

Uchwała nr XII/31/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Dobromierz nr XXIII/141/25 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Dobromierz na 2026 rok zmienionej uchwałą Rady Gminy Dobromierz nr XXVI/167/26 z dnia 24 marca 2026 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Dobromierz na rok 2026

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Dobromierz nr XXIII/141/25 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Dobromierz na 2026 rok zmienionej uchwałą Rady Gminy Dobromierz nr XXVI/167/26 z dnia 24 marca 2026 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Dobromierz na rok 2026.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Dobromierz nr XXIII/141/25 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Dobromierz na 2026 rok zmienionej uchwałą Rady Gminy Dobromierz nr XXVI/167/26 z dnia 24 marca 2026 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Dobromierz na rok 2026, ustalił, że planowane są następujące wielkości:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 106.348.070,96 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 45.162.296,87 zł i dochody majątkowe w kwocie 61.185.774,09 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 107.363.677,01 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 38.134.271,42 zł i wydatki majątkowe w kwocie 69.229.405,59 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.015.606,05 zł,
- przychody budżetu w kwocie 1.272.706,05 zł w całości pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
- rozchody budżetu w kwocie 257.100,00 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Planowany w 2026 r. deficyt budżetu w kwocie 1.015.606,05 zł dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Deficyt zaplanowano sfinansować w całości przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy Dobromierz nr XXIII/140/25 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobromierz na lata 2026-2035 zmienionej uchwałą Rady Gminy Dobromierz nr XXVI/166/26 z dnia 24 marca 2026 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy

finansowej Gminy Dobromierz wynika, że przewidywana na koniec 2026 r. kwota długu wyniesie 14.213.271,02 zł. Gmina w 2026 r. nie planuje zaciągania zobowiązań zwrotnych a kwota długu będzie się stopniowo zmniejszać. Spłata długu z tytułu zaciągniętych zobowiązań planowana jest do 2035 r. z nadwyżek budżetu. Wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat prognozy nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach 2026 - 2035 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 7,03 mln zł do 14,2 mln zł, przy wykonanych za lata 2023-2025 r. nadwyżkach operacyjnych w kwotach odpowiednio: 0,8 mln zł za 2023 r., 2,67 mln zł za 2024 r. oraz 2.86 mln zł za 2025 r.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w latach 2026 - 2027 zaplanowano odpowiednio w kwotach 57.712.874,09 zł i 60.625.627,04 zł (przy wykonanych za lata 2023-2025 w kwotach odpowiednio: 5.729.109,82 zł za 2023 r., 9.934.731,48 zł za 2024 r. oraz 27.239.019,70 zł za 2025 r.), co oznacza znaczący wzrost ww. dochodów. Wydatki majątkowe w latach 2026 - 2027 również wzrosną i planuje się, że wyniosą odpowiednio 69.229.405,59 zł i 66.155.468,71 zł (przy wykonanych za lata 2023-2025 w kwotach odpowiednio: 11.644.301,62 zł za 2023 r., 14.270.537,66 zł za 2024 r. oraz 36.130.769,69 zł za 2025 r.). Z objaśnień załączonych do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że prognozę dochodów majątkowych sporządzono w oparciu o zadania, na które gmina otrzymała dofinansowanie lub mające szansę na uzyskanie dofinansowania z: Rządowego Funduszu Polski Ład; dochodów na dofinansowanie projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p.; Rządowego Programu Odbudowy Zabytków; dotacji celowej z budżetu Województwa Dolnośląskiego; budżetu skarbu państwa oraz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Bazując na informacjach o wykonaniu dochodów majątkowych w poprzednich latach, należy stwierdzić, że zaplanowane kwoty dochodów obarczone są ryzykiem ich niewykonania na planowanym poziomie. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji, wskazując jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności realność planowanych dochodów, celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jacek Kalus