

Uchwała nr XV/23/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 22 grudnia 2025 r. nr XXX/134/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2026–2044 oraz nr XXX/133/2025 w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 22 grudnia 2025 r. nr XXX/134/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2026–2044 oraz nr XXX/133/2025 w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonych uchwałach Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 22 grudnia 2025 r. nr XXX/134/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2026–2044 oraz nr XXX/133/2025 w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową Gminy Prusice opracowano na lata 2026–2044. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 75.838.250 zł. Zadłużenie Gminy w latach kolejnych będzie się zmniejszać. W 2026 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu oraz przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Od 2027 r. zaplanowano nadwyżki budżetu w wielkościach równych rozchodom. W latach 2026–2029 relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, wynosi odpowiednio: 108,22%, 118,63%, 106,38% i 95,34%.
3. Planowana na 2026 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 15,07%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym 17,77% z uwzględnieniem planu na III kw. 2025 r. oraz 17,62% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2025 roku. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2027–2044) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2028 i 2029 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia. Wskaźnik spłaty w tych latach wynosi odpowiednio: 12,70% i 11,60%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia

Gminy wynoszącym odpowiednio: 13,53% i 12,81% z uwzględnieniem planu na III kw. 2025 r. oraz 13,38% i 12,66% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2025 roku.

4. W 2026 r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 12 mln zł. Przy wykonanych w latach 2023 i 2024 na poziomie odpowiednio: 2,9 mln zł i 2,1 mln zł. Przewidywane wykonanie dochodów z tego tytułu na koniec 2025 r. wykazano w kwocie 2,8 mln zł. Skład Orzekający zauważa, że w przypadku niewykonania dochodów ze sprzedaży majątku na założonym poziomie (12 mln zł) powstanie znaczny ubytek w dochodach budżetu z tego tytułu i konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu lub zabezpieczenie innych źródeł ich finansowania. Jeżeli źródłem tak powstałego deficytu będą przychody pochodzące z kredytów, pożyczek lub emisji obligacji, spowoduje to zwiększenie kwoty długu oraz niekorzystnie wpłynie na poziom obsługi długu. W 2026 r. należy w szczególności monitorować poziom wykonania planowanych dochodów ze sprzedaży majątku. Zaciągnięcie zobowiązań dotyczących realizacji wydatków budżetu powinno być uzależnione od wykonania ww. dochodów.
5. Skład Orzekający zauważa, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2027–2044 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 7,4 mln zł do 7,7 mln zł, przy planowanej w 2026 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 2,3 mln zł oraz zrealizowanych w latach 2023 i 2024 deficytach operacyjnych w wysokości 3,7 mln zł i 3,9 mln zł. Na koniec 2025 r. przewiduje się wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie 19 tys. zł (znacznie poniżej planowanej na koniec III kw. 2025 r. w wysokości 2,2 mln zł). Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka