

Uchwała nr XII/3/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Dobromierz nr XXIII/140/25 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobromierz oraz uchwale Rady Gminy Dobromierz nr XXIII/141/25 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Dobromierz na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w Uchwale Rady Gminy Dobromierz nr XXIII/140/25 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobromierz oraz uchwale Rady Gminy Dobromierz nr XXIII/141/25 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Dobromierz na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2026 - 2035 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2026 r. dochody, wydatki, przychody, rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2026 rok.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p. Dochody bieżące określono w kwocie 43.399.382,31 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 37.462.224,72 zł. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące.
4. W budżecie gminy na 2026 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu w kwocie 257.100,00 zł, przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 29.338.397,50 zł. Gmina w 2026 r. nie planuje zaciągania zobowiązań zwrotnych a kwota długu będzie się stopniowo zmniejszać. Spłata długu z tytułu zaciągniętych zobowiązań planowana jest do 2035 r. z nadwyżek budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia w latach objętych prognozą. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,

a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach 2026 - 2035 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 5,9 mln do 14,2 mln, przy przewidywanej w 2025 r. nadwyżce operacyjnej w kwocie 1,03 mln zł. Jednocześnie w 2026 r. zaplanowano wydatki bieżące w kwocie 37,46 mln zł w stosunku do przewidywanego wykonania wydatków bieżących w 2025 r. na poziomie 37,81 mln zł, co oznacza spadek wydatków bieżących, do czego nie odniesiono się w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w latach 2026 - 2027 zaplanowano odpowiednio w kwotach 54.280.910,69 zł i 60.924.95,50 zł (przy wykonanych w 2024 r. na poziomie 9.934.731,48 zł i przewidywanym wykonaniu w 2025 r. na poziomie 28.162.108,57 zł), co oznacza znaczący wzrost ww. dochodów. Wydatki majątkowe w latach 2026 - 2027 również wzrosną i planuje się, że wyniosą odpowiednio 63.423.86,28 zł i 66.011.688,86 zł (przy wykonanych w 2024 r. na poziomie 14.270.537,66 zł, przewidywanym wykonaniu w 2025 r. na poziomie 38.153.310,41 zł). Z objaśnień załączonych do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że prognozę dochodów majątkowych sporządzono w oparciu o zadania, na które gmina otrzymała dofinansowanie lub mające szansę na uzyskanie dofinansowania z: Rządowego Funduszu Polski Ład; dochodów na dofinansowanie projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p.; Rządowego Programu Odbudowy Zabytków; dotacji celowej z budżetu Województwa Dolnośląskiego; budżetu skarbu państwa; Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Bazując na informacjach o wykonaniu dochodów majątkowych w poprzednich latach, należy stwierdzić, że zaplanowane kwoty dochodów obarczone są ryzykiem ich niewykonania na planowanym poziomie. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej gminy.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jacek Kalus