

Uchwała nr XV/42/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2025 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p”, wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Sprawozdanie zostało przedłożone zarządzeniem Wójta Gminy Stoszowice nr 17/2026 z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2025 rok. Do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęły również korekty sprawozdań: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-NDS o nadwyżce/deficycie sporządzone w dniu 20 kwietnia 2026 roku. W zakresie prezentacji wykonania dochodów ogółem, dochodów bieżących oraz deficytu budżetu sprawozdanie nie uwzględnia zatem ww. korekt sprawozdań. Wobec powyższego wykazane w sprawozdaniu kwoty dochodów ogółem i dochodów bieżących są niższe od wykazanych w sprawozdaniach budżetowych o kwotę 133.755,00 zł, a kwota deficytu budżetu (w tym deficytu operacyjnego) jest wyższa od wykazanej w sprawozdaniach budżetowych o kwotę 133.755,00 zł.
2. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 47.834.170,45 zł (w sprawozdaniu z wykonania budżetu kwota 47.700.415,45 zł), co stanowi 69,44% planu. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 37.554.338,19 zł (w sprawozdaniu z wykonania budżetu kwota 37.420.583,19 zł), co stanowi 93,63% planu), a dochody majątkowe w kwocie 10.279.832,26 zł (35,72% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 167.830,30 zł (11,20% planu). Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność realnego planowania dochodów majątkowych, w tym dochodów ze sprzedaży majątku. W sprawozdaniu nie odniesiono się do przyczyn niezrealizowania dochodów majątkowych w planowanej wysokości.
3. Wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 61.104.350,86 zł (74,74% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 37.943.087,55 zł (91,23% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 23.161.263,31 zł (57,66% planu). W sprawozdaniu nie odniesiono się do przyczyn niezrealizowania wydatków majątkowych w planowanej wysokości.

4. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet zamknął się deficytem w kwocie 13.270.180,41 zł (w sprawozdaniu z wykonania budżetu kwota 13.403.935,41 zł), przy planowanym deficycie w wysokości 12.877.195,91 zł.

Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego wynika, że w finansowanie budżetu włączono — ponad ustalony uchwałą budżetową plan — wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p, w kwocie 392.984,50 zł.

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) w związku z art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. organem wyłącznie właściwym do określenia źródeł pokrycia deficytu jest organ stanowiący. Ponadto zgodnie z art. 211 u.f.p. podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego jest uchwała budżetowa, a budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem jej dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów, uchwalanym na rok kalendarzowy.

Do zadań organu wykonawczego należy wykonywanie budżetu w kształcie uchwalonym przez organ stanowiący. W trakcie wykonywania budżetu organ wykonawczy powinien zatem działać w ramach określonego przez organ stanowiący deficytu zarówno w zakresie jego wysokości jak i źródeł jego finansowania. Wójt wykonując deficyt ponad ustalony uchwałą plan i decydując o źródłach jego pokrycia naruszył wyłączną kompetencję rady w tym zakresie.

5. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością ujemną i wynosi 388.749,36 zł (z prezentowanego w sprawozdaniu z wykonania budżetu wykonania dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika 522.504,36 zł), przy planowanej ujemnej jego wartości w kwocie 1.482.944,07 zł.
6. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 24.395.000,00 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Relacja łącznej kwoty długu do wykonanych dochodów ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, wynosi 59,68%.
7. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków).
8. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (r. 90002 § 0490) uzyskano w wysokości 1.618.053,69 zł (101,13% planu) natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (r. 90002) wyniosły 3.269.765,76 zł (99,47% planu). W sprawozdaniu zawarto informacje wymagane art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).
9. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetu w 2025 roku. Odniesiono się również do wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz stanu i struktury zobowiązań Gminy na koniec roku budżetowego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2025 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka