

Uchwała nr XV/18/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 22 grudnia 2025 r. nr 206/IX/2025 w sprawie
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice na lata 2026–2045
oraz nr 207/IX/2025 w sprawie budżetu gminy na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 22 grudnia 2025 r. nr 206/IX/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice na lata 2026–2045 oraz nr 207/IX/2025 w sprawie budżetu gminy na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonych uchwałach Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 22 grudnia 2025 r. nr 206/IX/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice na lata 2026–2045 oraz nr 207/IX/2025 w sprawie budżetu gminy na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnia prognoza finansowa opracowana została na lata 2026–2045. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 62.057.908,54 zł. W 2026 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z kredytu i pożyczek oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. W latach kolejnych zadłużenie będzie się zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom. W latach 2026–2029 relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, wynosi odpowiednio: 72,41%, 65,29%, 60,75% i 56,31%.
3. W 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,42%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 9,85%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2027–2045) obliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w 2027 r. zachowanie przez Gminę relacji uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych. Ponadto w 2033 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty wynosi 7,19%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym 8,02%).

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2026 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2026 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. (z kwoty 48.409.439,70 zł do kwoty 62.057.908,54 zł). W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania w 2027 r. ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2027–2045 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 3,7 mln zł do 10,5 mln zł, przy planowanej na rok 2026 nadwyżce operacyjnej na poziomie 2,2 mln zł. Przy tym w roku 2022 zrealizowano deficyt operacyjny w kwocie 32,9 tys. zł, a w latach 2023 i 2024 wykonano nadwyżki operacyjne w wysokości odpowiednio 196 tys. zł i 262 tys. zł. Na koniec 2025 r. przewiduje się wykonanie nadwyżki operacyjnej w kwocie 5 mln zł. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka