

Uchwała nr XV/41/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku
sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Złoty Stok za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Złoty Stok za 2025 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Złoty Stok za 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Sprawozdanie zostało przedłożone zarządzeniem nr 372/2026 z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Złoty Stok, sprawozdania z wykonania planu finansowego instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Złoty Stok za 2025 rok. W dniu 16 kwietnia 2026 r. (po dacie wydania ww. zarządzenia) do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęły sporządzone w dniu 13 kwietnia 2026 r. korekty sprawozdań: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie i Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych oraz sporządzone w dniu 16 kwietnia 2026 r. sprawozdanie Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych. Dane prezentowane w przedłożonym przez Burmistrza sprawozdaniu opisowym nie są zgodne z danymi wynikającymi ze skorygowanych sprawozdań o symbolu Rb w zakresie kwoty wyniku budżetu oraz wyniku operacyjnego (wielkości wykazano w kwocie wyższej o 34,67 zł od wykazanych w sprawozdaniach budżetowych) oraz należności wymagalnych (ogółem, w tym w rozdziale 70005 wykazano w kwocie niższej o 27,24 zł od wykazanych w sprawozdaniach budżetowych). Jednocześnie dane wykonania dochodów budżetu, w tym dochodów bieżących oraz wydatków budżetu, w tym wydatków bieżących, które były skorygowane korektami sprawozdań budżetowych (Rb-27S, Rb-28S i Rb-NDS) z dnia 13 kwietnia 2026 r. (zmniejszono wykonanie dochodów budżetu o 13,73 zł i zwiększono wykonanie wydatków budżetu o 48,40 zł) prezentowane są w sprawozdaniu opisowym z uwzględnieniem tych korekt.
2. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 43.535.751,00 zł, co stanowi 97,40% planu. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 28.517.170,66 zł (101,79% planu), a dochody majątkowe w kwocie 15.018.580,34 zł (90,03% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 556.497,40 zł (176,67% planu).

W sprawozdaniu omówiono wykonanie planu dochodów według źródeł ich pochodzenia oraz zrealizowane kwoty dochodów uzyskanych z poszczególnych tytułów w ramach działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej.

3. Wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 43.742.093,29 zł (90,97% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 26.405.847,67 zł (94,69% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 17.336.245,62 zł (85,84% planu). W sprawozdaniu omówiono realizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesionych z tego tytułu.
4. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet zamknął się deficytem w kwocie 206.342,29 zł (w sprawozdaniu z wykonania budżetu kwota 206.307,62 zł), przy planowanym deficycie w kwocie 3.385.380,09 zł.
5. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 2.111.322,99 zł (w sprawozdaniu z wykonania budżetu kwota 2.111.357,66 zł), przy planowanej dodatniej jego wartości w kwocie 129.660,51 zł.
6. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 21.752.611,90 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W 2025 r. Gmina zaciągnęła kredyt w kwocie 1.300.000,00 zł (100% planu) oraz dokonała spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 1.360.113,10 zł (100% planu). Na obsługę długu wydatkowano kwotę 1.272.899,48 zł (99,99% planu).

Relacja łącznej kwoty długu do wykonanych dochodów ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, wynosi 73,52%. Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana.

Skład Orzekający przy tym zauważa, że ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że wielkość zobowiązań niewymagalnych ogółem na koniec okresu sprawozdawczego wynosi łącznie 3.549.118,23 zł, w tym najwyższa kwota zobowiązań dotyczyła wydatków na realizację zadań inwestycyjnych (§ 637) w wysokości łącznie 1.955.000,00 zł. W sprawozdaniu nie odniesiono się do stanu zobowiązań niewymagalnych Gminy.

Należy wskazać, że zobowiązania niewymagalne obciążają budżet roku następnego i wpływają na możliwość realizacji zadań przez Gminę. Nadmierne zadłużenie i rosnące zobowiązania Gminy (w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2024 rok zobowiązania niewymagalne ogółem wykazano łącznie w kwocie 1.309.697,29 zł) ograniczają możliwości finansowe Gminy.

7. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków).
8. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetu w 2025 r., a także odniesiono się do przychodów i rozchodów budżetu oraz omówiono stan i strukturę zobowiązań Gminy na koniec roku budżetowego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Złoty Stok za 2025 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka