Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Katarzyna Zarzecka
dnia 2 września 2026 r.

Uchwała nr XV/62/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 września 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Prusicach nr XXX/133/2025 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2026 rok wraz ze zmianami na dzień 30 lipca 2026 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Prusicach nr XXX/133/2025 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2026 rok wraz ze zmianami na dzień 30 lipca 2026 roku.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Prusicach nr XXX/133/2025 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2026 rok wraz ze zmianami na dzień 30 lipca 2026 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 95.457.427,85 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 72.089.953,58 zł i dochody majątkowe w kwocie 23.367.474,27 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 96.976.271,75 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 68.391.764,49 zł i wydatki majątkowe w kwocie 28.584.507,26 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.518.843,90 zł,
- przychody budżetu w kwocie 5.244.703,90 zł pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (3.465.267,68 zł), wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (1.480.920,67 zł) oraz spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (298.515,55 zł).
- rozchody budżetu w kwocie 3.725.860,00 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji.

Określony deficyt budżetu (1.518.843,90 zł) zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (1.220.328,35 zł) oraz spłaty udzielonych pożyczek (298.515,55 zł). Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przekazanej Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu uchwały Rady Miejskiej w Prusicach nr XXX/133/2025 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026–2044 wraz ze zmianami na dzień 30 lipca 2026 r., zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty, wynika, że kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 75.838.250,00 zł. W kolejnych latach zadłużenie będzie się zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczona na podstawie zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące,

o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2027–2030 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia. Wskaźnik spłaty w tych latach wynosi odpowiednio: 14,08%, 12,70% 11,60% i 11,89%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy wynoszącym odpowiednio: 16,70%, 13,92%, 13,19% i 13,60%.

Skład Orzekający wskazuje, że przy prognozowanym przez Gminę Prusice poziomie zadłużenia, szczególne znaczenie ma zachowanie w latach 2027–2029 relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Stosownie do art. 296c ust. 1 u.f.p. w latach 2024–2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p. nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Jednakże, według art. 296c ust. 3 u.f.p., niezachowanie w latach 2024−2029 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. Z wyliczeń w oparciu o przekazaną wieloletnią prognozę finansową, ze zmianami na dzień 30 lipca 2026 r., wynika, że w latach 2026–2029 relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, wynosi odpowiednio: 96,54%, 118,63%, 106,38% i 95,34%.

Skład Orzekający zauważa, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2027–2044 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 7,4 mln zł do 7,7 mln zł, przy zrealizowanych w latach 2023 i 2024 deficytach operacyjnych w wysokości 3,7 mln zł i 3,9 mln zł. Na koniec 2025 r. wykonano nadwyżkę operacyjną na poziomie 0,6 mln zł (znacznie poniżej planowanej na koniec III kw. 2025 r. w wysokości 2,2 mln zł). Skład Orzekający podkreśla, że nawet niewielkie zmiany w realizacji budżetu w poszczególnych latach mogą spowodować niezachowanie przez Gminę relacji wynikającej z art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p., przy znacznym poziomie zadłużenia Gminy może w konsekwencji doprowadzić do zagrożenia realizacji zadań publicznych przez Gminę oraz braku możliwości uchwalenia budżetu. Nadmierne zadłużenie Gminy ogranicza możliwości finansowe Gminy i może stanowić ryzyko utraty płynności finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy Prusice ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań dłużnych. Przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka