

Uchwała nr XV/60/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 lipca 2026 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Złoty Stok kredytu długoterminowego w wysokości 6.472.782,10 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych z budżetu UE oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości spłaty przez Gminę Złoty Stok kredytu długoterminowego w wysokości 6.472.782,10 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych z budżetu UE oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy Złoty Stok pismem znak RB.300.1.2026 z dnia 8 lipca 2023 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 6.472.782,10 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XIX/127/2025 z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Złoty Stok na 2026 rok, ze zmianami,
- 2) uchwały Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XIX/128/2025 z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok, ze zmianami,
- 3) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2024 i 2025 oraz II kw. 2026 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2025 r. Gmina Złoty Stok zrealizowała dochody w wysokości 43.535.751 zł, w tym majątkowe 15.018.580 zł, i wykonała wydatki w wysokości 43.742.093 zł, w tym majątkowe 17.336.246 zł; w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 2.111.323 zł (przy planowanym 129.661 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 206.342 zł (przy planowanym 3.385.380 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym zmniejszyło się o 60.113 zł do kwoty 21.752.612 zł na koniec 2025 r., co stanowiło 73,52% wykonanych dochodów ogółem, pomniejszonych o wykonane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano spadek dochodów i wydatków ogółem (odpowiednio o 10,8% i 7,9%), przy jednoczesnym spadku dochodów i wydatków majątkowych (odpowiednio o 30,8% i 20,9%).

W budżecie Gminy na rok 2026 (stan na dzień 30 czerwca 2026 r.) zaplanowano dochody w wysokości 48.942.184 zł, w tym majątkowe 21.390.750 zł, i wydatki w wysokości 56.736.348 zł, w tym majątkowe 28.483.929 zł; deficyt budżetu w wysokości 7.794.164 zł i przypadające do spłaty raty kredytów w wysokości 1.915.957 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia wnioskowanego kredytu oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, w łącznej wysokości 3.237.339 zł. W uchwale budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na kwotę 6.472.782,10 zł i upoważnienie dla Burmistrza Gminy do zaciągnięcia zobowiązania z tytułu kredytu do wysokości określonego limitu.

Sprawozdania z wykonania budżetu za II kw. 2026 r. informują o wykonaniu dochodów w wysokości 19.729.926 zł, w tym majątkowych 3.084.591 zł (odpowiednio 40,3% i 14,4% planu dochodów), i wydatków w wysokości 17.350.613 zł, w tym majątkowych 3.994.326 zł (odpowiednio 30,6% i 14,0% planu wydatków) oraz dokonaniu spłat kredytów w wysokości 230.674 zł (12,0% planu rozchodów).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2026–2044 (stan na dzień 30 czerwca 2026 r.), zadłużenie Gminy na koniec 2026 r. określono w wysokości 26.309.437 zł, co stanowi 104,78% planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. W 2027 r. planowana kwota długu na koniec 2027 r. ulegnie obniżeniu do wysokości 24.338.852 zł (przy planowanych przychodach pochodzących z kredytu w kwocie 725.000 zł) w wyniku planowanej spłaty zobowiązań dłużnych, w tym wnioskowanego kredytu w części odpowiadającej wydatkom na wyprzedzające finansowanie w wysokości 1.974.040 zł. Począwszy od 2028 r. założono możliwość uzyskiwania nadwyżek budżetu w kwotach zabezpieczających spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne z zastrzeżeniami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2026 w wysokości 2.186.494 zł i o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 22.356.074 zł (uchwały nr XV/19/2026 i nr XV/20/2026 z dnia 26 stycznia 2026 r.).

Planowane w 2026 r. spłaty kredytów (1.915.957 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (1.150.000 zł), przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowią 11,20% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 13,04%. W kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2027–2044), wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2034 oraz 2037 i 2038 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (wskaźnik spłaty wynosi odpowiednio 9,68%, 9,78%, 10,19% przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 10,45%, 10,65%, 10,97%).

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi). Założono, że latach 2027–2044 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 0,7 mln zł do 2,5 mln zł, przy planowanym deficycie operacyjnym na rok 2026 na poziomie 0,7 mln zł oraz wykonanej w latach 2024 i 2025 nadwyżce operacyjnej odpowiednio w kwotach 1,6 mln zł i 2,1 mln zł. Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Ponadto spełnienie przez Gminę ustawowych relacji w latach 2026 i 2027 uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Złoty Stok ustawowych relacji, o ile realizacja budżetu nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej oraz nie wygasną przesłanki zastosowania wyłączeń ustawowych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka