

Uchwała nr XIV/3/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Powiatu
Głogowskiego nr XXII/113/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu
Głogowskiego na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Małgorzata Michalkiewicz — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXII/113/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 239.277.347,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 226.773.791,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.503.556,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 254.007.966,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 226.754.290,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 27.253.676,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 18.230.619,00 zł pochodzić będą z planowanego do zaciągnięcia kredytu w wysokości 14.000.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 4.230.619,00 zł. Rozchody budżetu ustalono w wysokości 3.500.000,00 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 14.730.619,00 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów (14.000.000,00 zł) oraz z wolnych środków (730.619,00 zł). Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę zaciągniętych zobowiązań.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026-2034 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2027-2030 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 2,46%, 3,30%, 3,15%, 2,52% i jest niższy o 0,66 punktu procentowego w 2027 r., 0,13 punktu procentowego w 2028 r., 0,09 punktu procentowego w 2029 r., 0,82 punktu procentowego w 2030 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 3,12% w 2027 r., 3,43% w 2028 r., 3,24% w 2029 r., 3,34% w 2030 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

W latach 2027-2034 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach 10,0 mln zł, przy planowanej w 2026 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 19,5 tys. zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2021-2024 wyniosła odpowiednio 7,4 mln zł w 2021 r., 3,4 mln zł w 2022 r., 104,0 tys. zł w 2023 r., 8,5 mln zł w 2024 r., a według stanu na koniec III kwartału 2025 r. została wykonana w kwocie 26,5 mln zł.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów, utrzymanie założonego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych (stanowiących różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Michalkiewicz