

Uchwała nr XIII/20/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej
w Szczytnej nr XXV/127/25 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczytna
na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Szczytnej nr XXV/127/25 Rady Miejskiej w Szczytnej z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczytna na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 73.038.865,09zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 44.218.314,84 zł i dochody majątkowe w kwocie 28.820.550,25 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 73.530.615,27 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 42.343.620,55 zł i wydatki majątkowe w kwocie 31.186.994,72 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 491.750,18 zł.
4. Przychody budżetu w kwocie 3.562.628,60 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 3.070.878,42 zł.

Planowany w 2026 roku deficyt budżetu (491.750,18 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (31.186.994,72 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (28.820.550,25 zł) o kwotę 2.366.444,47 zł.

W § 3 uchwały postanowiono, że deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 329.121,58 zł i przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnym zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 162.628,60 zł.

Wskazane w uchwale budżetowej źródła finansowania deficytu są zgodne z przychodami określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Skład Orzekający do oceny możliwości zbilansowania budżetu przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w kwocie

162.628,60 zł wziął pod uwagę sprawozdania z wykonania budżetu za grudzień 2025 r. o symbolach: Rb-27S i Rb-28S.

Z uchwałą budżetową na 2026 rok przedłożono uchwałę Rady Miejskiej w Szczycnej nr XXV/128/25 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczycna na lata 2026-2034 zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty. Przewidywana na koniec 2026 r. kwota długu wyniesie 19.677.573,08 zł i będzie stanowić 44,85% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. W kolejnych latach zadłużenie gminy będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., przekroczy w latach 2026 – 2029 dopuszczalny poziom spłaty.

Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z art. 296c ust. 1 i 3 u.f.p. w latach 2024-2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100 % planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Jednocześnie niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. W kolejnych latach objętych prognozą (2030-2034), obliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Należy wskazać, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Uzyskanie nadwyżek operacyjnych w latach 2026–2034 na prognozowanym poziomie — w kontekście wykonania lat ubiegłych — budzi wątpliwości. Wielkość planowanych nadwyżek operacyjnych w latach 2027 - 2029 prognozuje się odpowiednio na poziomie 2,95 mln zł, 2,75 mln zł i 1,91 mln zł, a w kolejnych latach w kwotach od 1,67 mln zł do 1,8 mln zł w 2034 r. Przy planowanej nadwyżce w 2026 r. 1,87 mln zł oraz przy przewidywanym deficycie za 2025 r. w kwocie (-) 1,1 mln zł. Skład Orzekający wskazuje, że w objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do realności pozyskania ww. nadwyżek operacyjnych. Objasnienia zawierają bardzo ogólnie informacje w zakresie dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów, wyniku budżetu i zadłużenia, nie odnoszące się do konkretnych wielkości przyjętych przez Gminę.

W latach 2026 i 2027 zostały zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku, z czego: w 2026 r. - 3,7 mln zł, w 2027 r. - 1,4 mln zł, przy wykonanych za 2024 r. i III kw. 2025 r. odpowiednio w kwocie 1,24 mln zł i 1,22 mln zł. W objaśnieniach do uchwały w sprawie WPF przedstawiono wykazy nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży we wskazanych latach. Skład Orzekający stoi na stanowisku, iż uzyskanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku jest obarczone dużym ryzykiem, a w przypadku nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2026 rok.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje, że przyjęte w uchwale budżetowej założenia będą wymagały od organów gminy konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów i dyscypliny ponoszenia wydatków. Ponadto wymagają bieżącego monitorowania osiąganych wielkości budżetowych (szczególnie tych, które mają wpływ na wyliczenie wskaźnika), tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji z art. 243 u.f.p., przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska