jemielno nr XXXI/118/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jemielno na lata 2026–2045, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty. Gmina planuje w 2026 r. wyemitowanie papierów wartościowych w kwocie 4.271.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 8.681.200 zł i stanowi 50,10% planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych

o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2026 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 4.812.000 zł do kwoty 8.681.200 zł). W kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja dochodów bieżących Gminy a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w prognozowanych w uchwale wielkościach. Założono, że w latach 2027-2045 osiągnęte będą nadwyżki operacyjne w wysokości od 0,5 mln zł do 8,0 mln zł, przy braku planowanej nadwyżki na 2026 i przewidywanym wykonaniu w 2025 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 40 tys. zł. Dodatkowego podkreślenia wymaga, że przy tak przyjętych założeniach dla lat 2028-2030 różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty a relacją spłat zobowiązań do dochodów, o których mowa w art. 243 u.f.p., wynosi odpowiednio 1,67 punktu procentowego (dalej jako „p.p.”), 1,89 p.p. i 0,25 p.p.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2026 wskazanymi przychodami nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka