

Uchwała nr XV/35/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Prusice sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Prusice za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Prusice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Prusice za 2025 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Prusice za 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 88.085.299,77 zł (88,46% planu). Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 66.488.081,32 zł (97,05% planu), a dochody majątkowe w kwocie 21.597.218,45 zł (69,53% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 2.883.010,59 zł (102,84% planu).
2. Wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 103.266.536,75 zł (86,02% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 65.877.162,92 zł (94,91% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 37.389.373,83 zł (73,83% planu).
3. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet zamknął się deficytem w kwocie 15.181.236,98 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 20.480.632,78 zł.
4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 610.918,40 zł, przy planowanej ujemnej jego wartości 903.310,24 zł.
5. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 79.811.336,16 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W 2025 r. Gmina wyemitowała obligacje i zaciągnęła pożyczkę łącznie w kwocie 20.908.296,00 zł (100% planu) oraz dokonała wykupu obligacji i spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.000.000,00 zł (100% planu). Na obsługę długu wydatkowano kwotę 5.222.944,56 zł.

Relacja łącznej kwoty długu do wykonanych dochodów ogółem pomniejszych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu

budżetowego, wynosi 142,11%. Relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana.

Skład Orzekający przy tym zauważa, że ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że wielkość zobowiązań niewymagalnych ogółem na koniec okresu sprawozdawczego wynosi łącznie 9.832.271,51 zł, w tym najwyższa kwota zobowiązań dotyczyła wydatków inwestycyjnych jednostek budżetowych (§ 605) w wysokości łącznie 5.591.759,31 zł.

Należy wskazać, że zobowiązania niewymagalne obciążają budżet roku następnego i wpływają na możliwość realizacji zadań przez Gminę. Nadmierne zadłużenie i rosnące zobowiązania Gminy (w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2024 rok zobowiązania niewymagalne ogółem wykazano łącznie w kwocie 4.194.653,67 zł) ograniczają możliwości finansowe Gminy i mogą stanowić ryzyko utraty płynności finansowej.

6. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków). Stwierdzono natomiast poniesienie wydatków w dziale 855 „Rodzina” sklasyfikowanych w § 666 „Zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych” w kwocie 274.150,40 zł oraz w § 291 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w kwocie 13.988,77 zł oraz zapłatę odsetek dziale 855 „Rodzina” w § 458 „Pozostałe odsetki” w kwocie 3.513,76 zł. W sprawozdaniu (s. 40 i 42) omówiono okoliczności poniesienia ww. wydatków.
7. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetu w 2025 r., a także odniesiono się do wyniku budżetu oraz omówiono stan i strukturę zobowiązań Gminy na koniec roku budżetowego. Niemniej jednak nie odniesiono się do przyczyn niezrealizowania w planowanej wysokości dochodów majątkowych (wykonano 69,53% planu) oraz wydatków majątkowych na zadanie „Budowa nowoczesnego budynku Szkoły Podstawowej w Skokowej – ETAP IV zagospodarowanie terenów zewnętrznych” (rozdział 80101). W sprawozdaniu nie odniesiono się do zobowiązań wynikających ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Prusice za 2025 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka