

Uchwała nr XIV/4/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXII/112/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego oraz uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXII/113/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Małgorzata Michalkiewicz — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXII/112/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego oraz uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXII/113/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2026-2034, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Prognozowane na 2026 r. kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2026 r. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2026 r. Powiat planuje zaciąganie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 14.000.000,00 zł. Na koniec 2026 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Powiatu wyniesie 28.500.000,00 zł, co stanowi 11,9% planowanych dochodów. W latach 2027–2034 przewiduje się stopniową spłatę długu z prognozowanych nadwyżek budżetu.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika ponadto, że w latach 2026-2034 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2027-2030 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 2,46%, 3,30%, 3,15%, 2,52% i jest niższy o 0,66 punktu procentowego w 2027 r., 0,13 punktu procentowego w 2028 r., 0,09 punktu procentowego w 2029 r., 0,82 punktu procentowego w 2030 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 3,12% w 2027 r., 3,43% w 2028 r., 3,24% w 2029 r., 3,34% w 2030 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

W latach 2027-2034 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach 10,0 mln zł, przy planowanej w 2026 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 19,5 tys. zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2021-2024 wyniosła odpowiednio 7,4 mln zł w 2021 r., 3,4 mln zł w 2022 r., 104,0 tys. zł w 2023 r., 8,5 mln zł w 2024 r., a według stanu na koniec III kwartału 2025 r. została wykonana w kwocie 26,5 mln zł.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów, utrzymanie założonego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych (stanowiących różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Michalkiewicz