

Uchwała nr XIII/30/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji
sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji za
2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji za 2025 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), dalej jako "u.f.p.", wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Zgodnie z art. 4 ust. 2 u.f.p. przepisy dotyczące jednostek samorządu terytorialnego stosuje się odpowiednio do związków metropolitalnych oraz związków gmin i powiatów, a zgodnie z art. 73a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) do gospodarki finansowej związku międzygminnego stosuje się odpowiednio przepisy o gospodarce finansowej gmin, a plan finansowy związku uchwała zgromadzenie związku.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Budżet związku za 2025 rok zamknął się deficytem w kwocie 1.275.141,82 zł, przy planowanym deficycie 396.050,00 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody zrealizowano w kwocie 137.026.466,77 zł, co stanowi 83,71% planu z tego: dochody bieżące 134.560.811,77 zł, dochody majątkowe 2.465.655,00 zł.

- planowane wydatki zrealizowano w kwocie 138.301.608,59 zł, co stanowi 84,28% planu, z tego wydatki bieżące 134.079.972,01 zł, wydatki majątkowe 4.221.636,58 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że wykonanie deficytu na koniec roku 2025 nastąpiło w kwocie 1.275.141,82 zł pomimo planowanego w uchwale budżetowej deficytu w kwocie 396.050,00 zł, powstały deficyt sfinansowano wolnymi środkami. Organ wykonawczy Związku winien w trakcie wykonywania budżety działać w ramach określonego przez radę planu dotyczącego wyniku finansowego, a w przypadku deficytu zarówno w zakresie jego wysokości jak i źródeł finansowania. Zatem dopuszczając do wykonania deficytu i decydując o sposobie jego pokrycia Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji naruszył wyłączną kompetencję organu stanowiącego do kształtowania budżetu Związku.

Zgodnie bowiem z art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami pokrycia deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do zadań organu wykonawczego należy wykonywanie budżetu w kształcie uchwalonym przez organ stanowiący, co wprost wynika z art. 247 ust. 1 u.f.p., a obowiązujące regulacje nie dają uprawnień organowi wykonawczemu do decydowania o źródłach jego pokrycia.

2. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 480.839,76 zł, przy planowanej jego wartości ujemnej -2.674.500,00 zł.

3. W roku budżetowym Związek wykonał przychody z tytułu innych rozliczeń krajowych w związku z wyemitowanymi obligacjami przychodowymi w kwocie 5.252.656,42 zł oraz wolnych środków w kwocie 5.086.050,48 zł. Dokonano wykupu obligacji przychodowych na kwotę 6.190.000,00 zł (100% planu).

4. Zadłużenie związku na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 126.866.318,46 zł, z czego kwota 103.090.000,00 zł dotyczy wyemitowanych obligacji przychodowych, a kwota 23.776.318,46 zł stanowi zobowiązanie wymagalne. W części opisowej sprawozdania zawarto informację o uregulowaniu zobowiązań wymagalnych do dnia 16 marca 2026 r. Skład Orzekający zwraca uwagę, że powstanie zobowiązań wymagalnych stanowi o naruszeniu jednej z podstawowych zasad gospodarki finansowej wynikającej z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p., zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Przy formułowaniu opinii pozytywnej z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu związku za 2025 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu związku, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska