

Uchwała nr XV/24/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy
Kondratowice nr XXIII/144/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie
uchwalenia budżetu Gminy Kondratowice na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Kondratowice nr XXIII/144/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kondratowice na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Kondratowice nr XXIII/144/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kondratowice na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 33.958.995,98 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 29.530.080,62 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.428.915,36 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 37.639.060,10 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 30.594.967,70 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.044.092,40 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 3.680.064,12 zł,
- przychody budżetu w kwocie 4.176.760,12 zł pochodzące z kredytów i pożyczek (3.069.854 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (40.796,12 zł) oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (1.066.110 zł),
- rozchody budżetu w kwocie 496.696 zł z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (40.796,12 zł) oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (1.066.110 zł) oraz z kredytów i pożyczek (2.573.158 zł).

Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu przedłożono również uchwałę Rady Gminy Kondratowice nr XXIII/143/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kondratowice na lata 2026–2035, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z ww. uchwały wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2026 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2026 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. (z kwoty 1.461.225 zł do kwoty 4.034.383 zł). Zamiar realizacji w 2026 r. ujemnego wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 1.064.887,08 zł, będzie miał wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji zaciągania w 2026 r. nowych zobowiązań dłużnych w kwocie łącznie 3.069.854 zł i związanego z tym wzrostu zadłużenia niekorzystnie wpływa na poziom ustawowych relacji. W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego. Założono, że w latach 2027–2035 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 0,6 mln zł do 1,3 mln zł, przy planowanym na rok 2026 deficycie operacyjnym na poziomie 1,1 mln zł. W latach 2023 i 2024 wynik operacyjny kształtował się na zróżnicowanym poziomie odpowiednio deficyt operacyjny w wysokości 0,8 mln zł (2023 r.) i nadwyżka operacyjna w wysokości 2,6 mln zł (2024 r.). Na koniec 2025 r. przewiduje się wykonanie nadwyżki operacyjnej w kwocie 0,4 mln zł (przy tym ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2025 r. wynika realizacja deficytu operacyjnego w wysokości 0,3 mln zł). Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2026 przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka