

Uchwała nr XV/13/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Powiatu Wołowskiego nr XXI/114/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r.
w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Wołowskiego nr XXI/114/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Powiatu Wołowskiego nr XXI/114/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 112.189.049,26 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 107.667.610,86 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.521.438,40 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 118.257.327,57 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 108.493.869,55 zł i wydatki majątkowe w kwocie 9.763.458,02 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 6.068.278,31 zł,
- przychody budżetu w kwocie 8.568.278,31 zł, pochodzące z kredytów, pożyczek i obligacji (7.700.000 zł) oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (868.278,31 zł),
- rozchody budżetu w kwocie 2.500.000 zł z tytułu spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek, kredytów i obligacji. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Różnica między dochodami bieżącymi (107.667.610,86 zł) a wydatkami bieżącymi (108.493.869,55 zł) jest wielkością ujemną i wynosi 826.258,69 zł. Przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., zaplanowano w kwocie 868.278,31 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu przekazano również uchwałę Rady Powiatu Wołowskiego nr XXI/113/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołowskiego, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2026–2039. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z ww. uchwały wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło

finansowania deficytu planowanego na 2026 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Powiatu na koniec 2026 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. (z kwoty 23.177.198,65 zł do kwoty 27.922.198,65 zł). W latach objętych prognozą (2026–2039) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Zamiar realizacji w 2026 r. ujemnego wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 0,9 mln zł, będzie miał wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji zaciągania w 2026 r. nowych zobowiązań dłużnych w kwocie łącznie 7.700.000 zł i związanego z tym wzrostu zadłużenia niekorzystnie wpływa na poziom ustawowych relacji. Skład Orzekający zauważa, że w okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego. Założono, że w latach 2027 i 2028 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 0,9 mln zł i 2,9 mln zł, a od 2029 r. na stałym poziomie 8,2 mln zł. Powiat powinien podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2026 przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek i obligacji, nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka