

Uchwała nr XV/20/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XIX/128/2025 z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz nr XIX/127/2025 w sprawie budżetu gminy na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XIX/128/2025 z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz nr XIX/127/2025 w sprawie budżetu gminy na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonych uchwałach Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XIX/128/2025 z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz nr XIX/127/2025 w sprawie budżetu gminy na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2026–2044. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 22.356.074,22 zł. W 2026 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z kredytu oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. W 2027 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu oraz przychody pochodzące z kredytu. Od roku 2028 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom. W latach 2026–2029 relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, wynosi odpowiednio: 92,57%, 90,06%, 82,60% i 78,81%.
3. W 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,70% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 12,38%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2027–2044) obliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2032–2038 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty wynosi odpowiednio: 7,88%, 7,74%, 8,46%, 8,74%, 9,00%, 9,43%, 9,90%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio: 9,32%, 9,07%, 9,59%, 9,94%, 9,85%, 9,73%,

10,05% z uwzględnieniem planu na III kw. 2025 r. oraz 9,20%, 9,07%, 9,59%, 9,94%, 9,85%, 9,73%, 10,05% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2025 r.).

4. W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2027–2044 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 0,6 mln zł do 2,5 mln zł, przy planowanej na rok 2026 nadwyżce operacyjnej na poziomie 779 zł. Na koniec 2025 r. przewiduje się wykonanie nadwyżki operacyjnej w kwocie 0,4 mln zł. Wskazuje się na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka