

Uchwała nr XV/14/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Powiatu Wołowskiego z dnia 18 grudnia 2025 r. nr XXI/113/2025 w sprawie przyjęcia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołowskiego oraz nr XXI/114/2025
w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Wołowskiego z dnia 18 grudnia 2025 r. nr XXI/113/2025 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołowskiego oraz nr XXI/114/2025 w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Powiatu Wołowskiego z dnia 18 grudnia 2025 r. nr XXI/113/2025 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołowskiego oraz nr XXI/114/2025 w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2026 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2026–2039. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 27.922.198,65 zł. W latach kolejnych będzie się stopniowo zmniejszać. W 2026 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z kredytów, pożyczek i obligacji oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Od roku 2027 zaplanowano nadwyżki budżetu w wielkościach równych rozchodom.
3. W 2026 r. różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 862.420,69 zł. Przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., zaplanowano w kwocie 868.278,31 zł. W latach kolejnych prognozowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących. Oznacza to, że w całym okresie objętym prognozą zachowany został wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.
4. W 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,01%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Powiatu 7,98%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2027–2039) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.
5. Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2026

rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Powiatu na koniec 2026 r. porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. (z kwoty 23.177.198,65 zł do kwoty 27.922.198,65 zł). Zamiar realizacji w 2026 r. ujemnego wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 0,9 mln zł, będzie miał wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji zaciągania w 2026 r. nowych zobowiązań dłużnych w kwocie łącznie 7.700.000 zł i związanego z tym wzrostu zadłużenia niekorzystnie wpływa na poziom ustawowych relacji. W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego. Założono, że w latach 2027 i 2028 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 0,9 mln zł i 2,9 mln zł, a od 2029 r. na stałym poziomie 8,2 mln zł. Powiat powinien podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka