

Uchwała nr XII/11/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha nr XXIII/251/25 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha oraz w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha nr XXIII/252/25 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Miasta Wałbrzycha na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha nr XXIII/251/25 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha oraz w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha nr XXIII/252/25 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Miasta Wałbrzycha na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz w uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2026 - 2044 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2026 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2026 rok.
3. Dochody bieżące określono w kwocie 1.047.504.432,32 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 952.882.304,24 zł. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
4. W 2026 r. zaplanowano budżet deficytowy w kwocie 44.015.071,76 zł. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanej emisji obligacji komunalnych (33.054.374,16 zł) oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (10.960.697,60 zł).
5. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasto w 2026 r. planuje zaciągnięcie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w kwocie 60.000.000,00 zł. Zadłużenie miasta na koniec 2026 r. określono w kwocie 915.790.586,32 zł. W stosunku do przewidywanego długu miasta na koniec 2025 r. wynoszącego 882.736.212,16 zł, zadłużenie miasta wzrasta o 3,74%.

Kwota długu na koniec 2026 r. stanowi 95,56% planowanych w tym roku dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że konstrukcja budżetu, gdzie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych zaciąga się kolejne zobowiązania, może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na miasto oraz utratę zdolności do terminowej spłaty rat kredytów i pożyczek lub wykupu papierów wartościowych. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach objętych prognozą planuje się wysokie nadwyżki operacyjne w kwotach od 60,53 mln zł do 168,84 mln zł, przy przewidywanej w 2025 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 26,95 mln zł oraz wykonanej w 2024 r. w kwocie 4,97 mln zł. Jednocześnie w latach 2026 - 2031 zaplanowano wydatki bieżące odpowiednio w kwotach: 952,88 mln zł, 946,04 mln zł, 937,88 mln zł, 951,74 mln zł, 974,13 mln zł oraz 998,26 mln zł, w stosunku do przewidywanego wykonania wydatków bieżących w 2025 r. na poziomie 1.009,86 mln zł, co oznacza spadek wydatków bieżących (w tym w latach 2026-2028 także na wynagrodzenia i składki od nich naliczane), do czego nie odniesiono się w objaśnieniach do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia miasta. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej miasta a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Miasto powinno podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jacek Kalus