

Uchwała nr XVI/8/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Długołęka z dnia 18 grudnia 2025 r. nr XVII/220/25 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Długołęka na lata 2026-2045 oraz nr XVII/221/25 w sprawie budżetu Gminy Długołęka na rok 2026

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Długołęka z dnia 18 grudnia 2025 r. nr XVII/220/25 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Długołęka na lata 2026-2045 oraz nr XVII/221/25 w sprawie budżetu Gminy Długołęka na rok 2026.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w uchwałach Rady Gminy Długołęka z dnia 18 grudnia 2025 r. nr XVII/220/25 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Długołęka na lata 2026-2045 (zwanej dalej "WPF") oraz nr XVII/221/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Długołęka na rok 2026, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2026–2045. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Ujęte w prognozie na 2026 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2026.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
4. Dług Gminy na koniec 2026 r. wyniesie 257.081.124 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. o 45.406.000 zł). W roku 2027 prognozuje się dalsze zaciąganie zobowiązań zwrotnych (budżet deficytowy prognozuje się również w 2027 r). Począwszy od 2028 r. prognozuje się stopniowe zmniejszanie kwoty zadłużenia i budżety nadwyżkowe.
5. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi 69,24 % (2026 r.). W latach 2027–2029 relacja kształtuje się odpowiednio na poziomie 78,35%, 73,51% i 68,95%.
6. Planowana na 2026 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 6,15% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia wynoszącym 21,65% (z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 22,08%) W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że

w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2034-2036 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłat a wskaźnikiem łącznej kwoty spłat dla lat 2034–2036 wynosi odpowiednio 0,98%, 1% i 1,27%, co oznacza ryzyko niezachowania przedmiotowej relacji.

7. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych. W latach 2027 i 2028 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach odpowiednio 18,5 mln zł i 18,6 mln zł, natomiast w latach następnych założono dalsze sukcesywne zwiększanie nadwyżek operacyjnych (do 38,5 mln zł w 2040 r.). W latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne wykonano na poziomie odpowiednio: 38 mln zł, 39 mln zł, 39,3 mln zł i przewidywanej w 2025 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 18,3 mln zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że jednym z istotniejszych zadań stawianych przed wieloletnią prognozą finansową rozumianą jako instytucja prawa budżetowego jest ograniczenie możliwości nadmiernego zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego. Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wartości dochodów i wydatków stanowią podstawę do ustalenia maksymalnej relacji spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego oraz faktycznej relacji spłaty długu.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy Gminy ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka