

Uchwała nr XIII/29/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej sprawozdaniu rocznym
z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za 2025 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe ogółem wykonano w kwocie 107.408.132,42 zł (75,96% planu), z tego: dochody bieżące w kwocie 63.598.938,74 zł (97,81% planu), dochody majątkowe w kwocie 43.809.193,68 zł (57,36% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 2.695.248,70 zł (71,14% planu).

2. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 116.748.565,79 zł (76,37% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 62.156.308,68 zł (93,14% planu), wydatki majątkowe w kwocie 54.592.257,11 zł (63,37% planu).

3. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 9.340.433,37 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 11.486.316,90 zł. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.442.630,06 zł, przy planowanym wyniku ujemnym w kwocie 1.712.626,53 zł.

W części opisowej sprawozdania przedstawiono zrealizowane dochody i wydatki budżetu w podziale na dochody bieżące i majątkowe, w przypadku dochodów wskazano źródła ich pochodzenia. Natomiast w zakresie wydatków inwestycyjnych zaprezentowano w tabeli ich realizację w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej, z podaniem kwot planu i wykonania oraz procentowych wskaźników ich wykonania. Ponadto szczegółowo opisano wykonanie wydatków na realizację zadań inwestycyjnych, co daje organowi stanowiącemu obraz zrealizowanych dochodów i wydatków, a także pozwala ustalić jakie zadania w ciągu roku zrealizowano oraz w jakiej kwocie poniesiono na nie wydatki.

4. W roku budżetowym Gmina zaciągnęła zobowiązania zwrotne wpływające na dług w kwocie 8.000.000,00 zł (100% planu). Rozchody zrealizowano w kwocie 836.000,00 zł (100% planu).

Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 54.730.559,45 zł, w tym zobowiązania wymagalne 7.559,45 zł i stanowi 91,62% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p. nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Zadłużenie Gminy z tytułów dłużnych w stosunku do roku 2024 wzrosło o 2.836.000 zł. Wydatki na obsługę długu wyniosły 3.566.113,25 zł i wzrosły o 685.214,52 zł w stosunku do roku 2024. Nie poniesiono wydatków z tytułu udzielonych poręczeń.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 6.972.920,32 zł.

Na podstawie sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych o symbolu Rb-28S stwierdzono, że dokonano wydatków ujętych w § 457 „Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat” i § 458 "Pozostałe odsetki" na łączną kwotę 25.688,96 zł. Skład Orzekający wskazuje, że doprowadzenie do powstania zobowiązań wymagalnych oraz zapłata odsetek z tytułu nieterminowego regulowania zobowiązań przez podmioty sektora finansów narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi wynikające z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a na organach gminy ciąży obowiązek podejmowania działań prowadzących do spłaty zobowiązań wymagalnych. W części opisowej sprawozdania odniesiono się do kwestii zapłaty odsetek.

5. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w wysokości 4.788.314,25 zł, natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 6.538.974,10 zł. Do sprawozdania załączono informację wymaganą art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733).

6. Przedstawiono stopień realizacji programów wieloletnich oraz programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć. Z danych wynika, że na realizację projektów finansowanych z udziałem UE wydatkowano 14.453.674,22 zł (74,92 % planu).

7. W sprawozdaniu zaprezentowano wykonanie wydatków zrealizowanych w ramach funduszu sołeckiego.

8. Przedłożono informację o stanie mienia komunalnego Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za 2025 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska