

Uchwała nr XV/10/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Stoszowice z dnia 19 grudnia 2025 r. nr XXI/107/2025 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice oraz nr XXI/108/2025 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2026

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Stoszowice z dnia 19 grudnia 2025 r. nr XXI/107/2025 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice oraz nr XXI/108/2025 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2026.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonych uchwałach Rady Gminy Stoszowice z dnia 19 grudnia 2025 r. nr XXI/107/2025 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice oraz nr XXI/108/2025 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2026, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2026–2040. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p. W 2026 r. różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 2.459.372,78 zł. Przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., zaplanowano w kwocie 11.445.052,27 zł. W latach 2027–2040 prognozowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące.
3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 21.395.000 zł. W latach 2027–2029 wzrośnie do kwoty 23.069.000 zł. W 2026 r. zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. W latach 2027–2029 prognozuje się deficyty budżetu i przychody pochodzące z kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w łącznej kwocie 9.990.000 zł. Poczynawszy od 2030 r. zaplanowano nadwyżki budżetu w wielkościach równych rozchodom.
4. W 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,16% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 19,33% (z uwzględnieniem planu na III kw. 2025 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2027–2040) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w 2032 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu

kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń wynosi 10,18%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym 10,42% z uwzględnieniem planu na III kw. 2025 r. oraz 11,67% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2025 r.), a zachowanie przez Gminę relacji w tym roku uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych.

5. Zamiar realizacji w 2026 r. ujemnego wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 2,5 mln zł, będzie miał wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji zaciągania w latach 2027–2029 nowych zobowiązań dłużnych w kwocie łącznie 9.990.000 zł i związanego z tym wzrostu zadłużenia niekorzystnie wpływa na poziom ustawowych relacji. Skład Orzekający zauważa, że w okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości. Założono, że w latach 2027–2040 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 1,1 mln zł do 4,3 mln zł. Wskazuje się na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka