

Uchwała nr XVI/7/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy
Długołęka z dnia 18 grudnia 2025 r. nr XVII/221/25 - Uchwała Budżetowa na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Długołęka z dnia 18 grudnia 2025 r. nr XVII/221/25 - Uchwała Budżetowa na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Długołęka nr XVII/221/25 z dnia 18 grudnia 2025 r. - Uchwała Budżetowa na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że w budżecie na 2026 r. określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 399.367.013,02 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 381.398.194,02 zł i dochody majątkowe w kwocie 17.968.819 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 452.273.013,02 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 360.447.609,46 zł i wydatki majątkowe w kwocie 91.825.403,56 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 52.906.000 zł,
- przychody ogółem w kwocie 61.581.000 zł, z tego z tytułu: wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 4.000.000,00 zł, zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 57.581.000 zł.
- rozchody ogółem w kwocie 8.675.000 zł, z tego z tytułu: wykupu papierów wartościowych w kwocie 3.000.000 zł, spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 5.675.000 zł.

W 2026 r. zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 52.906.000 zł, w tym wynik bieżący (nadwyżka operacyjna) w wysokości 20.950.584,56 zł oraz wynik majątkowy (deficyt majątkowy) w wysokości -73.856.584,56 zł. Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Łącznie z uchwałą budżetową na 2026 rok przedłożono uchwałę Rady Gminy Długołęka nr XVII/220/25 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Długołęka na lata 2026-2045. Jak wynika z przedstawionych dokumentów dług Gminy na koniec 2026 r. wyniesie 257.081.124 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. o 45.406.000 zł). W 2027 r. prognozuje się

dalsze zwiększenie długu (o 39.333.731 zł) oraz budżet deficytowy. Począwszy od 2028 r. prognozuje się stopniowe zmniejszanie kwoty zadłużenia i budżety nadwyżkowe.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi 69,24 % (2026 r.). W latach 2027–2029 relacja kształtuje się odpowiednio na poziomie 78,35%, 73,51% i 68,95%.

Planowana w 2026 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 6,15% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia wynoszącym 21,65% (z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 22,08%). W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2034–2036 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłat a wskaźnikiem łącznej kwoty spłat dla lat 2034–2036 wynosi odpowiednio 0,98%, 1% i 1,27%, co oznacza ryzyko niezachowania przedmiotowej relacji.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych. W latach 2027 i 2028 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach odpowiednio 18,5 mln zł i 18,6 mln zł, natomiast w latach następnych założono dalsze sukcesywne zwiększanie nadwyżek operacyjnych (do 38,5 mln zł w 2040 r.). W latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne wykonano na poziomie odpowiednio: 38 mln zł, 39 mln zł, 39,3 mln zł i przewidywanej w 2025 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 18,3 mln zł.

Skład Orzekający zauważa, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych Gminy, co jej organy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Zaciągając zobowiązania zwrotne należy uwzględniać nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Niezrealizowanie planowanych wartości na założonym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2026 przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka