

Uchwała nr XIII/34/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Szczytnej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Szczytna za rok 2025

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Szczytnej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Szczytna za rok 2025.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe ogółem wykonano w kwocie 63.534.866,37 zł (99,69% planu), z tego: dochody bieżące w kwocie 42.613.157,45 zł (98,75% planu), dochody majątkowe w kwocie 20.921.708,92 zł (101,68% planu), w tym ze sprzedaży majątku 1.641.250,66 zł (57,64% planu).

2. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 67.829.680,18 zł (93,71% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 42.084.704,98 zł (94,97% planu), wydatki majątkowe w kwocie 25.744.975,20 zł (91,71% planu).

3. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 4.294.813,81 zł, przy planowanym deficycie 8.655.501,26 zł.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 528.452,47 zł, przy planowanej jego wartości ujemnej 1.159.221,69 zł.

4. W roku budżetowym 2025 zrealizowano przychody zwrotne w kwocie 6.639.441,33 zł (98,76% planu), a spłaty rat zaciągniętych zobowiązań wykonano w kwocie 2.207.956,80 zł (100% planu).

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 3.971.047,21 zł.

5. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 19.265.763,55 zł, w tym zobowiązania wymagalne 390,08 zł, co stanowi 50,31% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p. nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający zwraca uwagę na poziom zadłużenia Gminy, które w stosunku do roku 2023 wzrosło o 8.485.090,07 zł, a w stosunku do roku 2024 o 4.429.720,94 zł. W 2025 r. wydatki na obsługę długu wyniosły 928.142,67 zł i w stosunku do roku 2023 wzrosły o 478.269,53 zł, a w stosunku do roku 2024 o 109.715,56 zł.

6. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w wysokości 2.369.658,02 zł, natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 4.067.050,89 zł. W sprawozdaniu zawarto informację przewidzianą w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

7. Przedstawiono stopień realizacji programów wieloletnich oraz programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć. Z danych wynika, że na realizację projektów finansowanych z udziałem UE wydatkowano 2.341.495,77 zł (50,11% planu).

8. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 u.f.p. oraz wydatków nimi finansowanych, a także wykonanie wydatków zrealizowanych w ramach funduszu sołeckiego.

9. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Gminy wg stanu na 31 grudnia 2025 r.

W 2025 roku Gmina Szczytna otrzymała środki na pomoc finansową na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych w rozdz. 60016 „Drogi publiczne gminne” (§6300 „Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”) w kwocie 3.262.145,47 zł pomimo, że plan dochodów po zmianach nie przewidywał środków z tego tytułu. Bez uwzględnienia ponadplanowanych dochodów, budżet Gminy zamknąłby się deficytem w wysokości 7.556.985,06 zł. Skład Orzekający wskazuje, że jednorazowy, celowy charakter tych środków, wyklucza ich uwzględnianie przy ocenie sytuacji finansowej Gminy. Według sprawozdania Rb-ST na koniec 2025 roku Gmina Szczytna dysponowała środkami na rachunku budżetu w wysokości 5.466.874,62 zł, w tym środki dotacji niewykorzystanych w roku budżetowym w kwocie 15.342,37 zł, środki dotacji i subwencji przekazane w grudniu na styczeń następnego roku w kwocie 17.547,40 zł oraz środki z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych za 2026 rok w wysokości 2.259.600,00 zł. Po skorygowaniu stanu środków na rachunku budżetu o wskazane kategorie środków kwota środków na tym rachunku wynosi 3.189.727,22 zł wobec dochodów z tytułu środków na pomoc finansową w rozdz. 60016 w wysokości 3.262.145,47 zł.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że po uwzględnieniu wykonania budżetu za rok 2025, wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 8,56% przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym 3,86% (według planu 5,15%). Wskazuje to na trudności finansowe Gminy wpływające na zdolność spłaty zaciągniętych zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Szczytna za 2025 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska