

Uchwała nr XV/25/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Kondratowice z dnia 17 grudnia 2025 r. nr XXIII/143/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kondratowice na lata 2026–2035 oraz nr XXIII/144/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kondratowice na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Kondratowice z dnia 17 grudnia 2025 r. nr XXIII/143/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kondratowice na lata 2026–2035 oraz nr XXIII/144/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kondratowice na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonych uchwałach Rady Gminy Kondratowice z dnia 17 grudnia 2025 r. nr XXIII/143/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kondratowice na lata 2026–2035 oraz nr XXIII/144/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kondratowice na 2026 rok Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa opracowana została na lata 2026–2035. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty.
2. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą. W 2026 r. różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 1.064.887,08 zł. Przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., zaplanowano w kwocie 1.106.906,12 zł. W latach kolejnych prognozowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących.
3. Przewidywana według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 4.034.383 zł. W 2026 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z kredytów i pożyczek oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. W latach kolejnych (2027–2035) zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą nadwyżki budżetu prognozowane w wielkościach równych rozchodom.
4. W 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 1,30% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 8,93%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2027–2035) obliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

5. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2026 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2026 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. (z kwoty 1.461.225 zł do kwoty 4.034.383 zł). Zamiar realizacji w 2026 r. ujemnego wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 1.064.887,08 zł, będzie miał wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji zaciągania w 2026 r. nowych zobowiązań dłużnych w kwocie łącznie 3.069.854 zł i związanego z tym wzrostu zadłużenia niekorzystnie wpływa na poziom ustawowych relacji. W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego. Założono, że w latach 2027–2035 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 0,6 mln zł do 1,3 mln zł, przy planowanym na rok 2026 deficycie operacyjnym na poziomie 1,1 mln zł. W latach 2023 i 2024 wynik operacyjny kształtował się na zróżnicowanym poziomie odpowiednio deficyt operacyjny w wysokości 0,8 mln zł (2023 r.) i nadwyżka operacyjna w wysokości 2,6 mln zł (2024 r.). Na koniec 2025 r. przewiduje się wykonanie nadwyżki operacyjnej w kwocie 0,4 mln zł (przy tym ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2025 r. wynika realizacja deficytu operacyjnego w wysokości 0,3 mln zł). Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka